

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**  
**о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической**  
**комиссии «О внесении изменения в таблицу 8 Единых карантинных**  
**фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции**  
**и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной**  
**территории Евразийского экономического союза»**  
**на условия ведения предпринимательской деятельности**

**Наименование проекта решения:** проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в таблицу 8 Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее соответственно - проект решения Совета Комиссии).

**1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:**

Отсутствие в Единых карантинных фитосанитарных требованиях, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 (далее – Единые требования) специальных карантинных фитосанитарных требований к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – Союз) и перемещению по ней мицелия гриба.

Внесение изменений в Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 в части дополнения позицией «мицелий гриба», обусловлено тем, что данная продукция может содержать мицелий опасных видов грибов, в том числе карантинных и представляет высокий фитосанитарный риск в отношении интродукции и распространения вредных организмов на таможенной территории Союза и предполагает установление в нормативных правовых документах Союза в области карантина растений соответствующих специальных карантинных фитосанитарных требований к указанному виду продукции.

По предложению уполномоченного органа Российской Федерации (письмо Россельхознадзора от 16.02.2021 № ФС-ЮШ-3/4172) подготовлен проект изменений в Единые требования, который направлен на решение указанного вопроса.

Справочно:

*Продукция «мицелий гриба» может завозиться в виде живых культур грибов для научных или иных целей, а также в виде сухого мицелия или грибницы для промышленного или частного выращивания съедобных грибов.*

*Мицелий гриба, размноженный для коммерческих целей (посевной мицелий) производится на различных материалах или носителях (субстратах). Состав субстрата для грибницы варьирует в зависимости от вида гриба и его биологии и может быть сформирован на основе соломы, опилок, навоза, растительного опада, древесины и растительных остатков различных растений. В частности, субстрат для гриба вешенки *Pleurotus ostreatus* может содержать*

растительные остатки хлопчатника (Рахмонов, 2018). Хлопчатник является основным растением хозяином для техасской корневой гнили (*Phymatotrichopsis omnivora*). В некоторые другие субстраты могут входить компост и растительные остатки картофеля, содержащие зооспорангии возбудителя рака картофеля (*Synchytrium endobioticum*).

Кроме того, к категории «мицелий гриба» возможно отнести живые культуры микромицетов, которые могут завозиться на питательных средах для точной идентификации которых необходимо проводить микологические лабораторные исследования, включая применение молекулярно-генетических методов.

В отношении многоядной мухи-горбатки (*Megaselia scalaris*) следует отметить, что данный вид развивается на широком круге субстратов органического происхождения, включая грибы и субстрат для их производства, а также может выступать в качестве засоряющего вида в случаях, когда фитосанитарные меры не принимаются в отношении мест производства, хранения и транспортировки продукции. Виды рода *Megaselia* являются вредными организмами, наносящими урон промышленному производству грибов и к которым применяют соответствующие меры борьбы (РР 2/20(1)).

По вопросам регулирования в мировой фитосанитарной практике отмечены строгие требования по биобезопасности в отношении импортируемого на территорию Новой Зеландии мицелия для выращивания съедобных грибов (<https://www.mpi.govt.nz/>). Требования, выставляемые MPI (Ministry For Primary Industries) к данной продукции, обеспечивают предотвращение проникновения нежелательных вредных организмов и защищают производство АПК Новой Зеландии от новых биологических рисков.

## **2. Цель регулирования:**

Обеспечение охраны таможенной территории Союза от проникновения на нее и распространения на ней карантинных объектов, упрощение процедуры торговли, снижение издержек бизнеса, установление специальных карантинных фитосанитарных требований к мицелию гриба при ввозе и перемещении указанной подкарантинной продукции участниками внешнеэкономической деятельности, субъектами предпринимательской деятельности, юридическими лицами любой организационно-правовой формы, гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, что позволит обеспечить надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза.

## **3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:**

Проект решения Совета Комиссии направлен на действие уполномоченных органов государств-членов Союза, осуществляющих карантинный фитосанитарный контроль (надзор), участников внешнеэкономической деятельности, субъектов предпринимательской деятельности, юридических лиц любой организационно-правовой формы, граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей в государствах-членах Союза, осуществляющих ввоз, перемещение, хранение и реализацию подкарантинной продукции.

## **4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:**

Действие проекта решения Совета Комиссии направлено на соблюдение интересов уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Союза, обеспечивающих карантинную фитосанитарную безопасность таможенной

территории Союза, участников внешнеэкономической деятельности, являющихся импортерами и экспортерами подкарантинной продукции, субъектов предпринимательской деятельности, юридических лиц любой организационно-правовой формы, граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей в государствах-членах Союза, осуществляющих ввоз, перемещение, хранение и реализацию подкарантинной продукции.

Проект решения Совета Комиссии будет способствовать повышению уровня защиты таможенной территории Союза от заноса и распространения на ней карантинных объектов, связанных с продукцией – «мицелий гриба» и эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами государств – членом Союза.

#### **5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):**

Проектом решения Совета Комиссии устанавливаются специальные карантинные фитосанитарные требования к мицелию гриба, ввозимому на таможенную территорию и перемещаемому по таможенной территории Союза.

#### **6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):**

Совершенствование Единых требований с учетом правоприменительной практики уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Союза позволит повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Союза и таможенной территории Союза, и как следствие, обеспечит надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза и устранил необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией.

#### **7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:**

В качестве альтернативного варианта предлагаемым изменениям можно сохранить действующее регулирование или принятие соответствующих нормативных правовых актов на национальном уровне, что приведёт к дестабилизации карантинной фитосанитарной обстановки на таможенной территории Союза, отсутствию специальных фитосанитарных требований к подкарантинной продукции с высоким фитосанитарным риском (мицелий гриба), возникновению барьеров и финансовых потерь для субъектов предпринимательской деятельности при ввозе на таможенную территорию Союза и перемещения по ней мицелия гриба.

В соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 56 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) в целях обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза, в рамках Союза проводится согласованная политика в сфере применения

карантинных фитосанитарных мер, которая реализуется путем совместной разработки, принятия и реализации государствами-членами международных договоров и актов Комиссии в области применения карантинных фитосанитарных мер.

Пунктом 3 статьи 59 Договора предусмотрено о том, что Единые карантинные фитосанитарные требования утверждаются Комиссией.

#### **8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:**

Проект решения Совета Комиссии разработан в целях реализации пункта 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, пункта 55 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

#### **9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:**

Проект решения Совета Комиссии подготовлен в рамках полномочий ЕЭК в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

#### **10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:**

Установление специальных карантинных фитосанитарных требований к мицелию гриба повлечет дополнительные расходы, связанные с проведением карантинной фитосанитарной экспертизы в государствах-членах Союза, кроме Республики Казахстан, так как в Республике Казахстан карантинная фитосанитарная экспертиза осуществляется за счет государственных средств.

#### **11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:**

Проект решения Совета Комиссии вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

#### **12. Ожидаемый результат регулирования:**

Вступление в силу проекта решения Совета Комиссии позволит:  
обеспечить надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности территории Союза;

минимизировать риски заноса и распространения карантинных объектов, включенных в Единый перечень при международной торговле с третьими странами и взаимной торговле между государствами-членами Союза;

унифицировать процедуру карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и территории Союза;

обеспечить проведение согласованной политики в сфере карантинных фитосанитарных мер в Союзе;

устранить необоснованные препятствия при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией;

обеспечить сохранение зон, мест и участков производства, свободных от карантинных объектов на территориях государств – членов Союза, что позволит повысить экспортные возможности государств – членов Союза благодаря сохранению стабильности карантинной фитосанитарной обстановки, складывающейся на территории Союза, а также создать благоприятные условия для производителей подкарантинной продукции различных форм собственности.

**13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):**

Предлагаемый проект решения Совета Комиссии соответствует положениям Международной конвенции по карантину и защите растений, международным стандартам по фитосанитарным мерам и региональным стандартам Европейской и Средиземноморской организации по карантину и защите растений.

В Европейском союзе Директивой Совета ЕС 2000/29/ЕС от 8 мая 2000 г. на наднациональном уровне утвержден перечень карантинных объектов Европейского союза и установлены фитосанитарные требования к ввозимой на территорию Европейского союза растительной продукции.

**14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:**

Проект решения Совета Комиссии был размещен на официальном сайте Союза для публичного обсуждения на 60 календарных дней с 6 апреля 2021 года.

В соответствии с пунктом 149 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент) в отношении проектов решений Комиссии в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер составление и размещение на Правовом портале опросного листа не требуется.

Место размещения проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки: [https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104522/ria\\_23032021](https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104522/ria_23032021)

Предложения к проекту решения Совета Комиссии, а также информационно-аналитической справке было возможно направить с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, на бумажном носителе или по электронной почте в период с 6 апреля 2021 года по 5 июня 2021 года.

О размещении проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки извещены лица, перечисленные в пункте 156 Регламента и члены Рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, состав которой утвержден Решением Коллегии Комиссии от 31 марта 2015 года № 25.

В ходе публичного обсуждения проекта решения Совета Комиссии поступили замечания Генерального директората по охране здоровья и безопасности пищевых продуктов Европейской Комиссии (комментарии к уведомлению Российской Федерации G/SPS/N/RUS/219 направленному в соответствии с соглашением ВТО о применении санитарных и фитосанитарных мер). Замечания отклонены.

Сводная информация о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Совета Комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия опубликована, на официальном сайте Союза: [https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104522/ria\\_23032021](https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104522/ria_23032021)

**15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК: Отсутствуют.**

**16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:**

Изменения в Единые требования рассмотрены и одобрены на заседаниях Рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» 25.02.2021, 24.06.2021 (протокол 25.02.2021 № 17-19/пр, от 24.06.2021 № 17-59/пр).