

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2024 года № 86»

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	2	3	4
1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?			
2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.			
3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.			
4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием,			

действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий.			
5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)? Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования. Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.			
6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?			
7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?			
8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему?			
9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.			

10. Иные вопросы, включенные в опросный лист департаментом-разработчиком:			
11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).			
12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.			
13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения предпринимательской деятельности. Приведите обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.). Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?			
14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа, пожалуйста, выберите следующее: указанное положение противоречит целям регулирования или существующей проблеме либо не способствует достижению целей регулирования; имеет характер технической ошибки,			

создает правовую неопределенность или содержит смысловое (логическое) противоречие; приводит к избыточным действиям или, наоборот, необоснованно ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности; создает существенные риски для ведения предпринимательской деятельности; способствует возникновению необоснованных прав органов власти или их должностных лиц либо допускает возможность избирательного применения правовых норм по их усмотрению; приводит к невозможности совершения субъектами предпринимательской деятельности действий по выполнению обязательных требований проекта решения ЕЭК (например, в связи с отсутствием инфраструктуры, организационных или технических условий, информационных технологий) либо предусматривает исполнение регуляторных требований не самым оптимальным способом (например, на бумажном носителе, а не в электронном виде); способствует необоснованному изменению экономической ситуации в какой-либо отрасли или нескольких связанных отраслях; не соответствует обычаям делового оборота, сложившимся в отрасли, либо существующим международным практикам регулирования ведения бизнеса.			
Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).			
Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).	Содержание направленного предложения	Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)

5	6	7	8
По проекту Решения Совета Комиссии	Департамент сообщил об отсутствии замечаний и предложений в части своей компетенции.	Департамент таможенной инфраструктуры (служебная записка от 18.06.2026 № 19-10812/Э)	
По проекту Решения Совета Комиссии	Департамент сообщил об отсутствии замечаний. В случае возникновения замечаний на этапе итоговой оценки регулирующего воздействия Департамент направит их дополнительно.	Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок (служебная записка от 19.06.2026 № 23-10884/Э)	
По проекту Решения Совета Комиссии и информационно – аналитической справке	Департамент сообщил следующее: 1. Пунктом 1 изменений в Решение № 86 устанавливается, что предусмотренные им изменения вносятся в Решение Совета ЕЭК от 18 октября 2024 г. № 86 «О дополнительном специальном упрощении, предоставляемом уполномоченным экономическим операторам». Вместе с тем отмечаем, что наименование данного акта ЕЭК, указанное в пункте 1 изменений в Решение № 86, не соответствует его официальному наименованию. В этой связи считаем необходимым в пункте 1 изменений в Решение № 86 слова «О дополнительном специальном упрощении, предоставляемом уполномоченным экономическим операторам» заменить словами «Об определении специального упрощения, предоставляемого уполномоченным экономическим операторам».	Департамент развития предпринимательско й деятельности (служебная записка от 23.06.2026 № 10-11037/Э).	Учтено в проекте Решения Совета Комиссии.
	2. Пунктом 1 изменений в Решение № 86		Не поддерживается, так как на

	предусматривается, что соответствующие упрощения будут предоставляться уполномоченным экономическим операторам (далее – УЭО), имеющим свидетельство второго или третьего типа, и заключаться в возможности осуществлять отдельные операции без разрешения таможенного органа, если иное не установлено законодательством государств – членов ЕАЭС. В этой связи следует отметить, что в соответствии с предусмотренной пунктом 5 статьи 437 Таможенного кодекса ЕАЭС компетенцией именно Комиссия наделена полномочиями определять иные специальные упрощения, предоставляемые УЭО. В свою очередь, отсылка к возможности регулирования данных вопросов законодательством государств – членов ЕАЭС в указанной норме Таможенного кодекса ЕАЭС отсутствует. Следовательно, возникает вопрос о допустимости установления в рассматриваемых проектах решений ЕЭК ссылок на невозможность совершения операций в рамках соответствующих упрощений без разрешения таможенного органа в соответствии с законодательством государств – членов ЕАЭС. Исходим из того, что установление в законодательстве государств – членов ЕАЭС соответствующих норм приводит к возникновению рисков создания неравных условий ведения деятельности для УЭО различных государств – членов ЕАЭС, а также не согласуется с принципом осуществления в рамках ЕАЭС единого таможенного регулирования, установленным статьей 32 Договора о ЕАЭС. Учитывая изложенное, предлагаем		установлении указанной нормы настаивали эксперты Республики Беларусь в ходе обсуждения изменений в Решение № 86 на заседаниях рабочей группы по развитию института УЭО в государствах-членах ЕАЭС (Протокол 53-его заседания от 19.11.2025 № 18-121/Э, Протокол 54-го заседания от 20.03.2026 № 18-22/Э). Без указанной нормы дальнейшая работа по проекту изменений в Решение № 86 может затянуться на продолжительное время с неопределенными перспективами, в том числе для бизнеса, который ждет таких упрощений в краткосрочной перспективе. Более того, такая конструкция уже применялась в Решении № 114.
--	---	--	--

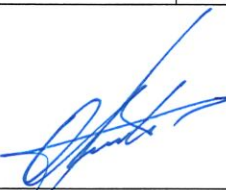
	рассмотреть возможность исключения пункта 3 изменений в Решение № 86.		
	2. Пунктом 1 изменений в Решение Совета Комиссии от 15.07.2022 № 114 в качестве упрощения, предоставляемого УЭО имеющим свидетельство второго и третьего типа, предлагается определить возможность совершения без разрешения таможенного органа операций, необходимых для подготовки товаров к последующей продаже и перевозке (транспортировке), включая, дробление партии, формирование отправок, сортировку, упаковку, переупаковку, операции по улучшению товарного вида, исправление поврежденной упаковки, вскрытие упаковки для определения количества и (или) характеристик. При этом абзацем вторым пункта 2 изменений в Решение № 86 предусматривается, что для УЭО имеющих свидетельство второго и третьего типа при хранении товаров на своих площадках и складах будет предоставляться упрощение только по совершению без разрешения таможенного органа операций по подготовке товаров к продаже и перевозке (транспортировке), включая дробление партии, формирование отправок, сортировку, упаковку, переупаковку, маркировку, операций по улучшению товарного вида. Вместе с тем в норму абзаца второго пункта 2 изменений в Решение № 86 не включены операции по исправлению поврежденной упаковки, вскрытию упаковки для определения количества и (или) характеристик. В этой связи предлагаем дополнительно		Предложение будет дополнительно проработано со Сторонами в рамках Рабочей группы по развитию института УЭО в государствах-членах ЕАЭС.

	проработать вопрос о распространении действия предусмотренного изменениями в Решение № 86 упрощения на операции по исправлению поврежденной упаковки, вскрытию упаковки для определения количества и (или) характеристик в отношении товаров, хранящихся на площадках и таможенных складах УЭО.		
	3. Согласно информационно-аналитической справке к изменениям в Решение № 86 данным проектом акта предусматривается определение специального упрощения, предоставляемого УЭО со свидетельствами второго или третьего типа, в виде возможности совершения с товарами, хранящимися в соответствии с таможенной процедурой таможенного склада на площадках УЭО и с товарами УЭО, находящимися на хранении на таможенных складах, владельцами которых являются эти УЭО, простых сборочных операций, а также операций по подготовке товаров к продаже и перевозке (транспортировке) и их техническому обслуживанию (поименованных в пункте 2 статьи 158 Таможенного кодекса ЕАЭС), без разрешения таможенного органа. При этом, помимо предусмотренных пунктом 2 изменений в Решение № 86 операций, на которые будет распространяться соответствующее упрощение, подпункт 1 пункта 2 статьи 158 Таможенного кодекса ЕАЭС в числе простых сборочных операций и иных операций, осуществляемых с разрешения таможенного органа, предусматривает также операции по отбору проб и (или) образцов товаров. В этой связи предлагается уточнить перечень операций, на которые будет распространяться		Не поддерживается предложение ДРПД о распространении действия предусмотренных изменениями в Решение № 86 упрощений для УЭО на операции по отбору проб и (или) образцов товаров. На исключении операций по отбору проб и (или) образцов товаров из операций, перечисленных в проекте изменений в Решение № 86 настаивали эксперты Республики Беларусь, в результате российская Сторона, как инициатор проекта, согласилась на исключение этих операций. Указанные обсуждения отражены в Протоколах заседаний Рабочей группы по развитию института УЭО в государствах-членах ЕАЭС (53-его заседания от 19.11.2025 № 18-121/Э, 54-го заседания от 20.03.2026 № 18-22/Э, 55-го заседания от 26.05.2026 № 18-44/Э). Бизнес Сторон также не проявлял интерес к таким операциям и не высказывался в пользу их включения. В информационно – аналитической справке сделана оговорка о том, что относительно операций по отбору проб и (или) образцов товаров сохраняется действующий порядок.

	устанавливаемое упрощение, обеспечив соответствие указания перечня таких операций в изменениях в Решение № 86 и в информационно-аналитической справке к нему, а именно: - рассмотреть возможность распространения действия предусмотренных изменениями в Решение № 86 упрощений для УЭО на операции по отбору проб и (или) образцов товаров; - указать в информационно-аналитической справке оговорку о том, что предусмотренные изменениями в Решение № 86 упрощения для УЭО не распространяются на операции по отбору проб и (или) образцов товаров.		
По проекту Решения Совета Комиссии	Департамент информировал об отсутствии замечаний и предложений в отношении направленного проекта.	Департамент торговой политики (служебная записка от 19.06.2026 № 15-10853/Э).	

Заместитель директора Департамента
таможенного законодательства и
правоприменительной практики

(директор (заместитель директора)
департамента ЕЭК)



(личная подпись)

«15» июля 2026 г.

Г.С. Оганян

(инициалы, фамилия)