

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении порядка взаимодействия государств-членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и порядка проведения регионализации и компартиментализации» на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «Об утверждении порядка взаимодействия государств-членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и порядка проведения регионализации и компартиментализации»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:	В связи с отсутствием единого порядка взаимодействия государств-членов Евразийского экономического союза (далее – Союз) при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных (далее – болезни животных) и порядка проведения регионализации и компартиментализации, взаимная торговля между государствами-членами Союза затруднена. Свободное движение товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору) по территории Союза не обеспечивается из-за актуальности неблагоприятного эпизоотического состояния по африканской чуме свиней, ящуру и др. на территориях отдельных государств-членов Союза. Зачастую возникают разногласия между уполномоченными органами государств-членов Союза, устранение которых требует нормативного регулирования в рамках проекта решения ЕЭК.
2. Цель регулирования:	Определение порядка взаимодействия государств-членов Союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов болезней животных, а также порядка проведения регионализации и компартиментализации.
3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:	В случае принятия проекта решения ЕЭК смогут получить выгоду следующие группы лиц: государства-члены; субъекты предпринимательской деятельности; население (потребители) государств-членов;

<p>4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:</p>	<p>ЕЭК.</p> <p>Действие проекта решения ЕЭК непосредственно направлено на следующие группы лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе:</p> <p>органы исполнительной власти государств-членов и их территориальные подразделения (далее – уполномоченные органы), уполномоченные национальным законодательством на осуществление профилактики, диагностики, локализации и ликвидации очагов болезней животных, а также проведение регионализации и компартиментализации;</p> <p>субъекты предпринимательской деятельности, занимающиеся содержанием, выращиванием и реализацией всех видов животных, в том числе птицы, пчелы, водные животные и представители дикой фауны;</p> <p>субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие производство, переработку, хранение, транспортировку и реализацию продукции животного происхождения;</p> <p>участники внешнеэкономической деятельности;</p> <p>ЕЭК и ее подразделение, обеспечивающее реализацию функций ЕЭК в сфере применения ветеринарно-санитарных мер.</p>
<p>5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):</p>	<p>Обязательные правила поведения, предусматриваемые проектом решения Комиссии, распространяются в отношении следующих адресатов регулирования:</p> <p>1. Уполномоченные органы государств-членов Союза:</p> <p>1) осуществляют взаимодействие при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов болезней животных, формы которого представлены в пунктах 10,16 и 26 порядка;</p> <p>2) принимают меры по недопущению возникновения, ввоза и распространения на таможенной территории Союза возбудителей заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, и товаров (продукции) животного происхождения, опасных в ветеринарно-санитарном отношении;</p> <p>3) своевременно информируют друг друга о выявлении партии животных и продукции животного происхождения, несущих угрозу заноса и распространения заразных болезней животных;</p>

4) могут разрабатывать и утверждать национальные программы контроля (надзора) болезней животных с учетом рекомендаций и руководств Кодексов МЭБ;

5) осуществляют взаимодействие путем обмена информацией о ходе реализации национальных программ контроля (надзора) болезней животных, а также направляют в ЕЭК информацию о них;

6) направляют в уполномоченные органы других государств-членов, а также в Комиссию информацию об эпизоотическом очаге, а также о мероприятиях, которые намеревается предпринять;

7) могут запрашивать информацию о результатах эпизоотологического мониторинга;

8) могут проводить совместное эпизоотологическое расследование, в том числе с участием представителей Комиссии;

9) информируют уполномоченные органы других государств-членов и Комиссию о предварительных результатах эпизоотологического расследования;

10) определяют характер и объем мероприятий по локализации очага болезни, а также средства, необходимые для ликвидации заболевания в соответствии с законодательством государств-членов;

11) разрабатывают и вводят временные ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования и меры, предусмотренные актами, составляющими право Союза и законодательством государств-членов;

12) принимают решение о снятии введенных временных ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований и мер в порядке, установленном актами, составляющими право Союза и национальным законодательством государств-членов;

13) принимают решение о проведении регионализации;

14) определяют размеры и границы зон с учетом естественных (реки, моря, горы, лесные массивы) и искусственных объектов и преград (автострады, каналы, ограждения), а также границ любого уровня административно-территориальной единицы государств-членов;

15) разрабатывают план биологической безопасности при регионализации, регламентирующий порядок проведения ветеринарных мероприятий в соответствующих зонах;

16) принимают решение об изменении зон на основании подтверждающих необходимость таких изменений, а также по итогам выполнения комплекса ветеринарных мероприятий, в соответствии с рекомендациями соответствующих глав Кодексов МЭБ, актами, составляющими право Союза и законодательством государств-членов;

17) рассматривают заявление руководителя объекта, подлежащего ветеринарному контролю (надзору), изъявившего желание установить компартимент с определенным уровнем обеспечения биологической безопасности в соответствии с рекомендациями Кодексов МЭБ, актами, составляющими право Союза, и законодательством государств-членов;

18) рассматривают комплектность представленных документов, представленных руководителем объекта, подлежащего ветеринарному контролю (надзору), и проводят их оценку;

19) принимают решение о проведении компартиментализации;

20) проводят выездное обследование объекта, подлежащего ветеринарному контролю (надзору) на предмет соответствия его представленным документам по компартиментализации, указанным в пункте 43 Порядка;

21) на основании ветеринарно-санитарного заключения, принимают решение об отнесении компартимента к соответствующему уровню биологической безопасности;

22) согласовывают план обеспечения биологической безопасности по компартиментализации объекта, подлежащего ветеринарному контролю (надзору) в случае принятия решения об отнесении компартимента к соответствующему уровню биологической безопасности;

23) осуществляют взаимодействие путем обмена информацией о результатах проведения регионализации или компартиментализации.

3. Субъекты предпринимательской деятельности, изъявившие желание установить компартимент с определенным уровнем обеспечения биологической безопасности должны:

1) подавать в уполномоченные органы государства-члена Союза заявление о проведении

	<p>компартментализации;</p> <p>2) предоставлять пакет документов к заявлению, предусмотренных пунктом 43 Порядка;</p> <p>3) обеспечивать выполнение своих обязанностей, а также критериев, предъявляемых к проведению компартментализации в соответствии с рекомендациями Кодексов МЭБ, актами, составляющими право Союза и законодательством государства-члена.</p> <p>4. Участники внешнеэкономической деятельности должны соблюдать требования при проведении регионализации и компартментализации, в том числе плана биологической безопасности.</p> <p>5. ЕЭК:</p> <p>1) осуществляет координацию взаимодействия уполномоченных органов государств-членов Союза в области ветеринарии по вопросам профилактики, диагностики, локализации и ликвидации очагов болезней животных;</p> <p>2) организует консультации с уполномоченными органами государств-членов Союза при наличии разногласий по вопросам взаимодействия при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов болезней животных.</p>
<p>6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):</p>	<p>В рамках Союза правовое регулирование проблемы, предусмотренное проектом решения ЕЭК, отсутствует.</p> <p>В настоящее время межправительственные либо межведомственные соглашения (договора), а также акты органов Союза, определяющие взаимодействие государств-членов при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов болезней животных также отсутствуют.</p> <p>Вопросы планирования, организации и проведения мероприятий по профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов болезней животных, а также их финансирования регулируются национальным законодательством государств-членов Союза в области ветеринарии.</p> <p>Что касается наличия национального законодательства государств-членов Союза, регламентирующего порядок проведения регионализации и компартментализации, то подходы к правовому регулированию данного вопроса разные либо отсутствуют.</p> <p>В Республике Армения и Республике Беларусь из</p>

источников, имеющих в свободном доступе наличие правовой базы, регулирующей порядок проведения регионализации и компартиментализации, не установлено.

В Республике Казахстан правовая норма о проведении регионализации регламентирована Законом Республики Казахстан «О ветеринарии» от 10.07.2002 г. № 339. В целях реализации данной нормы приказом Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан от 31 декабря 2009 г. № 767 утверждены правила деления территории на зоны. Вместе с тем, национальное законодательство Республики Казахстан, определяющее порядок проведения компартиментализации отсутствует.

В Российской Федерации приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 23 июля 2010 г. № 258 утверждены правила определения зоосанитарного статуса свиноводческих хозяйств, а также организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства. Проект правил проведения регионализации размещен на сайте Россельхознадзора для проведения общественного обсуждения.

В рамках Союза необходимость определения порядка взаимодействия государств-членов Союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов болезней животных, а также проведения регионализации и компартиментализации обусловлена наличием норм следующих актов, составляющих право Союза, в том числе:

1) Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (абзац 2 пункта 3 статьи 58);

2) Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 г. № 317;

3) Положения о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденного Решением Совета Комиссии от 09.10.2014 г. № 94.

Определения терминов «регионализация» и «компартиментализация» приведены в указанных Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требованиях и положениях, причем эти термины употребляются почти

	<p>во всех положениях глав (разделов) этих документов.</p> <p>Таким образом, документами Союза предписывается уполномоченным органам государств-членов Союза в своей деятельности руководствоваться принципами регионализации и компартиментализации, однако единых правил по проведению регионализации и компартиментализации нет, в том числе наднациональных.</p> <p>Проектом решения ЕЭК определяется единый перечень болезней животных и формы взаимодействия государств-членов Союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов болезней животных, а также единый порядок проведения регионализации и компартиментализации.</p> <p>Принятие и реализация проекта решения ЕЭК позволят существенным образом снизить негативное влияние неблагополучного эпизоотического состояния на таможенной территории Союза на взаимную торговлю, достижение которого является целью его регулирования.</p>
<p>7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:</p>	<p>Положениями Договора о Евразийском экономическом союзе не предусмотрено альтернатив предлагаемому регулированию.</p> <p>Вместе с тем, руководство МЭБ по контролю болезней животных настоятельно рекомендует обеспечить взаимодействие государств-членов МЭБ на региональном уровне в целях согласования региональных программ борьбы с трансграничными болезнями животных, а также имеются специальные рекомендации Кодексов МЭБ, посвященные регионализации и компартиментализации.</p> <p>Взаимодействие при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов болезней животных практикуется в государствах-членах Европейского союза, в том числе с возможностью применения общих принципов и правил борьбы с болезнями животных, а также уведомления о возникновении вспышек болезней животных посредством использования информационной системы «Оповещения болезней животных».</p> <p>В связи с отсутствием альтернативных вариантов решения проблемы, предлагаемый вариант разработан с учетом соответствующих руководств и рекомендаций Кодексов МЭБ, признаваемых ВТО, который отвечает общим принципам применения ветеринарно-санитарных мер в соответствии со статьей 56 Договора о</p>

	Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.
8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:	<p>Проект решения ЕЭК разработан в целях реализации абзаца 2 пункта 3 статьи 58 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.</p> <p>Утверждение нормы Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2013 года отнесено к вопросам, указанным в приложении № 1 к Регламенту работы ЕЭК (далее – Регламент), утвержденному решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98, в связи с чем, данное решение в соответствии с пунктом 31 Регламента принимается Советом ЕЭК.</p>
9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:	Проект решения ЕЭК подготовлен в рамках полномочия ЕЭК, определенного подпунктом 4) пункта 3 Положения о ЕЭК (приложение №1 к Договору о Союзе) в части, касающейся применения ветеринарно-санитарных мер.
10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:	<p>Принятие проекта решения ЕЭК не потребует расходов субъектов предпринимательской деятельности, поскольку проведение компартиментализации объектов, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) носит сугубо добровольный характер.</p> <p>Реализация проекта решения ЕЭК в части, касающейся порядка взаимодействия государств-членов Союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов болезней животных, проведения регионализации также не потребует расходов ЕЭК и уполномоченных в области ветеринарии органов государств-членов Союза. Указанный порядок регулирует административные процедуры, которые входят в полномочия ЕЭК и уполномоченных органов государств-членов Союза, определенные настоящим порядком и законодательством государств-членов.</p>
11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:	Проект решения ЕЭК вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.
12. Ожидаемый результат регулирования:	Повышение уровня эпизоотического благополучия на таможенной территории Союза за счет сокращения количества очагов болезней животных и недопущение ведения необоснованных временных ветеринарно-санитарных мер на перемещение между государствами-членами Союза подконтрольных товаров благодаря применению единого порядка проведения регионализации и компартиментализации.

<p>13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):</p>	<p>В государствах-членах Союза опыт взаимодействия, предлагаемый проектом решения ЕЭК не имеется.</p> <p>Необходимо отметить, что международный опыт регулирования отношений, являющихся предметом регулирования проекта решения ЕЭК основывается на следующих международных стандартах, руководствах и рекомендациях, признаваемых ВТО, в том числе с учетом:</p> <p>Соглашения ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер;</p> <p>руководств МЭБ по контролю болезней животных, применению вакцин и диагностических тестов;</p> <p>рекомендаций Кодексов МЭБ по регионализации и компартиментализации;</p> <p>вопросника МЭБ по практическому применению компартиментализации.</p>
<p>14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:</p>	<p>Публичное обсуждение проекта решения ЕЭК проведено в период с 21 июля по 19 сентября 2015 года путем размещения проекта и информационно-аналитической справки на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по ссылке https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=539</p> <p>Срок проведения публичного обсуждения 60 календарных дней.</p> <p>Письменно извещены о размещении проекта решения ЕЭК и материалов к нему на официальном сайте Союза и о возможности направления предложений и замечаний с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или на электронную почту ispullaev@ecommission.org; kulagina@ecommission.org:</p> <p>- члены рабочей группы Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии и Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения (Казарян А.В), Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей) Республики Беларусь (Винник В.Т.), Представительство Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан в городе Москве (Умытбаев Б.А.), Центр мониторинга законодательства и правоприменительной практики Российского союза</p>

	<p>промышленников и предпринимателей (Котелевская И.В.) (служебная записка № 17-3992/Э от 22 июля 2015 года);</p> <ul style="list-style-type: none"> - уполномоченные в области ветеринарии органов государств-членов Союза (письмо № 17-366 от 22 июля 2015 года); - Министерство экономического развития Российской Федерации (письмо № 17-367 от 22 июля 2015 г.). <p>В ходе публичного обсуждения предложения по проекту решения ЕЭК поступили от:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь (письмо от 18.09.2015 г. № 19-6929); - Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (письмо от 18.09.2015 г. № ФС-ЮШ-2/16524). <p>Сводная информация о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии (далее – сводная информация) в рамках оценки регулирующего воздействия обсуждалась на совещании представителей уполномоченных в области ветеринарии органов государств-членов, которое состоялось 06-07.10.2015 г.</p> <p>По каждому предложению Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер подготовлены комментарии (см. Сводную информацию).</p> <p>Доработанные по итогам публичного обсуждения проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении порядка взаимодействия государств-членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и порядка проведения регионализации и компартиментализации», информационно-аналитическая справка и сводная информация размещены на официальном сайте Союза (Правовой портал ЕАЭС, раздел «Общественные обсуждения и ОРВ»).</p> <p>В ходе публичного обсуждения комментариев и предложений по информационно-аналитической справке не поступило.</p>
15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект	

решения ЕЭК:	
<p>16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке</p>	<p>Проект решения ЕЭК неоднократно обсуждался на 3-ех заседаниях экспертов рабочей группы «Ветеринарно-санитарные меры» при Консультативном комитете по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер при Коллегии Евразийской экономической комиссии, которые состоялись 2-4.10.2013 г., 12-14.02.2014 г., 16-18.04.2014 г., а также на совещаниях представителей уполномоченных в области ветеринарии органов государств-членов Союза 03.10.2014 г., 18.03.2015 г.</p> <p>На указанных заседаниях (совещаниях) проект решения был обсужден с представителями уполномоченных органов государств-членов, доработан и подготовлен для проведения публичного обсуждения.</p>