ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту изменений в перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013) и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования

а) Правовое основание для принятия проекта изменений в перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013) и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования, утвержденный Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19 ноября 2019 г. № 198 (далее соответственно – проект изменений, перечень стандартов, ТР ТС 034/2013, Комиссия):

- проект изменений № 2 в ТР ТС 034/2013 (далее – проект изменений № 2) в части уточнения отдельных позиций понятийного аппарата технического регламента, разработанный в соответствии с пунктом 29 раздела II Плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения в них изменений, утвержденного Решением Совета Комиссии от 23 апреля 2021 г. № 57, и с учетом процедур, предусмотренных Порядком разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза, утвержденном Решением Совета Комиссии от 20 июня 2012 г. № 48 (в редакции Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 22 января 2025 г. № 15) (далее – Порядок № 48).

- пункты 50 и 57 раздела III Порядка № 48;

- пункт 4 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года);

- пункт 5 приложения № 2 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98;

- пункты 22 – 24 Порядка разработки и принятия перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия –

национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Евразийского экономического союза, и перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования, утвержденного Решением Совета Комиссии от 18 октября 2016 г. № 161 (далее – Порядок № 161);

- пункт 32 Рекомендации Коллегии Комиссии от 23 августа 2022 г. № 31 «О координации работ в области стандартизации в рамках Евразийского экономического союза».

б) Цели разработки проекта изменений в перечень стандартов.

Подготовка проекта изменений в перечень стандартов направлена на:

- обеспечение применения отдельных требований ТР ТС 034/2013, предусмотренных проектом изменений № 2 в ТР ТС 034/2013 в части обеспечения контроля допустимых уровней содержания в мясной продукции мясных ингредиентов (технологических примесей животного происхождения), не заявленных в рецептуре;

- создание условий применения актуальных межгосударственных стандартов, национальных (государственных) стандартов и методик исследований с целью обеспечения соблюдения требований ТР ТС 034/2013, предусмотренных проектом изменений № 2 в ТР ТС 034/2013;

- осуществление оценки соответствия объектов технического регулирования ТР ТС 034/2013, с учетом положений проекта изменений № 2 в ТР ТС 034/2013, по единым правилам и методам исследований (испытаний) и измерений.

в) Описание проблем, на решение которых направлена разработка проекта изменений в перечень стандартов, а также иных способов решения этих проблем.

ТР ТС 034/2013 не содержит понятия «технологическая примесь животного происхождения» и допустимых уровней содержания таких примесей в продуктах убоя и мясной продукции.

Проектом изменений № 2 в ТР ТС 034/2013 предусмотрено включение в ТР ТС 034/2013 соответствующих понятия и определения, допустимых уровней

и требований к маркировке состава мясной продукции, содержащей мясные ингредиенты, не заявленные в рецептуре такой продукции.

Проект изменений № 2 включает в себя положение о том, что контроль допустимого уровня содержания в мясной продукции технологических примесей животного происхождения проводится с применением методов исследований, предусмотренных перечнем стандартов к ТР ТС 034/2013.

Действующая редакция перечня стандартов не включает в себя документов, необходимых для контроля допустимых уровней технологических примесей животного происхождения.

г) Краткая характеристика стандартов включенных в проект изменений в перечень стандартов.

В целях осуществления практического контроля за содержанием технологических примесей животного происхождения в проект изменений в перечень стандартов включены в себя документы, позволяющие (совокупностью применения) качественными, полуколичественными и количественными методами определять указанные примеси:

- ГОСТ 34106-2017 «Продукция пищевая и сырье. Метод секвенирования фрагментов митохондриального генома животных и рыб для определения видовой принадлежности в однокомпонентной продукции» (далее – ГОСТ 34106-2017);
- ГОСТ Р 70296-2022 «Продукция пищевая. Метод полуколичественной оценки содержания ДНК кур, быка домашнего, свиньи, лошади в мясной продукции, в том числе из мяса птицы» (далее – ГОСТ Р 70296-2022);
- Методические рекомендации «Продукция мясной промышленности. Выявление ДНУ кур и расчет количества мясного ингредиента кур в мясной продукции, выработанной по национальным и межгосударственным стандартам (за исключением консервов), методом полимеразной цепной реакции в реальном времени» (свидетельство об аттестации № 241.0067/RA.RU.311866/2021 от 04.08.2021, номер в реестре ФР.1.31.2021.40884);
- Методические рекомендации «Продукция мясной и птицеперерабатывающей промышленности. Выявление ДНК кур методом полимеразной цепной реакции в реальном времени в стерилизованных консервах и расчет количества мясного ингредиента кур» (свидетельство об аттестации № 241.0022/RA.RU.311866/2023 от 05.04.2023, номер в реестре ФР.1.31.2023.45926);

Также в проект изменений в перечень стандартов включен проект национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р (первая редакция) «Продукция мясной и птицеперерабатывающей промышленности. Методы определения видовой идентификации мясных ингредиентов методом ПЦР

в реальном времени», доработка и утверждение которого могут быть завершены до принятия в установленном порядке проекта изменений в перечень стандартов (в соответствии с положениями пункта 57 Порядка № 48 данный проект изменений в перечень стандартов утверждается после принятия проекта изменений № 2 – Евразийская экономическая комиссия не позднее чем за 180 календарных дней до даты вступления в силу изменений № 2 в ТР ТС 034/2013 утверждает изменения в перечни стандартов).

Следует отметить, что указанный проект ГОСТ Р распространяется на мясо, включая мясо птицы, и мясную продукцию (полуфабрикаты, колбасные и кулинарные изделия, продукты из мяса), в том числе продукцию из мяса птицы, за исключением консервов, и устанавливает методы качественного и количественного определения видовой принадлежности мясных ингредиентов в сырье и готовой продукции.

Стандарт предназначен для качественного определения (для видовой идентификации) мясного ингредиента, полученного в результате убоя и переработки: крупного рогатого скота, свиньи и курицы с пределом выявления не более 0,1 % (массовых долей) и количественной оценки их содержания в мясной продукции в диапазоне измерений от 0,1 % до 10 % методом полимеразной цепной реакции (ПЦР) в реальном времени.

д) Информация о соответствии стандартов, включенных в проект изменений в перечень стандартов, международным и региональным стандартам.

Документы, включенные в проект изменений в перечни стандартов, соответствуют положениям международных и региональных стандартов.

е) Обоснование включения в проект изменений в перечень стандартов национальных (государственных) стандартов государств-членов и методик исследований (испытаний) и измерений:

- необходимость обеспечения применения и контроля за применением требований ТР ТС 034/2013, с учетом соответствующих положений, предусмотренных проектом изменений № 2 в ТР ТС 034/2013, количественными методами исследований (отдельно, либо в совокупности с качественными и полуколичественными методами);

- включенный в проект изменений в перечень стандартов ГОСТ 34106-2017 содержит качественный метод исследований. В связи с этим включение в проект изменений в перечень стандартов ГОСТ Р 70296-2022, содержащий полуколичественный метод, и двух методик, содержащих количественные методы,

при отсутствии данных методов в межгосударственных стандартах, является целесообразным и актуальным.

ж) Информация о положениях и объектах технического регулирования технического регламента, для которых отсутствуют стандарты, обеспечивающие соблюдение требований технического регламента и содержащие правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов.

Отсутствуют межгосударственные стандарты, включающие в себя количественные методы определения мясных ингредиентов, не заявленных в рецептуре мясной продукции.

з) Предложения по разработке межгосударственных стандартов, в том числе заменяющих национальные (государственные) стандарты государств-членов и методики исследований (испытаний) и измерений, включенные в проект изменений в перечень стандартов.

Необходимо разработать межгосударственные стандарты, включающие в себя количественные методы определения мясных ингредиентов, не заявленных в рецептуре мясной продукции – при необходимости на основе национальных (государственных) стандартов и методик исследования, содержащих такие методы.

и) Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений в перечень стандартов.

Разработка проекта изменений в перечень стандартов направлена на защиту интересов:

- потребителей продуктов убоя и мясной продукции, выпускаемых в обращение на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – Союз);
- изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц и продавцов, осуществляющих выпуск в обращение на таможенной территории Союза продуктов убоя и мясной продукции;
- уполномоченных органов государств – членов Союза, осуществляющих функции по контролю и надзору за соблюдением требований ТР ТС 034/2013.

к) Ограничения, устанавливаемые для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных лиц, интересы которых будут затронуты.

Проект изменений в перечни стандартов не устанавливает ограничений для субъектов предпринимательской деятельности и иных заинтересованных лиц.

В отношении аккредитации лабораторий и испытательных центров под новые требования ТР ТС 034/2013, предусмотренные проектом изменений № 2 в ТР ТС 034/2013, следует отметить, что в соответствии с пунктом 57 раздела III Порядка № 48 Комиссия не позднее чем за 180 календарных дней до даты вступления в силу изменений № 2 в ТР ТС 034/2013 утверждает изменения в перечень стандартов в соответствии с Порядком № 161.

л) Механизм решения проблем, на решение которых направлено принятие проекта изменений в перечень стандартов, и достижения цели разработки (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В отношении регулирования содержания примесей животного происхождения в мясной продукции проектом изменений № 2 в ТР ТС 034/2013 предусмотрено установление допустимых уровней таких мясных ингредиентов, не входящих в рецептуру мясной продукции. При этом в проекте изменений № 2 в ТР ТС 034/2013 учтены особенности отнесения отдельных мясных ингредиентов к таким примесям (например, фактически для «примесей» в виде крови, коллагенсодержащего сырья (в том числе птицы), мяса (мяса птицы) механической обвалки и продуктов их переработки устанавливается уровень содержания «не допускается»).

Проект изменений в перечень стандартов обеспечивает реализацию требования, предусмотренного проектом изменений № 2 в ТР ТС 034/2013, о том, что контроль допустимого уровня содержания в мясной продукции технологических примесей животного происхождения проводится с применением методов исследований, предусмотренных перечнем стандартов.

м) Финансово-экономическое обоснование проекта изменений в перечень стандартов, содержащее описание экономического эффекта от реализации изменений, оценку влияния реализации изменений на расходы бюджета Союза.

Реализация проекта изменений в перечень стандартов не повлечет дополнительных расходов из бюджета Союза.

н) Иная информация о проекте изменений в перечень стандартов.

Иная информация, относящаяся к основным сведениями в отношении проекта изменения в перечень стандартов, отсутствует.