

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения о предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

«О сертификате обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов» (далее соответственно – сертификат обеспечения, обеспечение).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

В соответствии с пунктом 5 статьи 147 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – Кодекс) определение формы сертификата обеспечения, порядка его заполнения, в том числе в виде электронного документа, порядка представления и использования сертификата обеспечения отнесено к компетенции Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия).

Порядок заполнения и использования сертификата обеспечения в отношении товаров, перевозимых по одной транзитной декларации (далее – разовый сертификат обеспечения), утвержден Решением Коллегии Комиссии от 19 ноября 2019 г. № 199 (далее – Решение № 199)¹. Данное Решение не регулирует вопросы, связанные с использованием сертификата обеспечения при предоставлении генерального обеспечения в отношении товаров, перевозимых по нескольким транзитным декларациям (далее – генеральный сертификат обеспечения).

Возможность использования генерального обеспечения в отношении товаров, перевозимых по нескольким транзитным декларациям, предусмотрена Кодексом. При этом определение особенностей применения такого обеспечения в случае, когда помещение товаров под таможенную процедуру транзита будет осуществляться таможенным органом одного государства – члена Евразийского экономического союза (далее соответственно – государство-член, Союз), а генеральное обеспечение предоставлено таможенному органу другого государства-члена, отнесено Кодексом к компетенции международного договора. Такие особенности определены Соглашением об особенностях применения обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при перевозке (транспортировке) товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита (далее – Соглашение)². В частности, в качестве особенностей применения генерального обеспечения Соглашением предусмотрены:

возможность оформления сертификата обеспечения на общую сумму, превышающую размер предоставленного генерального обеспечения на 20 процентов (при соблюдении условий, определенных Соглашением) либо на 30 процентов (при соблюдении условий, определяемых Комиссией);

¹ Решение № 199 не применяется до введения в действие общего процесса «Обеспечение обмена электронными документами и (или) сведениями между таможенными органами государств-членов Евразийского экономического союза в процессе контроля перевозок товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита»

²Соглашение подписано 10.12.2021 (по состоянию на 10.01.2023 Соглашение ратифицировано в Республике Армения, Республике Беларусь и Российской Федерации)

подтверждением использования генерального обеспечения для таможенного органа отправления является не только наличие генерального сертификата в виде электронного документа, но и получение от таможенного органа, которому предоставлено генеральное обеспечение, сведений о возможности использования такого обеспечения в отношении товаров, перевозимых по конкретной транзитной декларации. Направление таких сведений возможно только при условии резервирования суммы обеспечения в отношении конкретной транзитной декларации в пределах суммы, указанной в генеральном сертификате (с последующим разрезервированием такой суммы при завершении действия таможенной процедуры таможенного транзита). При этом к компетенции Комиссии отнесено определение лиц, участвующих в обмене сведениями о возможности использования обеспечения, порядка взаимодействия таких лиц и оснований для разрезервирования суммы обеспечения.

В целях реализации положений Кодекса и Соглашения в части, касающейся предоставления генерального обеспечения при таможенном транзите, а также принимая во внимание существенную доработку Решения № 199, обусловленную определением особенностей заполнения генерального сертификата обеспечения и увязкой порядков использования разового и генерального сертификатов обеспечения, проект решения подготовлен в виде нового (самостоятельного) решения с признанием утратившим силу Решения № 199.

2. Цель регулирования.

Определение в соответствии с пунктом 5 статьи 147 Кодекса формы сертификата обеспечения, подтверждающего предоставление обеспечения в отношении товаров, перевозимых по одной или нескольким транзитным декларациям, порядка его заполнения и использования.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Субъекты предпринимательской деятельности (декларанты таможенной процедуры таможенного транзита, перевозчики государств – членов Союза и иностранные перевозчики, экспедиторы, получатели товаров, лица, выступающие в соответствии с законодательством государств-членов поручителями перед таможенными органами), таможенные органы государств-членов.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Субъекты предпринимательской деятельности (декларанты таможенной процедуры таможенного транзита, перевозчики государств-членов и иностранные перевозчики, экспедиторы, получатели товаров, лица, выступающие в соответствии с законодательством государств-членов поручителями перед таможенными органами), таможенные органы государств-членов.

Возможность использования генерального сертификата обеспечения для совершения нескольких транзитных перевозок, определение механизма резервирования и разрезервирования суммы обеспечения в отношении конкретной транзитной декларации в пределах суммы, указанной в генеральном сертификате обеспечения, возможность оформления сертификата (сертификатов) обеспечения на большую сумму, чем предоставлено генеральное обеспечение, сокращение

времени, необходимого для совершения таможенных операций, связанных с регистрацией и использованием сертификата обеспечения в виде электронного документа (разового и генерального), определение информационного взаимодействия таможенных органов государств-членов при использовании разового и генерального сертификатов обеспечения позволит снизить временные и финансовые затраты участников внешнеэкономической деятельности, обеспечить контроль применения обеспечения при таможенном транзите. В связи с этим воздействие проекта решения на адресатов регулирования ожидается положительным.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проект решения определяет:

1) форму сертификата обеспечения (аналогична форме, утвержденной Решением № 199 (за исключением графы 6 «Сведения о коммерческих и транспортных (перевозочных) документах и иные сведения»);

2) порядок заполнения сертификата обеспечения, предусматривающий особенности заполнения как разового, так и генерального сертификатов обеспечения;

Справочно:

К отличительным особенностям заполнения генерального сертификата отнесено:

неуказание в реквизитах структуры сертификата, соответствующих графе 6 «Сведения о коммерческих и транспортных (перевозочных) документах и иные сведения», сведений о коммерческих и транспортных (перевозочных) документах;

указание в реквизитах структуры сертификата, соответствующих графе 6 (под соответствующим номером), кодов товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, в отношении которых в целях подтверждения предоставления обеспечения может (либо не может) использоваться генеральный сертификат (соответствующий реквизит структуры сертификата не заполняется в случае использования генерального сертификата в отношении любых товаров);

возможность указания в реквизитах структуры сертификата, соответствующих графе 7 «Государство таможенного органа отправления», кодов нескольких государств-членов, таможенным органам которых предполагается подача транзитных деклараций;

заполнение лицом самостоятельно реквизитов структуры, соответствующих графе «В. Дата окончания срока действия»;

незаполнение таможенным органом отправления реквизитов структуры сертификата, соответствующих графе «D. Отметки таможенного органа отправления», при принятии сертификата в виде электронного документа (как генерального, так и разового) и др.

3) порядок использования сертификата обеспечения в отношении товаров, перевозимых по одной транзитной декларации, и внесения в такой сертификат изменений (дополнений);

Справочно:

Проект решения в этой части подготовлен на основе положений порядка использования сертификата обеспечения, утвержденного Решением № 199, при этом новый порядок доработан в части, касающейся:

аннулирования регистрации сертификата обеспечения и прекращения действия (погашения) сертификата обеспечения, исходя из подхода, что направление лицом обращения рассматривается не как основание для аннулирования регистрации сертификата обеспечения, а как основание для его погашения;

установления более коротких сроков, необходимых для совершения таможенных операций, связанных с регистрацией (отказом в регистрации), а также использованием разового сертификата в виде электронного документа (по аналогии с генеральным сертификатом) и др.

4) порядок использования сертификата обеспечения в отношении товаров, перевозимых по нескольким транзитным декларациям, и внесения в такой сертификат изменений (дополнений);

Справочно:

К базовым положениям порядка использования генерального сертификата обеспечения можно отнести следующие:

1) оформление генерального сертификата обеспечения исключительно в виде электронного документа;

2) представление генерального сертификата обеспечения в целях регистрации в таможенный орган лицом, предоставившим генеральное обеспечение (допускается его представление поручителем, если исполнение обязанности по уплате пошлин, налогов обеспечивается поручительством);

3) использование такого сертификата в любом таможенном органе при соблюдении положений пункта 1 статьи 147 Кодекса;

4) многократное использование генерального сертификата обеспечения в течение срока его действия, при этом такой срок определяется лицом, представившим генеральное обеспечение, самостоятельно с учетом способа предоставленного обеспечения;

5) использование генерального сертификата обеспечения в пределах суммы незарезервированного (свободного) остатка генерального обеспечения;

6) регистрация, принятие, погашение генерального сертификата обеспечения, внесение в него изменений, учет и контроль его использования осуществляются посредством информационной системы таможенных органов (как правило, в автоматическом режиме) и т.д.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие проекта позволит реализовать положения Кодекса и Соглашения в части, касающейся предоставления генерального обеспечения при таможенном транзите, обеспечит применение единого порядка заполнения и использования разового и генерального сертификатов обеспечения при совершении транзитных перевозок по таможенной территории Союза.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Альтернативные варианты регулирования не рассматривались.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Проект решения разработан в соответствии с пунктом 5 статьи 147 Кодекса.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках компетенции Комиссии – таможенное регулирование (статья 32 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) и Кодекса (пункт 5 статьи 147).

В соответствии с пунктом 14 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.) Комиссией принимаются решения в пределах полномочий, установленных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и международными договорами в рамках Евразийского экономического союза, в порядке, предусмотренном указанным договором и Регламентом работы Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Реализация решения не повлечет дополнительных расходов бюджета Союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Срок вступления в силу (1 апреля 2024 года) определен с учетом сроков, необходимых для завершения ратификации в странах и, соответственно, вступления в силу Соглашения, а также доработки программных продуктов.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие проекта решения повысит привлекательность данного гарантийного механизма при осуществлении транзитных перевозок в рамках Союза.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

В настоящее время в Республике Беларусь и Российской Федерации в соответствии с национальным законодательством предусмотрена возможность использования сертификата обеспечения в виде электронного документа при перевозке товаров по территории этих государств. Практика использования генерального сертификата имеется только в Республике Беларусь. Подходы, используемые таможенными органами при работе с сертификатом обеспечения, учтены при разработке проекта решения.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Работа по подготовке проекта решения проводилась совместно с экспертами таможенных служб государств-членов, включая специалистов в области информационных технологий, в формате экспертных заседаний.