

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Порядок взаимодействия государств – членов Евразийского экономического союза (полное наименование проекта решения Евразийской экономической комиссии (ЕЭК)) при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных, болезней животных и проведения регионализации и компартиментализации»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Проект решения ЕЭК направлен на совершенствование отдельных положений Порядка взаимодействия государств – членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и проведения регионализации и компартиментализации (далее соответственно – Порядок, Союз), утвержденного Решением Совета ЕЭК от 10.11.2017 г. № 79 путем внесения в него изменений, предложенных Россельхознадзором (письмо от 01.03.2018 г. № ФС-КС-2/4578), в том числе с учетом предложений ЕЭК уточняющего характера.

Детализация предложений Россельхознадзора по совершенствованию отдельных положений Порядка подробно расписана в целях регулирования проекта решения ЕЭК, указанных в пункте 2 настоящей справки.

2. Цель регулирования:

Целями регулирования проекта решения ЕЭК являются:

1) унификация понятий «уполномоченный орган» и «орган, уполномоченный законодательством государства-члена» по тексту Порядка в целях учета особенностей полномочий органов государственной власти в области ветеринарии, делегированных им законодательством государств-членов по вопросам осуществления профилактики, диагностики, локализации и ликвидации очагов болезней животных, а также проведения регионализации и компартиментализации.

2) разделение порядка информирования об обнаружении и

распространении на территориях государств-членов болезней, указанных в перечне, предусмотренном приложением № 1 к Порядку на две формы:

информация об обнаружении эпизоотического очага (по факту регистрации);

информация о мерах по ликвидации эпизоотического очага (ежеквартально).

3) изменение форм взаимодействия государств-членов по отдельным болезням животных, указанным в перечне, предусмотренном приложением № 1 к Порядку с учетом того, что многие из них носят экзотический либо энзоотический характер.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Государства-члены, уполномоченные органы государств-членов в области ветеринарии (далее – уполномоченные органы) и их территориальные подразделения, в компетенцию которых входит реализация регулирования проблемы, предлагаемого проектом решения ЕЭК.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Адресатами регулирования являются:

органы исполнительной власти государств-членов, уполномоченные национальным законодательством на осуществление профилактики, диагностики, локализации и ликвидации очагов болезней животных;

структурные подразделения ЕЭК, обеспечивающие реализацию функций в сфере применения ветеринарно-санитарных мер и информационного взаимодействия в рамках интегрированной информационной системы Союза.

Проект решения ЕЭК не затрагивает интересы субъектов предпринимательской деятельности, т.к. изменения, вносимые в Порядок имеют отношение только к полномочиям уполномоченных органов и соответствующих структурных подразделений ЕЭК.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Проект решения ЕЭК устанавливает обязательные правила поведения в отношении следующих адресатов регулирования:

1) Уполномоченный орган, на территории которого зарегистрированы болезни, включенные в перечень, предусмотренный приложением № 1 к Порядку должен обеспечить направление в уполномоченные органы других государств-членов, а также в ЕЭК информации об обнаружении эпизоотического очага и о мерах по ликвидации эпизоотического очага путем использования интегрированной информационной системы Союза с учетом изменений, вносимых в пункт 14 Порядка;

2) ЕЭК в рамках интегрированной информационной системы Союза должна обеспечить информационное взаимодействие между уполномоченными органами, уполномоченными органами и ЕЭК для реализации положений пункта 14 Порядка, указанных в подпункте 1) настоящего пункта.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

В рамках законодательства Союза в сфере применения ветеринарно-санитарных мер правовое регулирование проблемы, предусмотренное проектом решения ЕЭК, отсутствует. В этой связи, в качестве механизма разрешения проблемы и достижения цели регулирования проект решения ЕЭК предусматривает внесение соответствующих изменений в Порядок, содержание которых изложено в пункте 2 настоящей справки.

В целях унификации понятий «уполномоченный орган» и «орган, уполномоченный законодательством государства-члена» по тексту документа в пункте 4 Порядка предлагается заменить слова «уполномоченных органов государств-членов в области ветеринарии» словами «органов в области ветеринарии, уполномоченных в соответствии с законодательством государств-членов».

Разделение порядка информирования об обнаружении и распространении на территориях государств-членов болезней, указанных в перечне, предусмотренном приложением № 1 к Порядку на две формы, предлагается реализовать путем внесения соответствующих изменений в пункт 14 Порядка и приложения к нему.

Изменение форм взаимодействия государств-членов по отдельным болезням животных, указанным в перечне, предусмотренном приложением № 1 к Порядку, осуществляется путем перевода их из формы информирования о

возникновении очагов болезней животных (по факту регистрации) в форму информирования о выявленных случаях болезни животных (ежеквартально).

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

В качестве альтернативы предлагаемого регулирования проектом решения ЕЭК рассмотрены действующие в государствах-членах нормативные правовые акты по профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов болезней животных.

Однако указанные акты государств-членов Союза не предусматривают механизм разрешения проблемы, что не позволяет добиться результатов, ожидаемых предлагаемым регулированием проекта решения ЕЭК. В связи с чем, возникает необходимость решения рассматриваемой проблемы, в рамках предлагаемого проекта решения ЕЭК.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения ЕЭК разработан в соответствии с абзацем вторым пункта 3 статьи 58 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и пунктом 54 приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения ЕЭК подготовлен в рамках полномочия ЕЭК, определенного подпунктом 4 пункта 3 Положения о ЕЭК (приложение №1 к Договору Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) в части, касающейся применения ветеринарно-санитарных мер.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие и реализация проекта решения ЕЭК не влечет целевых либо дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, поскольку предлагаемое проектом решения ЕЭК регулирование входит в полномочия ЕЭК и уполномоченных органов, определенные Порядком и законодательством государств-членов.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения ЕЭК вступает в силу по истечении

30 календарных дней с даты его официального опубликования на официальном сайте Союза.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Совершенствование отдельных положений Порядка с учетом целей регулирования проекта решения ЕЭК.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Нормативно-правовое регулирование вопросов, решение которых предлагается проектом решения ЕЭК, в государствах-членах отсутствует.

Международный опыт регулирования отношений, являющихся отчасти предметом регулирования проекта решения ЕЭК, основывается на рекомендации Кодекса здоровья наземных животных МЭБ, согласно которой ветеринарные службы стран-членов МЭБ обязаны информировать друг друга о возникновении болезней животных, включенных в список МЭБ в течение суток через систему Всемирной базы данных о здоровье животных (WANIS) МЭБ.

Однако данный вид нотификации МЭБ неприемлем для решения проблемы, регулирование которой рассматривается в рамках предлагаемого проекта решения ЕЭК, т.к. он определяет взаимоотношение между ветеринарными службами стран-членов МЭБ и МЭБ.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Проект решения ЕЭК рассматривался на 2-х заседаниях рабочей группы

по направлению «Ветеринарно-санитарные» при Консультативном комитете по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер при Коллегии ЕЭК, состоявшихся 5-6.04.2018 г., 27-28.06.2018 г. и согласован без разногласий.

По итогам рассмотрения проекта Решения ЕЭК на заседаниях указанной рабочей группы представители уполномоченных органов просили Комиссию подготовить проект решения ЕЭК и разместить его на правовом портале Союза.
