

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Порядка лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер» от 21 октября 2015 г. № 53

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК, Комиссия), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент), рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «Об утверждении Порядка лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер» (далее соответственно – проект решения, проект Порядка), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 21 июля 2015 г. по 18 сентября 2015 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=543>

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком в целом определена верно.

По информации департамента-разработчика, вследствие различия подходов к лабораторному обеспечению карантинных фитосанитарных мер, обращению проб (образцов) подкарантинной продукции, оформлению результатов карантинных фитосанитарных экспертиз, отсутствию информационного взаимодействия карантинных фитосанитарных (испытательных) лабораторий, возникают риски проникновения и распространения карантинных объектов на таможенной территории Союза.

В то же время департаментом-разработчиком неточно обозначена цель регулирования.

Так, в качестве цели разработки проекта решения департамент-разработчик указал, что проект решения разработан с целью унификации подходов к организации деятельности и материально-техническому обеспечению карантинных фитосанитарных (испытательных) лабораторий.

Вместе с тем, взамен данной цели рабочая группа в качестве цели регулирования предлагает указать **устранение рисков проникновения и распространения карантинных объектов на таможенной территории Союза** посредством внедрения единого порядка лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер.

Таким образом, рабочая группа полагает, что **в целом проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности и не содержит ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.**

Вместе с тем, отдельные положения проекта решения нуждаются в доработке с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

В частности, указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- уточнения формулировки пункта 4.1 проекта Порядка в части конкретизации определения цели проведения карантинных фитосанитарных экспертиз с указанием, что основной целью проведения карантинных фитосанитарных экспертиз является выявление и идентификация карантинных объектов и регулируемых некарантинных вредных организмов и выдача заключения карантинной фитосанитарной экспертизы;

- уточнения формулировки пункта 5.2 проекта Порядка в части применения методов диагностики карантинными фитосанитарными (испытательными) лабораториями при проведении карантинной фитосанитарной экспертизы;

- доработки определения «карантинные фитосанитарные (испытательные) лаборатории» в части включения в их перечень юридических и физических лиц, аккредитованных (аттестованных) в соответствии с национальным законодательством государств – членов Союза на выполнение исследований в области карантина растений;

- установления переходного периода введения в действие проекта Порядка сроком не менее 12 месяцев, в связи с необходимостью проведения работ по оснащению карантинных фитосанитарных (испытательных) лабораторий необходимым лабораторным оборудованием и материалами для проведения карантинных фитосанитарных экспертиз;

- составления сводной информации о предложениях, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта Порядка в соответствии с формой, предусмотренной приложением № 5 к Правилам внутреннего документооборота в Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Коллегии ЕЭК от 5 мая 2015 года № 46.

При этом рабочая группа также рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности,
заместитель руководителя рабочей группы

Б.Б. Бекешев

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«Об утверждении Порядка лабораторного
обеспечения карантинных фитосанитарных мер»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Пунктом 4.1 проекта Порядка предусмотрено, что целью проведения карантинных фитосанитарных экспертиз является обеспечение деятельности уполномоченного органа по карантину растений путем выявления и идентификации карантинных объектов и регулируемых некарантинных вредных организмов и выдачи заключения карантинной фитосанитарной экспертизы.

Вместе с тем, по мнению рабочей группы обеспечение деятельности уполномоченного органа не может являться целью проведения карантинных фитосанитарных экспертиз.

В свою очередь, рабочая группа предлагает уточнить формулировку пункта 4.1 проекта Порядка в части конкретизации определения цели проведения карантинных фитосанитарных экспертиз с указанием, что основной целью проведения карантинных фитосанитарных экспертиз является выявление и идентификация карантинных объектов и регулируемых некарантинных вредных организмов и выдача заключения карантинной фитосанитарной экспертизы.

1.2. В соответствии с пунктом 5.2 проекта Порядка в зависимости от видов и объемов экспертиз лаборатория определяет методы диагностики, количество и назначение необходимых помещений и оборудования, формирует квалифицированный персонал, обеспечивает поверку оборудования, поддерживает систему управления качеством выполняемых работ.

Вместе с тем, рабочая группа полагает, что методы диагностики (исследований) в отношении карантина растений должны быть определены заранее.

В этой связи рабочая группа считает необходимым уточнить формулировку пункта 5.2 проекта Порядка, с указанием, что карантинные фитосанитарные (испытательные) лаборатории при проведении карантинной фитосанитарной экспертизы применяют соответствующие методы диагностики.

1.3. В соответствии с абзацем вторым пункта 2.1 проекта Порядка «карантинные фитосанитарные (испытательные) лаборатории» - учреждения уполномоченных органов по карантину растений государств – членов Союза, аккредитованные (аттестованные) и/или уполномоченные в соответствии с национальным законодательством государств – членов Союза на выполнение исследований в области карантина растений.

Вместе с тем, в соответствии с национальным законодательством, в частности Федеральным законом «О карантине растений», лабораторные исследования в области карантина растений представляют собой исследования проб и (или) образцов подкарантинной продукции в целях выявления наличия или отсутствия в ней признаков заражения и (или) засорения карантинными объектами и проводятся юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, аккредитованными национальным органом по аккредитации на право проведения лабораторных исследований в области карантина растений в соответствии с законодательством Российской Федерации (вступает в силу с 1 января 2018 года).

В свою очередь, согласно статье 17 Закона Республики Беларусь «О карантине растений» **карантинная экспертиза подкарантинной продукции проводится юридическими лицами, аттестованными Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь** в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь.

Учитывая изложенное, рабочая группа предлагает доработать определения «карантинные фитосанитарные (испытательные) лаборатории» **в части включения в их перечень юридических и физических лиц, аккредитованных (аттестованных) в соответствии с национальным законодательством** государств – членов Союза на выполнение исследований в области карантина растений;

1.4. Проектом решения предполагается, что Порядок лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер вступит в силу по истечении 30 дней со дня опубликования.

Вместе с тем, рабочая группа полагает, что указанный срок для перехода аккредитованных лабораторий и учреждений уполномоченных органов по карантину растений государств – членов Союза к новым требованиям по организации лабораторного обеспечения, отбору образцов подкарантинной продукции и карантинных объектов, оформлению результатов экспертизы, материально-техническому оснащению, является недостаточным.

В этой связи рабочая группа полагает целесообразным установить переходной период введения в действие проекта Порядка сроком не менее 12 месяцев, в связи с необходимостью проведения работ по оснащению карантинных фитосанитарных (испытательных) лабораторий необходимым лабораторным оборудованием и материалами для проведения карантинных фитосанитарных экспертиз.

1.5. Представленная с проектом решения сводка комментариев и предложений составлена в форме сводки для общественного обсуждения.

В этой связи предлагается составить сводную информацию о предложениях, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта Порядка в соответствии с формой 4, предусмотренной приложением № 5 к Правилам внутреннего документооборота в ЕЭК.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указано, что проект решения направлен на обеспечение карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза, в том числе государств – членов Союза, защиту интересов участников внешнеэкономической деятельности, населения государств – членов Союза посредством использования общих, унифицированных подходов к организации деятельности и материально-техническому обеспечению карантинных фитосанитарных (испытательных) лабораторий в Союзе.

Рабочая группа полагает, что департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны уполномоченные органы по карантину растений государств – членов Союза и карантинные фитосанитарные (испытательные) лаборатории.

Достоверность и качество результатов лабораторной карантинной экспертизы являются основой для взаимного признания полученных данных уполномоченными органами государств – членов Союза.

В целях минимизации фитосанитарных рисков при возникновении разногласий, касающихся научной или технической стороны при выявлении и идентификации карантинных объектов и устранения административных барьеров, может быть проведена независимая оценка результатов исследований в форме межлабораторных сравнительных испытаний.

Следует отметить, что департаментом-разработчиком адресаты регулирования указаны не в полном объеме, поскольку их перечень необходимо дополнить научно-исследовательскими учреждениями государств – членов Союза, осуществляющими

научно-методическое обеспечение карантинных фитосанитарных (испытательных) лабораторий.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В соответствии с данным проектом решения государств – членов Союза должны обеспечить оснащение карантинных фитосанитарных (испытательных) лабораторий в соответствии с перечнем возложенных на них задач и спецификой регионов, в которых они действуют, в частности, обеспечить наличие достаточного количества сотрудников, помещений, оборудования, средств и материалов для своевременного и надлежащего проведения исследований.

Проектом решения предусмотрены нормы, дополнительно обязывающие уполномоченные органы государств – членов Союза по карантину растений и карантинные фитосанитарные (испытательные лаборатории):

- установить процедуры приемки и движения образцов (проб) подкарантинной продукции внутри лаборатории;
- обеспечить организацию шифрования образцов (проб) подкарантинной продукции;
- обеспечить информационное взаимодействие карантинных фитосанитарных лабораторий в государствах – членах Союза.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком в качестве механизма разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренных проектом решения (описания взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой), указано, что в рамках регулирования предполагается применять в государствах – членах Союза унифицированные подходы к организации деятельности и материально-техническому обеспечению карантинных фитосанитарных (испытательных) лабораторий, применение которых позволит проводить объективное и беспристрастное исследование образцов (проб) подкарантинной продукции и принимать меры по недопущению ввоза на таможенную территорию Союза и перемещения по таможенной территории Союза партий подкарантинной продукции, зараженной (засоренной) карантинными объектами.

Принятие проекта решения позволит внедрить систему кодирования и идентификации образцов (проб), а также обеспечит оперативность получения результатов анализов и экспертиз путем применения в практической деятельности

уполномоченного органа по карантину растений государств – членов Союза новейших разработок и экспресс-методов выявления и идентификации карантинных объектов и регулируемых некарантинных вредных организмов.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком указано, что в качестве альтернативы рассмотрены действующие в государствах – членах Союза межгосударственные стандарты, правила, процедуры, инструкции и иные нормативные правовые акты в сфере лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер.

Сохранить «статус-кво» в сфере лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер на национальном уровне не представляется возможным, поскольку Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года предусмотрены полномочия Комиссии по утверждению порядка лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер.

При подготовке проекта решения учтен современный передовой опыт по лабораторному обеспечению карантинных фитосанитарных мер в государствах – членах Союза, Европейском союзе, положения региональных стандартов Европейской и Средиземноморской организации по карантину и защите растений, Североамериканской организации по карантину и защите растений, Азиатской и Тихоокеанской комиссии по защите растений.

Рабочая группа полагает, что департаментом-разработчиком надлежащим образом рассмотрены альтернативы предлагаемому регулированию и обоснован выбор оптимального варианта регулирования.