

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

в соответствии с пунктом 3 статьи 56 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор, Союз) согласованная политика в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер реализуется путем совместной разработки, принятия и реализации государствами-членами Союза международных договоров и актов Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) в области применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

Статьей 57 Договора установлено, что санитарные меры применяются в отношении подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров). К продукции (товарам), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), устанавливаются единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и процедуры. В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения уполномоченными органами в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения осуществляется государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль).

В актах, составляющих право Союза, установление переходных периодов в случае внесения изменений в ЕСТ в отношении требований к продукции, включенной в Единый перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Союза (далее – Единый перечень) и не являющейся объектом технического регулирования технических регламентов Союза, не предусмотрено.

Вместе с тем в случае внесения изменений в ЕСТ целесообразно устанавливать переходные периоды в целях предоставления возможности бизнесу адаптироваться к новым требованиям (перестроить технологические процессы, обновить упаковку, маркировку или документацию под новые требования, реализовать продукцию, выпущенную по старым требованиям).

Учитывая изложенное подготовлен проект решения Коллегии Комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299» (далее – проект решения), в котором предусмотрено

установление переходных периодов при внесении изменений в ЕСТ в отношении требований к продукции, включенной в Единый перечень, не являющейся объектом технического регулирования технических регламентов Союза.

2. Цель регулирования:

Целью принятия проекта решения является формирование общей нормы о целесообразности установления переходных периодов (при необходимости) при внесении изменений в ЕСТ в отношении требований к продукции, включенной в Единый перечень, не являющейся объектом технического регулирования технических регламентов Союза.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

должностные лица уполномоченных органов государств – членов Союза в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

субъекты предпринимательской деятельности государств – членов Союза осуществляющие ввоз, перемещение и транзит продукции (товаров), подлежащих государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

адресатами регулирования являются:

уполномоченные органы государств – членов Союза в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль);

субъекты предпринимательской деятельности государств – членов Союза осуществляющие ввоз, перемещение и транзит продукции (товаров), подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).

Внесение предлагаемых изменений в Решение № 299 дает возможность урегулировать срок вступления в силу новых требований с учетом переходных периодов, что окажет положительное воздействие на адресаты регулирования, так как появляется время адаптироваться к новым требованиям, перестроить процессы, переоформить документы.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

проектом решения предлагается предусмотреть в Решении № 299 установление переходных периодов при внесении изменений в ЕСТ, которые могут предусматривать: дату вступления в силу вносимых изменений; сроки действия документов об оценке соответствия продукции, установленные актами, входящими в право Союза, или законодательством государства-члена, выданных до дня вступления в силу вносимых изменений, а также сроки, после которых выдача или принятие таких документов не допускается; сроки, в рамках которых допускаются производство и выпуск в обращение на таможенной территории Союза продукции, в соответствии с обязательными

требованиями, ранее установленными актами, входящими в право Союза, и (или) законодательством государства-члена Союза, при наличии документов об оценке соответствия продукции, выданных или принятых до дня вступления в силу вносимых изменений, или продукции не подлежавшей до дня вступления в силу вносимых изменений обязательной оценке соответствия обязательным требованиям, установленным актами, входящими в право Союза, и (или) законодательством государства-члена Союза.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

внесение предлагаемых изменений в Решение № 299 позволит предоставить бизнесу реальную возможность адаптироваться к новым требованиям и снизит риск возникновения спорных ситуаций и противоречий при осуществлении уполномоченными органами государств-членов Союза государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля).

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

в качестве альтернативы предлагаемому регулированию рассмотрен вариант сохранения действующей редакции Решения № 299.

При этом применение новых требований будут создавать трудности для субъектов предпринимательской деятельности государств-членов Союза осуществляющих ввоз, перемещение и транзит продукции (товаров), подлежащих государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), что может привести к негативным экономическим последствиям для государств-членов Союза.

Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер считает, что предлагаемый проект решения является оптимальным для решения обозначенной выше проблемы.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

проект решения разработан в соответствии с пунктом 3 статьи 56 и пунктом 2 статьи 57 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и пунктом 20 приложения 2 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

проект решения ЕЭК подготовлен в рамках полномочий ЕЭК, определенных подпунктом 4 пункта 3 Положения о ЕЭК (приложение № 1 к Договору о Союзе) в части, касающейся санитарных мер.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

предлагаемые к утверждению изменения не влекут дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

проект решения ЕЭК вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

установление переходных периодов, необходимых для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к соблюдению новых требований и процедур в сфере применения санитарных мер, позволит исключить возникновение спорных ситуаций между представителями бизнеса и уполномоченных органов государств-членов Союза при осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля), будет способствовать обеспечению безопасности для здоровья населения государств-членов Союза продукции (товаров), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

при внесении изменений в ЕСТ в отношении требований к продукции, являющейся объектом регулирования технических регламентов Союза (Таможенного союза), в части установления переходных положений по их применению действуют положения Решения № 48 (пункт 56).

Пунктом 2 Приложения В к Соглашению по применению санитарных и фитосанитарных мер ВТО установлено, что за исключением неотложных случаев члены ВТО предусматривают разумный период времени между опубликованием любого санитарного или фитосанитарного правила и его вступлением в силу, чтобы дать время производителям приспособить свою продукцию и методы производства к новым требованиям.

С учетом опыта государств-членов Союза при установлении новых требований устанавливаются переходные периоды для вступления в силу таких изменений.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК
Проект размещен для проведения процедуры публичного обсуждения на правовом портале Евразийского экономического союза сроком не менее 60 дней

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

проект решения подготовлен во исполнение распоряжения Совета Комиссии от 27 апреля 2026 г. № 11 «О Перечне актов, входящих в право

Евразийского экономического союза, в сферах технического регулирования, санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер, требующих внесения изменений для устранения дублирования применения требований и процедур оценки соответствия подконтрольных объектов в указанных сферах».