

ИНФОРМАЦИОННО – АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) «О некоторых вопросах реализации механизма прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза» (далее – решение Совета ЕЭК).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Реализации положений статей 4, 5, 7, 9 и 11 Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза, от 29 мая 2019 года (далее – Соглашение).

2. Цель регулирования.

Целями принятия решения Совета ЕЭК (согласно преамбуле Соглашения) являются:

создание условий, исключающих использование различных схем уклонения от уплаты таможенных и налоговых платежей при перемещении между государствами – членами ЕАЭС (далее соответственно – государства-члены, ЕАЭС) товаров, подлежащих прослеживаемости (перечень таких товаров будет утвержден отдельным решением Совета ЕЭК) (далее – товары);

подтверждение законности оборота таких товаров при их перемещении с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена;

обеспечение контроля за операциями, связанными с оборотом товаров.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Проект решения Совета ЕЭК направлен на защиту интересов следующих групп лиц:

уполномоченные органы государств-членов (в связи с минимизацией схем уклонения от уплаты таможенных и налоговых платежей);

добросовестные субъекты предпринимательской деятельности, соблюдающие законодательные требования при перемещении товаров в рамках ЕАЭС (в связи со снижением недобросовестной конкуренции со стороны субъектов предпринимательской деятельности, уклоняющихся от уплаты таможенных и налоговых платежей).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Основными адресатами регулирования проекта решения Совета ЕЭК являются: государственные органы государств-членов, уполномоченные обеспечивать сбор, учет, хранение и обработку сведений, включаемых в национальную систему прослеживаемости (далее – НСП), и (или) реализацию механизма прослеживаемости;

субъекты предпринимательской деятельности государств-членов, осуществляющие ввоз на таможенную территорию ЕАЭС и перемещение между государствами-членами подлежащих прослеживаемости товаров.

Воздействие на адресатов регулирования будет заключаться в установлении в определенных Соглашением случаях сроков и порядка включения необходимых сведений в НСП государств-членов, сроков хранения в НСП сведений о подлежащих прослеживаемости товарах и операциях, связанных с их оборотом, и др.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения Совета ЕЭК предполагается определить, что:

сведения о товарах, подлежащих прослеживаемости, фактически находящихся на таможенной территории ЕАЭС на дату вступления в силу решения Совета ЕЭК об утверждении перечня товаров, в отношении которых осуществляется прослеживаемость (внесении изменений в перечень), и операциях, связанных с оборотом таких товаров, подлежат включению в НСП государств-членов в течение 1 месяца с даты вступления такого решения Совета ЕЭК в силу. Указанные сведения представляются лицами государств-членов, осуществляющими оборот товаров, в уполномоченные органы государств-членов в электронном виде до осуществления операций, связанных с их оборотом, но не позднее вышеуказанного срока (представление данных сведений не требуется, если они уже содержатся в НСП);

сведения из деклараций на товары, корректировок деклараций на товары, заявлений о выпуске товаров до подачи декларации на товары, сопроводительных документов (указаны в подпунктах 1 и 3 пункта 1 статьи 5 Соглашения) включаются в НСП не позднее трех дней с даты выпуска товаров, регистрации корректировки декларации на товары или составления сопроводительного документа;

в случае перемещения между государствами-членами товаров в соответствии с договорами комиссии, поручения, хранения, подряда, финансовой аренды (лизинга), коммерческого займа, оказания логистических услуг, включая перемещение товаров на выставки, ярмарки (с выставок, ярмарок), не связанного с реализацией товаров, сведения из документов о перемещении таких товаров на основании пункта 4 статьи 4 Соглашения включаются в НСП не позднее дня, следующего за днем составления сопроводительного документа, если это предусмотрено законодательством государства-члена;

сведения из НСП других государств-членов включаются в НСП либо в систему государства-члена, предназначенную для хранения сведений из НСП, не позднее 60 минут с момента их получения;

хранение в НСП сведений о товарах и операциях, связанных с их оборотом, прекращается по истечении 5 лет с даты включения в НСП сведений о последней операции, связанной с оборотом товаров, а в случае, если такие операции не осуществлялись, – по истечении 5 лет с даты поступления в НСП сведений из декларации на товары или из заявления о выпуске товаров до подачи декларации на товары, по которым такие товары были помещены под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, либо из документов, указанных в подпункте 2 пункта 1 статьи 5 Соглашения;

перемещение товаров с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена в случае отсутствия в НСП сведений об операциях, связанных с таким перемещением, в связи с неисправностью информационных систем, вызванной техническими сбоями, нарушениями в работе средств связи, отключением электроэнергии, может осуществляться с использованием сопроводительных документов, составленных на бумажных носителях, в период с момента возникновения таких обстоятельств и до их устранения (уполномоченный орган государства-члена информирует с использованием доступных способов передачи информации соответствующие уполномоченные органы других государств-членов и ЕЭК о возникновении таких обстоятельств с указанием даты и времени их выявления и устранения в течение 60 минут с момента выявления и устранения этих обстоятельств);

в дополнение к случаям, определенным пунктом 1 статьи 11 Соглашения, перемещение товаров с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена допускается при отсутствии в НСП сведений об операциях, связанных с таким перемещением, в целях предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (перемещение в указанных целях осуществляется с использованием составленных на бумажном носителе сопроводительного документа и (или) иных документов, определенных законодательством государств-членов).

Кроме того, проект решения Совета ЕЭК определяет порядок направления и исполнение уполномоченными органами государств-членов запросов о предоставлении содержащихся в НСП сведений об операциях, связанных с их оборотом, и предшествующих перемещению таких товаров с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена.

Указанные положения проекта решения Совета ЕЭК в целом повторяют положения Порядка реализации пилотного проекта по внедрению механизма прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС, (утвержден Решением Совета ЕЭК от 21 января 2022 г. № 2), и Порядка включения и хранения в НСП сведений о товарах, ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС и подлежащих прослеживаемости (утвержден Решением Совета ЕЭК от 21 января 2022 г. № 3), которые применялись при реализации пилотного проекта, за исключением более увеличенного срока включения в НСП сведений из деклараций на товары, корректировок деклараций на товары, заявлений о выпуске товаров до подачи декларации на товары, сопроводительных документов – не позднее трех дней с даты выпуска товаров, регистрации корректировки декларации на товары или составления сопроводительного документа вместо ранее действующего срока в 1 день.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Достижение цели регулирования обеспечивается посредством установления четкой области применения норм Соглашения.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Положения проекта решения Совета ЕЭК в целом повторяют положения порядков, утвержденных Решениями Совета ЕЭК от 21 января 2022 г. № 2 и № 3, которые применялись при реализации пилотного проекта по внедрению механизма прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС.

При этом по предложению Кыргызской Стороны проект предусматривает более увеличенный срок для включения в НСП сведений из деклараций на товары, корректировок деклараций на товары, заявлений о выпуске товаров до подачи декларации на товары, сопроводительных документов – не позднее трех дней с даты выпуска товаров, регистрации корректировки декларации на товары или составления сопроводительного документа вместо ранее действующего в рамках пилотного проекта срока в 1 день.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Необходимость принятия решения Совета ЕЭК определена статьями 4, 5, 7, 9 и 11 Соглашения.

Полномочия Совета ЕЭК на принятие указанного решения определены пунктами 138-153 приложения № 1 к Регламенту работы ЕЭК, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Сфера компетенции ЕЭК в соответствии с пунктом 3 Положения о ЕЭК (приложение № 1 к Договору о ЕАЭС) – иные сферы, определенные международными договорами в рамках ЕАЭС.

Предмет правового регулирования проекта решения Совета ЕЭК – определение отдельных вопросов реализации механизма прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Для субъектов предпринимательской деятельности принятие решения Совета ЕЭК может повлечь дополнительные издержки, связанные с необходимостью выполнения требований и процедур, предусмотренных Соглашением, при ввозе и перемещении в рамках ЕАЭС товаров, включенных в утверждаемый решением Совета ЕЭК перечень.

При этом провести примерную оценку совокупных расходов субъектов предпринимательской деятельности не представилось возможным ввиду отсутствия статистических (иных) данных о соответствующих расходах.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Решение Совета ЕЭК вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования, но не ранее даты вступления в силу решения Евразийского межправительственного совета о начале функционирования механизма прослеживаемости на постоянной основе (согласно решению Евразийского межправительственного совета от 30.09.2025 № 5 «О начале функционирования

механизма прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС» его вступление в силу предполагается по истечении 9 месяцев с даты его официального опубликования, но не ранее 1-го числа месяца, следующего за указанной датой).

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие решения Совета ЕЭК позволит:

минимизировать использование различных схем уклонения от уплаты таможенных и налоговых платежей при перемещении между государствами-членами подлежащих прослеживаемости товаров;

обеспечить со стороны соответствующих государственных органов контроль за операциями, связанными с оборотом таких товаров.

13. Описание опыта государств – членов ЕАЭС и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

В рамках реализации Соглашения государствами-членами созданы НСП, определены:

органы, обеспечивающие координацию реализации механизма прослеживаемости и органы, непосредственно участвующие в реализации механизма прослеживаемости;

сопроводительные документы, сведения из которых включаются в НСП.

Запуск механизма прослеживаемости осуществляется с учетом итогов реализации пилотного проекта (предусмотрен пунктом 2 статьи 14 Соглашения), который проводился с 1 июля 2022 г. по 30 июня 2025 г.

Учитывая итоги реализации пилотного проекта государствами-членами была отмечена возможность принятия решения о начале функционирования механизма прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС, на постоянной основе. При этом Кыргызской Стороной отмечено, что в настоящее время в Кыргызской Республике проводится работа по перестройке НСП и для ее завершения потребуется еще около года.

В этой связи решение Евразийского межправительственного совета от 30.09.2025 № 5 «О начале функционирования механизма прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС» предусматривает, что механизм прослеживаемости товаров, предусмотренный Соглашением, начнет функционировать на постоянной основе по истечении 9 месяцев с даты официального опубликования данного решения, но не ранее 1-го числа месяца, следующего за указанной датой.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

дата размещения проекта решения Совета ЕЭК, настоящей информационно-аналитической справки и опросного листа на официальном сайте ЕАЭС – 30 октября 2025 г.;

место размещения указанных документов
<https://regulation.eaeunion.org/orv/3256/>

способ представления предложений к проекту решения Совета ЕЭК и информационно-аналитической справке, а также заполнения опросного листа – с использованием соответствующего сервиса официального сайта ЕАЭС, на бумажном носителе или по электронной почте;

срок представления предложений к проекту решения Совета ЕЭК и информационно-аналитической справке, а также заполнения опросного листа – по 29 ноября 2025 г.;

перечень лиц, письменно извещенных о размещении указанных документов – члены рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК (служебная записка от 01.11.2025 № 09-19720/Э) и члены рабочей группы от бизнес-сообщества и координаторов бизнес-сообщества государств – членов ЕАЭС (письмо от 31.10.2025 № 09-251);

перечень лиц, представивших предложения к проекту решения Совета ЕЭК – Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК (служебная записка от 14.11.2025 № 10-20525/Э). Кроме того, поступили служебные записки от Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики ЕЭК от 17.11.2025 № 18-20748/Э, Департамента развития интеграции ЕЭК от 18.11.2025 № 06-20763/Э, Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок ЕЭК от 27.11.2025 № 23-21521/Э об отсутствии замечаний и предложений.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Согласно заключению об оценке регулирующего воздействия от 22.12.2025 № 618 проект решения Совета ЕЭК в представленной редакции в целом может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку его принятие позволит сформировать правовой механизм, обеспечивающий прослеживаемость и законность реализации соответствующих видов (категорий) товаров.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект решения Совета ЕЭК подготовлен Департаментом финансовой политики ЕЭК совместно с заинтересованными государственными органами государств-членов с учетом итогов реализации пилотного проекта по внедрению механизма прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС.