

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 11 декабря 2018 г. № 203 и признании утратившими силу некоторых решений Комиссии Таможенного союза и Коллегии Евразийской экономической комиссии» от 17 июня 2019 г. № 261

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 11 декабря 2018 г. № 203 и признании утратившими силу некоторых решений Комиссии Таможенного союза и Коллегии Евразийской экономической комиссии» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 27 марта 2019 г. по 26 апреля 2019 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103563/ria_27032019_md.doc.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена верно.

В качестве проблемы департамент-разработчик указал необходимость дополнения Решения Коллегии ЕЭК от 11 декабря 2018 г. № 203 «О некоторых вопросах применения таможенных процедур» перечнем товаров, в отношении которых не применяется таможенная процедура переработки вне таможенной территории (далее – проект Перечня), который по предложению государств – членов Союза переработан в части редакции позиции 7 перечня (в настоящее время соответствующий перечень утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 375 «Об отдельных вопросах применения таможенных процедур» (далее – Решение № 375)) и предусматривает распространение запрета на помещение под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории на все товары, включенные в товарную группу 41 «Необработанные шкуры (кроме натурального меха) и выделанная кожа» ТН ВЭД ЕАЭС.

Такое предложение обусловлено сложностью однозначно идентифицировать кожевенное сырье, помещенное под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории, в продуктах его переработки (например, обувь). В этой связи велика вероятность ввоза готовых изделий из кожи, при производстве которых не использовалось кожевенно-сырьевые товары Союза, помещенные под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории, под видом продуктов переработки таких товаров Союза.

В свою очередь распространение предлагаемого запрета на все товары, включенные в товарную группы 41 «Необработанные шкуры (кроме натурального меха) и выделанная кожа» ТН ВЭД ЕАЭС повлечет за собой негативные последствия для обувных предприятий, которые применяют таможенную процедуру переработки вне таможенной территории в отношении кожи с достаточно высокой степенью обработки.

Учитывая данное обстоятельство, проектом решения предлагается установить изъятие в отношении кожи с достаточно высокой степенью обработки, которая помещается под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории Союза. Таким образом, положение участников внешнеэкономической деятельности, которые применяют указанную таможенную процедуру в отношении выделанной кожи, по мнению департамента-разработчика, не ухудшается.

Кроме того, проектом решения также предлагается установить исключение в отношении товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами и в отношении которых получено заключение (разрешительный документ).

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целями принятия проекта решения являются:

- защита экономических интересов государств – членов Союза;
- определение перечня товаров, в отношении которых не применяется таможенная процедура переработки вне таможенной территории путем применения административного регулирования и с учетом необходимости сохранения возможность переработки таких товаров за пределами таможенной территории Союза в случаях, определенных в проекте Перечня.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции** ухудшает действующий режим регулирования, установленный Решением № 375, в связи с чем его принятие **может оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности** ввиду распространения запрета на помещение под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории Союза на дополнительную категорию товаров – выделанную кожу.

В этой связи в целях минимизации для субъектов предпринимательской деятельности последствий ухудшения действующего режима регулирования департаменту-разработчику рекомендуется рассмотреть вопрос о доработке проекта Перечня с учетом предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению, и касающихся:

- необходимости предоставления субъектам предпринимательской деятельности возможности помещения под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории Союза кожи и краста, результатами переработки которых будут являться не только части обуви, но и части любой готовой продукции, в отношении которых сохраняется возможность идентификации;

- целесообразности распространения предусмотренного проектом Перечня изъятия на все виды выделанной кожи (с включением товарных подсубпозиций 4112 00 000 0 и 4115 10 000 0 ТН ВЭД ЕАЭС), ввиду наличия аналогичных возможностей идентификации поименованных в них кожи или краста в частях готовой продукции.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменений в
Решение Коллегии Евразийской
экономической комиссии от 11 декабря
2018 г. № 203 и признании утратившими
силу некоторых решений Комиссии
Таможенного союза и Коллегии
Евразийской экономической комиссии»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Пунктом 7 проекта Перечня предусмотрено ограничение возможности помещения необработанных шкур (кроме натурального меха) и выделанной кожи, классифицируемых в рамках товарных позиций 4101, 4202, 4103, 4104, 4105, 4106, 4107, 4112 00 000 0, 4113, 4114, 4115 ТН ВЭД ЕАЭС, под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории Союза.

При этом в соответствии с примечанием вторым к пункту 7 проекта Перечня, предусмотрена возможность помещения кожи или краста, дополнительно отделанных после дубления (товарные позиции **4107, 4113 и 4114** ТН ВЭД ЕАЭС), под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории в целях получения продуктов переработки таких кожи или краста **в виде частей обуви, которые используются в дальнейшем для производства готовой продукции на территории государства – члена Союза.**

Следует отметить, что действующая редакция Перечня, утвержденная Решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 375 «Об отдельных вопросах применения таможенных процедур», устанавливает запрет на помещение под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории Союза только в отношении товаров, предусмотренных в товарных позициях 4101, 4202, 4103, 4104, 4105 ТН ВЭД ЕАЭС, не ограничивая при этом конечный результат переработки товаров, классифицируемых в рамках дополняемых проектом решения товарных позиций 4106, 4107, 4112, 4113, 4114, 4115 ТН ВЭД ЕАЭС.

Следовательно, предлагаемая редакция Перечня ухудшает действующее регулирование так как:

- запрет помещения товаров под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории распространяется на всю товарную группу 41 «Необработанные шкуры (кроме натурального меха) и выделанная кожа» ТН ВЭД ЕАЭС;

- устанавливается ограниченный перечень случаев, при которых субъекты предпринимательской деятельности могут воспользоваться правом помещения кожи или краста под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории Союза.

Полагаем, что при наличии возможности идентификации кожи или краста в продуктах их переработки в виде частей обуви, которые используются в дальнейшем для производства готовой продукции на территории государства – члена Союза, аналогичная возможность идентификации должна иметь место и в отношении иных «заготовок» из кожи или краста, которые могут использоваться для производства частей различных кожаных изделий (куртки, ремни и другие предметы одежды, сумки, портфели, иные кожгалантерейные аксессуары и т.п.).

В этой связи в целях минимизации для субъектов предпринимательской деятельности последствий ухудшения действующего режима регулирования, а также в целях обеспечения единообразного и недискриминационного подхода при помещении кожи или краста под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории Союза всеми субъектами предпринимательской деятельности государств – членов Союза (в том числе теми, которые производят готовую продукцию из дополнительно отделанных после дубления кожи или краста), **во втором примечании к проекту Перечня слова «в виде частей обуви» предлагается заменить словами «в виде частей готовой продукции».**

1.2. Учитывая, что примечанием вторым к пункту 7 Перечня, предусмотрена возможность помещения кожи или краста, дополнительно отделанных после дубления (товарные позиции **4107, 4113 и 4114 ТН ВЭД ЕАЭС**), под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории в целях получения продуктов переработки таких кожи или краста в виде частей обуви, которые используются в дальнейшем для производства готовой продукции на территории государства – члена Союза, **ввиду возможности идентификации такой кожи или краста в частях готовой продукции, департаменту-разработчику предлагается рассмотреть вопрос о дополнении примечания второго к пункту 7 Перечня иными товарными подсубпозициями ТН ВЭД ЕАЭС, в частности, 4112 00 000 0 и 4115 10 000 0.**

Справочно:

В товарную подсубпозицию 4112 00 000 0 ТН ВЭД ЕАЭС включается кожа, дополнительно обработанная после дубления или в виде кожевенного краста, включая выделанную под пергамент, из шкур овец или шкурок ягнят, без шерстного покрова, двоеная или недвоеная, кроме кожи товарной позиции 4114 ТН ВЭД ЕАЭС.

*В товарную подсубпозицию 4115 10 000 0 ТН ВЭД ЕАЭС включается **кожа композиционная на основе натуральной кожи или кожевенных волокон** в пластинах, листах или полосах, или лентах, в рулонах или не в рулонах.*

В свою очередь:

- в рамках товарной позиции 4107 ТН ВЭД ЕАЭС классифицируется кожа, дополнительно обработанная после дубления или в виде кожевенного краста, включая выделанную под пергамент, из шкур крупного рогатого скота (включая буйволов) или животных семейства лошадиных, без волосяного покрова, двоеная или недвоеная, кроме кожи товарной позиции 4114 ТН ВЭД ЕАЭС;

- в рамках товарной позиции 4113 ТН ВЭД ЕАЭС классифицируется кожа, дополнительно обработанная после дубления или в виде кожевенного краста, включая выделанную под пергамент, из шкур прочих животных (в том числе коз и козлят, свиней, рептилий), без

шерстного или волосяного покрова, двоеная или недвоеная, кроме кожи товарной позиции 4114 ТН ВЭД ЕАЭС;

- в рамках товарной позиции 4114 ТН ВЭД ЕАЭС классифицируется замша (включая комбинированную замшу и замшу из шкур овец или шкурок ягнят); кожа лаковая и кожа лаковая ламинированная; кожа металлизированная.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны:

- государства – члены Союза (включая уполномоченные органы исполнительной власти государств-членов, осуществляющие функции по выработке государственной политики в бюджетной и налоговой деятельности; уполномоченные органы исполнительной власти государств-членов, осуществляющие функции по выработке государственной политики в промышленной сфере, уполномоченные органы исполнительной власти государств-членов, выдающие и (или) согласующие документ об условиях переработки вне таможенной территории, таможенные органы);

- субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие переработку товаров, включаемых в проект Перечня, на территории государств – членов Союза и участники внешнеэкономической деятельности государств – членов Союза, являющиеся декларантами товаров, помещаемых под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории, в том числе, включенных в проект Перечня (далее – декларанты).

Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- декларанты;
- таможенные органы государств – членов Союза и их должностные лица;
- уполномоченные органы исполнительной власти государств – членов Союза, которые выдают и (или) согласуют документ об условиях переработки вне таможенной территории.

Кроме того, по мнению департамента-разработчика, воздействие, оказываемое на указанных адресатов предлагаемым регулированием, заключается в необходимости соблюдения ими ограничений при применении таможенной процедуры переработки вне таможенной территории в отношении товаров, определенных в проекте Перечня.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В соответствии с информационно-аналитической справкой проектом решения предлагается утвердить перечень товаров, в отношении которых не применяется таможенная процедура переработки вне таможенной территории. При этом предусматривается установить изъятие в части применения запрета на помещение под указанную таможенную процедуру отдельных товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Союза и (или) вывоза с таможенной территории Союза (приложение № 2 к Решению Коллегии ЕЭК от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования»).

Кроме того, предусматривается установить случаи, когда отдельные товары, включенные в этот перечень, могут быть помещены под указанную таможенную процедуру.

Департаментом-разработчиком **верно** определено основное содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования, предусмотренных проектом решения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что проектом решения предлагается утвердить перечень товаров, в отношении которых не применяется таможенная процедура переработки вне таможенной территории Союза.

Посредством утверждения указанного перечня в новой редакции будет обеспечено соблюдение экономических интересов государств – членов Союза, в том числе субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих переработку включаемых в этот перечень товаров на территории государств – членов Союза, а также декларантов таких товаров в случаях, предусмотренных проектом решения.

Кроме того, такая редакция проекта Перечня обеспечит соблюдение государствами - членами Союза обязательств, предусмотренных Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 22 марта 1989 года, исключив при этом возникновение коллизий норм права Союза в сфере таможенного и нетарифного регулирования.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.**

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком были рассмотрены следующие альтернативные варианты регулирования:

- возможность применения перечня товаров, в отношении которых не применяется таможенная процедура переработки вне таможенной территории Союза, утвержденного Решением № 375, в действующей в настоящее время редакции. При этом проблема, на решение которой направлен проект решения, останется актуальной и решена не будет;

- разработка и принятие рекомендации Коллегии ЕЭК по данному вопросу, но в соответствии с пунктом 13 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) рекомендации ЕЭК не имеют обязательного характера для государств – членов Союза.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом рассмотрены альтернативы предлагаемому регулированию.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем в соответствии с абзацем первым пункта 15 Требований к оформлению документов по итогам общественного обсуждения проектов решений и документов, необходимых для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, являющихся приложением № 5 к Правилам внутреннего документооборота в ЕЭК, утвержденным Решением Коллегии ЕЭК от 5 мая 2015 г. № 46, в пункте 10 информационно-аналитической справки приводится примерная оценка совокупных расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения ЕЭК обязанностей, ограничений и (или) запретов либо с изменением содержания таких обязанностей, ограничений и (или) запретов либо порядка их исполнения.

В этой связи в пункте 10 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику предлагается привести количественную оценку расходов субъектов предпринимательской деятельности при распространении предлагаемого запрета на все товары, включенные в товарную группы 41 «Необработанные шкуры (кроме натурального меха) и выделанная кожа» ТН ВЭД ЕАЭС, или обосновать их отсутствие.