

26 сентября 2022

Исх. № 01/221026

Евразийская Экономическая Комиссия

Объединение юридических лиц «Ассоциация производителей и импортеров алкогольной и никотиносодержащей продукции «QazSpirits» (далее – Ассоциация) направляет свои предложения и замечания к Проекту технического регламента ЕАЭС «Технический регламент на никотинсодержащую продукцию» (далее – Проект технического регламента) и комплекта документов к нему.

**О необходимости регулирования изделий с нагреваемым табаком в рамках
Технического регламента на никотинсодержащую продукцию**

В Евразийскую экономическую комиссию поступают предложения об исключении изделий с нагреваемым табаком (далее – ИНТ) из области регулирования Технического регламента на никотинсодержащую продукцию, аргументируя тем, что включение ИНТ в Технический регламент на никотинсодержащую продукцию противоречит требованиям Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака (г. Женева, 21 мая 2003 года) (далее – РКБТ ВОЗ) и Решению Конференции Сторон РКБТ от 06 октября 2018 года FCTC/COP8 (22). Мы выступаем против такого исключения:

Во-первых. Изделия с нагреваемым табаком классифицируются как вид никотинсодержащей продукции.

В рамках научного исследования, проведенного Федеральным государственным бюджетным научным учреждением «Всероссийский научно-исследовательский институт табака, махорки и табачных изделий» (Российская Федерация) по заказу Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) сделан вывод, что ИНТ являются видом никотинсодержащей продукции.

Во-вторых. Классификация изделий из нагреваемого табака полностью соответствует международной практике.

В соответствии с Гармонизированной системой Всемирной таможенной организации никотинсодержащая продукция, включая ИНТ, отнесена к отдельной категории, а именно – 2404 (табачные изделия – 2403). Данный подход в классификации был также принят и ЕЭК. 14 сентября 2021 года Совет ЕЭК принял решение о принятии новых редакций единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза (далее – Союз). В соответствии с указанными изменениями ИНТ станут классифицироваться в странах Союза как никотинсодержащая продукция по кодам группы 2404 «Продукция, содержащая табак, восстановленный табак, никотин, или заменители табака, никотина, предназначенная для **вдыхания без горения**; прочая продукция, содержащая никотин

и предназначенная для поступления никотина в организм человека» (соответствующие изменения вступили в силу с 01 января 2022 года).

На основании вышеизложенных классификационных определений Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Союза Комитет государственных доходов Министерства финансов РК также определяет товарную позицию 2404 как «вдыхание без горения», означающая вдыхание с помощью нагрева или других способов, без горения.

В-третьих. Установление требований к ИНТ в рамках Технического регламента на никотинсодержащую продукцию не противоречит положениям РКБТ ВОЗ.

РКБТ ВОЗ не содержит прямых регулирующих положений в отношении ИНТ: согласно статье 1 (пункт f) РКБТ ВОЗ «табачные изделия» означают продукты, полностью или частично изготовленные из табачного листа в качестве сырьевого материала, приготовленного таким образом, чтобы использовать для курения, сосания, жевания или нюханья.

Решением Конференции Сторон РКБТ от 06 октября 2018 года FCTC/COP8 (22), которое носит рекомендательный характер, (далее – *Решение*) отмечено, что полноценное руководство для Сторон относительно классификации и регулирования ИНТ на момент принятия указанного Решения отсутствует, однако Конференция Сторон заявляет о том, что ИНТ остаются табачными изделиями и как таковые подпадают под действие РКБТ ВОЗ.

При этом, ни положения РКБТ ВОЗ, ни Решение Конференции Сторон РКБТ от 06 октября 2018 года FCTC/COP8 (22) не содержат требования о том, что ИНТ не могут быть одновременно отнесены к никотинсодержащей продукции согласно актам национального или наднационального законодательства стран-участниц РКБТ.

В-четвёртых. Исключение из сферы применения Технического регламента на никотинсодержащую продукцию изделий из нагреваемого табака существенно затруднит реализацию положений Решения Конференции сторон РКБТ от 06 октября 2018 года FCTC/COP8 (22)

Пунктом 5 Решения Конференции Сторон РКБТ от 06 октября 2018 года FCTC/COP8 (22) предлагается сторонам-участницам РКБТ ВОЗ рассмотреть вопрос о принятии в первоочередном порядке и в соответствии с РКБТ ВОЗ и национальным законодательством мер с целью регулирования в отношении производства, импорта, распространения, демонстрации, продажи и употребления инновационных и новых видов табачных изделий, в рамках соответствующего национального законодательства, принимая во внимание необходимость обеспечения высокого уровня защиты здоровья населения.

Исключение ИНТ из области действия разрабатываемого технического регламента на никотинсодержащую продукцию остановит на неопределённый срок страны-участницы Союза в процессе установления на уровне ЕАЭС технического регулирования в отношении новой категории продукции, содержащей никотин.

В-пятых. Исключение из сферы применения Технического регламента на никотинсодержащую продукцию ИНТ снизит эффективность работы органов государственной власти стран ЕАЭС и Евразийской экономической комиссии по вопросу разработки технического регулирования данной категории продукции

Решением Совета ЕЭК от 21 февраля 2020 года № 18 Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. N 526, дополнен пунктом 67 «Никотинсодержащая продукция. Наполнители для систем доставки никотина, в том числе безникотиновые».

В реализацию данного положения разработано и принято Решение Совета ЕЭК от 5 марта 2021 года № 15, которым план разработки технических регламентов Союза и внесение изменений в технические регламенты Таможенного союза дополнен пунктом 25, согласно которому Республика Армения определена ответственным разработчиком относительно разработки указанного технического регламента.

Таким образом, государственными органами стран Союза, а также ЕЭК проделана значительная работа по разработке технического регулирования в отношении никотинсодержащей продукции, в том числе, ИНТ. В случае принятия решения об исключении категории ИНТ из сферы применения технического регламента на никотинсодержащую продукцию, возникнет необходимость повторной, дополнительной работы, которая не позволит установить своевременное регулирование продукции в виде ИНТ.

**Об исключении из Проекта Технического регламента на никотинсодержащую
продукцию полного запрета на использование ингредиентов при производстве
никотинсодержащей продукции**

Описание проблематики

В адрес ЕЭК поступают предложения о необходимости дополнения проекта Технического регламента на никотинсодержащую продукцию положениями о полном запрете использования ароматизаторов и пищевых добавок.

Во-первых. Использование ингредиентов является технологически необходимым явлением для производства никотинсодержащей продукции

В настоящее время при производстве никотинсодержащей продукции используются различные ингредиенты для обеспечения необходимых технологических, физических и заданных ароматических характеристик готовой продукции. Использование большого числа таких ингредиентов является технологически необходимым. Например, глицерин является влагоудерживающим компонентом в ИНТ, углеводсодержащие ингредиенты: сахар (сахароза), патока, и другие восполняют содержание сахаров, потерянных в процессе сушки табака.

Установление полного запрета на использование ингредиентов, относящихся к ароматизаторам или пищевым добавкам, сделает невозможным производство целого ряда никотинсодержащей продукции.

Во-вторых. Ограничения и требования технического регулирования должны быть научно обоснованы

Согласно подпункту 16 пункта 1 статьи 51 Договора Союза техническое регулирование в рамках Союза осуществляется в соответствии с принципом недопущения установления избыточных барьеров для ведения предпринимательской деятельности.

Предложение о введении полного запрета на использование ароматизаторов и пищевых добавок не сопровождается ссылками и указанием на научно обоснованные данные. Требования о запрете каких-либо ингредиентов должны строиться на всестороннем и комплексном научном исследовании воздействия данного ингредиента в совокупности с другими веществами в составе никотинсодержащего изделия.

С учётом этого, установление запрета на использование ингредиентов без достаточного научного обоснования противоречит принципам технического регулирования.

В-третьих. Отсутствие мер по полному запрету ингредиентов (ароматизаторов и пищевых добавок) при производстве никотинсодержащей продукции в мировой практике

В настоящее время отсутствуют страны, которые в соответствующем национальном законодательстве содержат нормы о полном запрете ароматизаторов и пищевых добавок при производстве никотинсодержащей продукции.

Например, в Европейском союзе принята Директива 2014/40/ЕС, которая вводит ограничения на производство табачной продукции, имеющей характерные запахи и вкусы, однако такое ограничение не распространяется на никотинсодержащую продукцию, в том числе на табачные изделия, предназначенные для потребления путём нагревания.

2.4. Использование ароматизаторов и придание никотинсодержащей продукции запахов и вкусов позволяет гораздо эффективнее стимулировать потребителей к отказу от курения табачных изделий

Наиболее вредным при потреблении курительных табачных изделий является вдыхание потребителем продуктов горения. В связи с этим, все усилия по борьбе с табакокурением должны выстраиваться таким образом, чтобы всеми способами стимулировать потребителей прекратить табакокурение, в том числе путём перехода к альтернативным никотинсодержащим продуктам.

Исследования показывают, что значительная часть курильщиков начинают использовать электронные сигареты, потребляя никотинсодержащие наполнители с нетабачными вкусами, а затем бросают курить¹².

2.5. Запрет использования ингредиентов, придающих ароматы и вкусы никотинсодержащей продукции, создает предпосылки для усиления развития нелегального рынка

Никотинсодержащая продукция присутствует на рынке государств-членов Союза. Отдельные категории никотинсодержащей продукции, в частности наполнители для электронных систем доставки никотина, представлены с определенными ароматами и вкусами, совокупная доля рынка которых превышает 95%. Установление запрета на использование ингредиентов, придающих вкус и аромат никотинсодержащей продукции, приведёт к развитию нелегального рынка такой продукции, что приведёт к использованию нелегальными производителями ингредиентов опасных для здоровья или сомнительного качества, развитию нелегальных каналов сбыта такой продукции, что позволит обеспечить беспрепятственный доступ несовершеннолетних к никотинсодержащей продукции, а также потерям государственного бюджета.

Более того, необходимо учитывать, что в приграничных и других сопредельных странах (Узбекистан, Азербайджан, Иран, Монголия и др.) табачная и никотиносодержащая продукция с ароматизаторами не запрещена и представлена в широком ассортименте, уже сейчас имеются все возможности для быстрого удовлетворения спроса на

¹ Russell C, McKeganey N, Dickson T, Nides M. Changing patterns of first e-cigarette flavor used and current flavors used by 20,836 adult frequent e-cigarette users in the USA. Harm Reduction Journal [Internet]. 2018 Jun 28 [cited 2021 Dec 7];15(1):1–14.

<https://harmreductionjournal.biomedcentral.com/articles/10.1186/s12954-018-0238-6>

² Farsalinos K, Russell C, Lagoumintzis G, Poulas K. Patterns of flavored e-cigarette use among adults vapers in the United States: an internet survey. – Vita of Canada | Vaping Association [Internet]. 2018 [cited 2021 Dec 7]. <https://vitaofcanada.com/resources/patterns-of-flavored-e-cigarette-use-among-adults-vapers-in-the-united-states-an-internet-survey/>

продукцию с ароматизаторами на внутреннем рынке Казахстана за счёт нелегальных (контрабандных) никотиносодержащих изделий.

Справочно: исследования, проведённые Фондом Tholos в апреле 2022 года в Эстонии, указывают на то, что несмотря на запрет ароматизаторов с 2020 года, 60% потребителей используют ароматизаторы путём разных способов их добавления (<https://tholosfoundation.org/wp-content/uploads/2022/05/Presentation-Estonia-.pdf>).

Кроме того, необходимо провести исследования и измерения выбросов испарения и дыма с ароматизаторами на предмет увеличения количества токсичных веществ дыма/пара, а также их влияние на зависимость потребления никотиносодержащей продукции. Ароматизаторы для табачных и никотиносодержащих изделий состоят из компонентов, которые повсеместно используются в пищевой промышленности, в том числе признаны безопасными для термической обработки.

На основании вышеизложенного, просим учесть предоставленные замечания и предложения при формировании общей позиции в ЕЭК.

С уважением,



Д. Жуков
Исполнительный директор