

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту изменений № 2 в технический регламент Таможенного союза**  
**«Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов**  
**и технологических вспомогательных средств»**  
**(ТР ТС 029/2012)**

**1. Правовое основание для принятия изменений в технический регламент**

Пункт 15 раздела II Плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 1 октября 2014 г. № 79.

**2. Цель принятия изменений в технический регламент**

Проект изменений № 2 в технический регламент Таможенного союза «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» (ТР ТС 029/2012) (далее соответственно – проект изменений № 2, ТР ТС 029/2012) подготовлен в целях:

- защиты жизни и здоровья людей и предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств;

- предупреждение обращения на территории Евразийского экономического союза (далее – Союз) пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств, не разрешенных для использования в пищевой промышленности;

- оптимизация технологических процессов изготовления пищевых продуктов с использованием новых, безопасных для потребителя, пищевых добавок и ароматизаторов, технологических вспомогательных средств;

- гармонизация требований Союза с международными стандартами и требованиями основных торговых партнеров в целях повышения экспортного потенциала производителей государств – членов Союза (далее – государства-члены);

- приведения к единообразию требований к пищевым добавкам, установленных в ТР ТС 029/2012 и Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требованиях к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), а также в части содержания в мясной продукции фосфорной кислоты и пищевых фосфатов.

**3. Состав и общая характеристика объектов технического регулирования, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент**

Проект изменений № 2 распространяется на выпускаемые в обращение на территории Союза пищевые добавки, ароматизаторы и технологические вспомогательные средства и устанавливает дополнительные требования:

- безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств, а также к их применению при производстве пищевой продукции;

- к процессам производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортировки), реализации и утилизации пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств;

- к маркировке пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств;

- к оценке соответствия пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств;

- к перечню пищевых добавок, разрешенных для применения при производстве пищевой продукции;

- к гигиеническим нормативам применения: антислеживающих агентов (антикомкователей), антиокислителей, веществ для обработки муки, глазирователей, кислот и регуляторов кислотности, консервантов, красителей, носителей, подсластителей, пропеллентов и упаковочных газов, усилителей вкуса и аромата, осветляющих, фильтрующих материалов, флокулянтов и сорбентов, катализаторов, экстракционных и технологических растворителей, питательных веществ (подкормки) для дрожжей, вспомогательных средств с другими технологическими функциями, пищевых добавок в пищевой продукции для детского питания для детей раннего возраста;

- к пищевой продукции, при производстве которой использование красителей не допускается;

- к пищевой продукции, в производстве которой допускаются определенные красители;

- к пищевой продукции, для которой установлены как перечень пищевых добавок, используемых «согласно технической документации», так и допустимые уровни их применения;

- к перечню вкусоароматических химических веществ, разрешенных для применения при производстве пищевых ароматизаторов;

- к допустимым уровням содержания биологически активных веществ в пищевой продукции за счет использования растительного сырья и ароматизаторов из растительного сырья;

- к ферментным препаратам, разрешенным для применения при производстве пищевой продукции.

Проектом изменений № 2 также предусматривается внесение изменений в следующие определения терминов: ароматизатор пищевой (ароматизатор), вещество вкусоароматическое натуральное, комплексная пищевая добавка, носитель, технологическое вспомогательное средство, традиционные способы производства пищевой продукции, столовый подсластитель, усилитель контрастности.

#### **4. Анализ международного опыта и опыта государств-членов в области установления обязательных требований, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент**

Требования основаны на международной оценке риска, в том числе на основе тщательного анализа научных исследований, при этом оцениваются такие критерии как канцерогенность, мутагенность, эмбриотоксичность, тератогенность, аллергенность.

Общий стандарт Кодекс Алиментариус на пищевые добавки Codex STAN 192-1995 (с изменениями) определяет условия, при которых возможно применение пищевых добавок во всех видах пищевых продуктах (General Standart for Food Additives). Показатели безопасности и требования к чистоте пищевых добавок приведены в спецификациях ФАО/ВОЗ.

Национальные списки пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств, разрешенных к применению, формируются с учетом рекомендаций объединенного экспертного комитета ФАО/ВОЗ по пищевым добавкам JECFA (Joint FAO/WHO Expert Committee on Food Additives) Комиссии Кодекс Алиментариус.

#### **5. Описание устанавливаемых изменений в технический регламент обязательных требований, отличающихся от положений международных, региональных (межгосударственных стандартов) или обязательных требований, действующих на территории государств-членов, с кратким обоснованием их введения**

Проект изменений № 2 не содержит требований, отличающихся от положений международных, региональных (межгосударственных стандартов) или обязательных требований, действующих на территории государств-членов.

Проект изменений № 2 содержит изменения редакционного характера. Указанные изменения обусловлены классификацией, установленной в международных и национальных нормативных документах.

#### **6. Информация о соответствии проекта изменения в технический регламент требованиям в области обеспечения единства измерений**

Методы испытаний по метрологическим характеристикам в целом соответствуют показателям точности выбранных параметров требований, установленных в проекте.

Метрологические термины, наименования и обозначения единиц измеряемых величин соответствуют требованиям Международной системе единиц (СИ).

Для гармонизации использования пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств применяется международная цифровая система кодификации пищевых добавок (International Numbering System – INS) и соответствует системе нумерации ЕС и Кодекс Алиментариус.

В Перечнях стандартов к ТР ТС 029/2012 отсутствуют нормативные документы, устанавливающие требования к препаратам ферментным

молокосвертывающим животного происхождения, к методам определения протеолитической активности ферментных препаратов, амилолитической активности ферментных препаратов, бета-глюканазной активности ферментных препаратов для пищевой промышленности, ферментативной активности ксиланазы, ферментативной активности эндо-бета-глюканазы, ферментативной активности целлюлазы, ферментативной активности фитазы, органолептических, физико-химических и микробиологических показателей ферментных препаратов.

**7. Информация о единых санитарных требованиях и процедурах, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требованиях, включаемых в проект изменения в технический регламент**

Проектом изменений № 2 предусмотрено приведение к единообразию требований к пищевым добавкам, установленных в техническом регламенте и Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требованиях к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), а также в части содержания в мясной продукции фосфорной кислоты и пищевых фосфатов.

**8. Предполагаемый срок введения в действие обязательных требований, предусмотренных изменением в техническом регламенте**

Предполагаемый срок введения в действие изменений в ТР ТС 029/2012 через 180 дней с даты принятия Решения Совета Евразийской экономической комиссии о внесении изменений № 2 в ТР ТС 029/2012.

**9. Финансово-экономическое обоснование проекта изменений в технический регламент, содержащее описание экономического эффекта от реализации технического регламента и оценку влияния реализации технического регламента на расходы бюджета Союза.**

Затраты, связанные с принятием изменений №2 в ТР ТС 029/2012, не предусматриваются.

**10. Описание проблем, на решение которых направлена разработка изменений в технический регламент**

Проект изменений № 2 подготовлен с целью уточнения отдельных показателей ТР ТС 029/2012 по результатам практики его применения. Накопление правоприменительной практики в вопросах технического регулирования выявило определенное количество положений, которые дают возможность двойного толкования, противоречие с требованиями технических регламентов Союза (технических регламентов Таможенного союза) на отдельные виды пищевой продукции. Совершенствование системы безопасного использования и применения пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств, гармонизированных с требованиями стандартов Кодекс Алиментариус и ЕС, новой регламентации применения их по категориям пищевых продуктов.

**11. Круг лиц, на защиту которых направлена разработка изменений в технический регламент**

Потребители и иные заинтересованные лица государств-членов.

**12. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской и иной деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным проектом изменения в технический регламент**

Основными группами предпринимательской и иной деятельности являются производители (изготовители) и импортеры пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств; органы по сертификации, испытательные лаборатории и иные заинтересованные лица.

Воздействие, оказываемое регулированием, предусмотренным проектом изменений № 2, не оказывает влияние на процесс производства.

Субъектам предпринимательства потребуется, при необходимости внести изменения в нормативную и техническую документацию в целях идентификации пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств, не вводящих в заблуждение потребителей. Может потребоваться также внесение изменений в маркировку объектов технического регулирования ТР ТС 029/2012.

Предлагаемый переходный период составляет не менее 12 месяцев.

**13. Содержание устанавливаемых проектом изменений в технический регламент ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты**

Проект изменений № 2 не устанавливает ограничений для субъектов предпринимательства и иных заинтересованных лиц.

**14. Механизмы разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие изменений в технический регламент, и достижения цели регулирования, предусмотренной изменением в технический регламент (описание взаимосвязи между предполагаемым регулированием и указанной проблемой)**

Принятие изменений в ТР ТС 029/2012 обеспечит гармонизацию технических регламентов Союза (технических регламентов Таможенного союза) с требованиями международных документов Кодекс Алиментариус Codex STAN 192-1995 и Директив ЕС № 231/2012, № 234/2011, № 380/2012, № 816/2013, № 817/2013, №1129/2011, № 1130/2011, №1131/2011, №1334/2008 и др., установит особенности идентификации указанной пищевой продукции.

Принятие изменений в ТР ТС 029/2012 позволит снизить риск фальсификации пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств, обеспечит безопасность, а также качество и потребительские свойства, соответствующие международному уровню, предотвратит действия, вводящие в заблуждение потребителей.

**15. Описание иных возможных способов разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие изменений в технический регламент**

Иных возможных способов разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие изменений в ТР ТС 029/2012, не имеется.

**16. Иная информация, относящаяся, по мнению разработчика к основным сведениям о проекте изменения в технический регламент**

Проект изменений № 2 устанавливает единые обязательные требования к объектам технического регулирования ТР ТС 029/2012, разработан на основе международных, региональных и национальных (государственных) стандартов, и способствует предупреждению действий, вводящих в заблуждение потребителей, недопущению недобросовестной конкуренции в части введения в заблуждения в отношении потребительских свойств и качества продукции, что соответствует положениям статей 51, 52 и 76 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.