

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в некоторые акты Коллегии Евразийской экономической комиссии» от 15 октября 2021 г. № 362

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в некоторые акты Коллегии Евразийской экономической комиссии» (далее – проект решения), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 6 августа 2021 г. по 5 сентября 2021 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104775/ria_06082021.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проблемой, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, является невозможность оформления электронных паспортов самоходных машин и других видов техники при отсутствии сведений о документах об оценке их соответствия требованиям технических регламентов Союза в случаях, когда отдельные категории самоходных машин не входят в области применения технических регламентов Союза, а также в отношении самоходных машин, ввозимых на таможенную территорию Союза физическими лицами для личного пользования.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена не вполне верно.

По информации департамента-разработчика, целью принятия проекта решения является предоставление возможности физическим лицам оформлять электронные паспорта на самоходные машины и иные виды техники без представления сведений об имеющихся документах об оценке соответствия требованиям технических регламентов Союза.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается дополнительно указать, что целью регулирования также является предоставление возможности оформления электронных паспортов на отдельные виды самоходных машин, которые не входят в области применения технических регламентов Союза.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит оформлять электронные паспорта на отдельные виды самоходных машин (самоходные наземные аэродромные машины, самоходные лесные мульчеры, ратраки, внедорожные большегрузные транспортные средства), не включенные в области применения технических регламентов Союза.

При этом, учитывая сроки предполагаемого принятия проекта решения, пункт 3 проекта решения после слов «Настоящее решение вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования» департаменту-разработчику предлагается дополнить словами «и распространяется на правоотношения, возникающие с 1 ноября 2021 года».

Такой подход позволит придать обратную силу проекту решения, улучшающему правовое положение юридических и физических лиц.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Р.Б. Бекетаев

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в некоторые акты
Коллегии Евразийской экономической комиссии»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- органы государственной власти и организации, уполномоченные на оформление электронных паспортов самоходных машин и других видов техники в государствах – членах Союза;

- юридические лица, являющиеся изготовителями самоходных машин и иных видов техники, не являющихся объектами регулирования технических регламентов Союза и не предназначенных для эксплуатации на автомобильных дорогах общего пользования, а именно – производители самоходных наземных аэродромных машин, самоходных лесных мульчеров, ратраков, внедорожных большегрузных транспортных средств;

- физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, осуществляющие ввоз на таможенную территорию Союза самоходных машин и других видов техники для личного пользования.

Вместе с тем **пункт 3 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо дополнить указанием**, что проект решения направлен также на защиту интересов дипломатических представительств и консульских учреждений, международных (межгосударственных) организаций пользующихся привилегиями и иммунитетами в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, сотрудников этих представительств (учреждений, организаций), а также членов их семей, осуществляющих ввоз принадлежащих им самоходных машин и иных видов техники.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- органы (организации) государств – членов Союза, уполномоченные на оформление электронных паспортов самоходных машин;
- физические лица, осуществляющие ввоз на таможенную территорию Союза самоходных машин и других видов техники для личного пользования.

При этом департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения окажет позитивное воздействие на процедуру оформления электронных паспортов самоходных машин и других видов техники для вышеуказанных категорий лиц.

Полагаем, что в пункте 4 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику следует указать, что адресатами регулирования также являются дипломатические представительства и консульские учреждения, международные (межгосударственные) организации пользующихся привилегиями и иммунитетами в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, сотрудники этих представительств (учреждений, организаций), а также члены их семей, осуществляющие ввоз принадлежащих им самоходных машин и иных видов техники.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проектом решения предусматриваются положения, регулирующие вопросы оформления электронных паспортов на самоходные машины и другие виды техники, изготавливаемые на территории государств – членов Союза, в отношении которых не установлены обязательные требования технических регламентов Союза, а также на самоходные машины и другие виды техники, ввозимые (ввезенные) на территории государств – членов Союза физическими лицами для личного пользования.

Вместе с тем пункт 5 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику предлагается дополнить, что проектом решения также регулируются вопросы оформления электронных паспортов самоходных машин, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям, международным (межгосударственным) организациям, пользующимся привилегиями и иммунитетами в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, сотрудникам этих представительств (учреждений, организаций), а также членам их семей, осуществляющим ввоз принадлежащих им самоходных машин и иных видов техники.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что достижение цели регулирования осуществляется посредством внесения изменений в акты Комиссии, которое позволит:

- включать в единый реестр организации – изготовители отдельных видов самоходных машин и других видов техники, не являющихся объектами регулирования технических регламентов Союза и не предназначенных для эксплуатации на автомобильных дорогах общего пользования, а именно – производителей самоходных наземных аэродромных машин, самоходных лесных мульчеров, ратраков, внедорожных большегрузных транспортных средств;

- организациям – изготовителям отдельных видов самоходных машин и других видов техники, не являющихся объектами регулирования технических регламентов Союза и не предназначенных для эксплуатации на автомобильных дорогах общего пользования, а именно – производителям самоходных наземных аэродромных машин, самоходных лесных мульчеров, ратраков, внедорожных большегрузных транспортных средств, оформлять электронные паспорта без предоставления сведений о документах об оценке соответствия;

- физическим лицам, осуществляющим ввоз на территории государств – членов Союза самоходных машин и других видов техники, оформлять электронные паспорта без предоставления сведений о документах об оценке соответствия.

Вместе с тем **пункт 6 информационно-аналитической справки** следует **дополнить уточнением** о том, что положения проекта решения в отношении физических лиц распространяются исключительно на случаи ввоза самоходных машин и иных видов техники **для личного пользования.**

Кроме того, **указанный пункт информационно-аналитической справки предлагается доработать** с учетом обеспечения возможности оформления электронных паспортов самоходных машин, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям, международным (межгосударственным) организациям, пользующимся привилегиями и иммунитетами в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, сотрудникам этих представительств (учреждений, организаций), а также членам их семей, осуществляющим ввоз принадлежащих им самоходных машин и иных видов техники.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По мнению департамента-разработчика положениями Соглашения о введении единых форм паспорта транспортного средства (паспорта шасси транспортного средства) и паспорта самоходной машины и других видов техники от 15 августа 2014 г. не предусмотрено альтернатив данному регулированию.

Департаментом-разработчиком отмечено, что сохранение действующего регулирования не решит имеющейся проблемы, связанной с оформлением электронных паспортов на самоходные машины и другие виды техники.

Департаментом-разработчиком в целом надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию и обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департамент-разработчик сообщает об отсутствии информации о возможных финансово-экономических последствиях принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается привести информацию об эффектах, связанных со снижением издержек субъектов предпринимательской деятельности – изготовителей отдельных категорий самоходных машин, в случае принятия проекта решения.