

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**  
**о последствиях влияния проекта решения Коллегии**  
**Евразийской экономической комиссии на условия ведения**  
**предпринимательской деятельности**

**Наименование проекта решения Коллегии ЕЭК.**

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в перечень товаров, в отношении которых не применяется таможенная процедура беспошлинной торговли» (далее соответственно – ЕЭК, проект решения).

**1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Коллегии ЕЭК.**

Решением Коллегии ЕЭК от 11 декабря 2018 г. № 203 «О некоторых вопросах применения таможенных процедур» определен перечень товаров, в отношении которых не применяется таможенная процедура беспошлинной торговли (далее – Перечень).

Справочно:

*Таможенная процедура беспошлинной торговли применяется в отношении иностранных товаров и товаров Евразийского экономического союза (далее – Союз). В соответствии с данной таможенной процедурой товары находятся и реализуются в розницу в магазинах беспошлинной торговли без уплаты в отношении иностранных товаров ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру и их использования в соответствии с такой таможенной процедурой (пункт 1 статьи 243 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – Кодекс).*

*Товары, помещенные под таможенную процедуру беспошлинной торговли, реализуются физическим лицам (убывающим с таможенной территории Союза, прибывающим на такую территорию либо выезжающим из одного государства – члена Союза (далее – государство-член) в другое государство-член, либо въезжающим в одно государство-член из другого государства-члена), а также дипломатическим представительствам, консульским учреждениям, представительствам государств при международных организациях, членам дипломатического персонала дипломатического представительства, консульским должностным лицам и членам их семей, персоналу (сотрудникам, должностным лицам) представительств государств при международных организациях (пункт 2 статьи 243 Кодекса).*

*Товары, помещенные под таможенную процедуру беспошлинной торговли, должны находиться и реализовываться в магазинах беспошлинной торговли, функционирующих в местах перемещения товаров через таможенную границу Союза, которыми согласно пункту 2 статьи 10 Кодекса являются пункты пропуска через государственные границы государств-членов либо иные места, определенные в соответствии с законодательством государств-членов. Требования к расположению, обустройству и оборудованию магазинов*

*беспошлинной торговли, а также правила реализации товаров в магазинах беспошлинной торговли устанавливаются законодательством государств-членов (пункт 4 статьи 426 Кодекса).*

Согласно пункту 3 Перечня в отношении тяжеловесных товаров (весом более 20 кг) и громоздких товаров (при сумме размеров по длине, ширине и высоте более 200 см) не применяется таможенная процедура беспошлинной торговли. С учетом данных ограничений крупногабаритная электробытовая техника, мебель и иные подобные товары, не могут реализовываться в магазинах беспошлинной торговли.

Также с учетом пункта 6 Перечня товары Союза, облагаемые вывозными таможенными пошлинами, не могут быть помещены под таможенную процедуру беспошлинной торговли. Исключение предусмотрено только в отношении следующих товаров:

изделия из рыбы и ракообразных, моллюсков и других водных беспозвоночных, икры и изделия из нее (кроме икры осетровых), упакованные для розничной продажи и готовые к непосредственному употреблению, весом нетто не более 0,5 кг;

икра осетровых видов рыб в упаковке весом нетто не более 0,25 кг, специально маркированной в соответствии с Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 года;

сувениры или изделия народного промысла из бумажной массы, деревянных и (или) металлических.

Данная норма не позволяет магазинам беспошлинной торговли реализовывать и гражданам вывозить товары Союза, если в отношении этих товаров законодательством государства-члена, на территории которого функционируют магазины беспошлинной торговли, установлены, в том числе временно, вывозные таможенные пошлины, за исключением вышеуказанных товаров изъятия.

Справочно:

*В связи с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 21.09.2023 № 1538 «О ставках вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза, и о внесении изменений в ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза» значительно расширился перечень товаров, которые до конца 2024 г. облагаются в Российской Федерации вывозными таможенными пошлинами и, соответственно, не подлежат помещению под таможенную процедуру беспошлинной торговли.*

*Данная мера затронула товары Союза, которые традиционно реализуются в магазинах беспошлинной торговли (например, пищевые продукты, алкогольные и безалкогольные напитки, табак, парфюмерно-косметические средства, фото- и кинотовары, бижутерия, зонты, изделия из пластмасс, кожи, меха, стекла, камня, драгоценных и недрагоценных металлов, драгоценных или полудрагоценных камней, жемчуга, керамические изделия).*

Таким образом, действующие в настоящее время положения пунктов 3 и 6 Перечня существенно влияют на ассортимент товаров, предлагаемых в магазинах

беспошлинной торговли, что не соответствует экономическим интересам граждан и бизнеса.

## **2. Цель регулирования.**

Целями принятия проекта решения является создание правовых условий, обеспечивающих снятие отдельных ограничений, предусмотренных Перечнем, которые в настоящее время не позволяют применять таможенную процедуру беспошлинной торговли в отношении отдельных категорий товаров, и представление более широких возможностей для расширения ассортимента товаров, реализуемых в магазинах беспошлинной торговли, увеличения объема продаж таких товаров в интересах граждан и бизнеса.

## **3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Коллегии ЕЭК.**

Категории лиц, которым производится продажа товаров, помещенных под таможенную процедуру беспошлинной торговли.

Субъекты предпринимательской деятельности (владельцы магазинов беспошлинной торговли).

## **4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.**

Адресатами регулирования являются:

субъекты предпринимательской деятельности (декларанты товаров, помещаемых под таможенную процедуру беспошлинной торговли – владельцы магазинов беспошлинной торговли, в которых будут находиться и реализовываться эти товары);

таможенные органы государств-членов и их должностные лица.

Воздействие предлагаемых проектом решения изменений на адресатов регулирования ожидается положительным, так как позволит удовлетворить потребительский спрос на отдельные категории товаров, а также увеличить товарооборот и объем продаж в магазинах беспошлинной торговли.

## **5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).**

Проект решения предусматривает:

- исключение пункта 3 Перечня, в соответствии с которым в отношении тяжеловесных и громоздких товаров не применяется таможенная процедура беспошлинной торговли;

- дополнение товаров изъятия, указанных в пункте 6 Перечня, новой категорией товаров «иные готовые изделия, подготовленные для розничной продажи и расфасованные в потребительскую тару».

**6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Коллегии ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).**

В настоящее время владельцами магазинов беспошлинной торговли, в частности Республики Беларусь, отмечается заинтересованность лиц, которым производится продажа товаров, помещенных под таможенную процедуру беспошлинной торговли, в приобретении электробытовой техники, мебели и иных товаров потребительского спроса, относящихся по своим характеристикам к тяжеловесным и громоздким товарам.

Исключение пункта 3 Перечня предусмотрит возможность осуществлять реализацию данных товаров в магазинах беспошлинной торговли, если в таких магазинах имеются соответствующие площади и созданы условия для такой реализации, включая соблюдение условий использования товаров в соответствии с таможенной процедурой беспошлинной торговли. Требования к расположению, обустройству и оборудованию магазинов беспошлинной торговли, порядок их функционирования, правила реализации товаров в соответствии с пунктом 4 статьи 426 Кодекса устанавливаются законодательством государств – членом Союза.

Предусматриваемая пунктом 6 Перечня возможность применять таможенную процедуру беспошлинной торговли в отношении еще одной категории товаров Союза позволит магазинам беспошлинной торговли реализовывать и гражданам вывозить товары, облагаемые вывозными таможенными пошлинами, в виде готовых изделий, расфасованных в потребительскую тару.

**7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.**

По мнению департамента-разработчика, предлагаемое проектом решения регулирование является оптимальным.

**8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Коллегии ЕЭК.**

Проект решения подготовлен в рамках компетенции ЕЭК, предусмотренной пунктом 8 статьи 243 Кодекса.

Решение принимается консенсусом Коллегии ЕЭК.

**9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения Коллегии ЕЭК.**

Проект решения относится к сфере таможенного регулирования и затрагивает вопросы, связанные с определением товаров, в отношении которых не применяется таможенная процедура беспошлинной торговли.

**10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Коллегии ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.**

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

### **11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Коллегии ЕЭК в силу.**

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) вступление в силу решения Коллегии ЕЭК предполагается не ранее, чем по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

### **12. Ожидаемый результат регулирования.**

Предлагаемое проектом решения регулирование будет способствовать обеспечению возможности:

- магазинам беспошлинной торговли реализовывать более широкий спектр товаров потребительского спроса, что повлечет за собой увеличение объема продаж товаров в этих магазинах;
- гражданам приобретать такие товары, в том числе товары, облагаемые вывозными таможенными пошлинами.

### **13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).**

В рамках проработки предлагаемого проектом решения регулирования учитывались следующие факторы:

1) правоприменительная практика, сложившаяся в государствах-членах в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру беспошлинной торговли, с учетом применяемого ранее государствами-членами перечня товаров, не подлежащих помещению под таможенную процедуру беспошлинной торговли, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 № 375. Действующие в настоящее время нормы в отношении товаров, указанных в пунктах 3 и 6 Перечня, были установлены Решением № 375 и корреспондированы в Перечень;

2) места расположения магазинов беспошлинной торговли, в которых реализуются товары для физических лиц, убывающих с таможенной территории Союза или физических лиц, прибывающих на такую территорию, – пункты пропуска через государственные границы государств-членов, в которых осуществляется скоординированная деятельности подразделений государственных контролирующих органов. Время нахождения пересекающих государственную границу физических лиц в пунктах пропуска ограничено. В этой связи реализация тяжеловесных и громоздких товаров представляется возможной в магазинах беспошлинной торговли, функционирующих в местах перемещения товаров через таможенную границу Союза автотранспортным видом транспорта, а также в определенных в соответствии с законодательством государств-членов магазинах беспошлинной торговли, реализующих товары дипломатическим представительствам, консульским учреждениям, представительствам государств при

международных организациях, членам дипломатического персонала дипломатического представительства, консульским должностным лицам и членам их семей, персоналу (сотрудникам, должностным лицам) представительств государств при международных организациях;

3) возможность возврата товаров, приобретенных гражданами в магазинах беспошлинной торговли, аналогично возврату в любой иной магазин, предусмотренному правилами торговли и законодательством государств-членов о защите прав потребителей;

4) международная практика функционирования магазинов беспошлинной торговли, включая ассортимент реализуемых в них товаров.

Справочно:

*Деятельность магазинов беспошлинной торговли ориентирована на удовлетворение потребностей «путешественников» в товарах, которые можно «взять с собой». Исходя из данного принципа, а также учитывая жесткие требования транспортных компаний к весу и формату ручной клади и багажа пассажиров (большая часть магазинов беспошлинной торговли функционирует в аэропортах, открытых для выполнения международных полетов воздушными судами) и общие требования, предъявляемые в большинстве стран мира к магазинам системы duty free, сформировался ассортимент товаров, реализуемых в магазинах беспошлинной торговли. Основными ассортиментными группами товаров являются: алкоголь и табачные изделия, косметика и парфюмерия, ювелирные изделия, продукты питания, портативная электроника, сувениры.*

#### **14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Коллегии ЕЭК.**

Проект решения проходил процедуру публичного обсуждения в течение 30 дней. Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены на официальном сайте Союза 8 ноября 2023 г. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по электронному адресу [https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106304/ria\\_08112023](https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106304/ria_08112023).

Срок проведения публичного обсуждения проекта решения – с 8 ноября 2023 г. по 8 декабря 2023 г.

Способ представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке, а также заполненного опросного листа – с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, по электронной почте.

Срок представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке, а также заполненного опросного листа – по 8 декабря 2023 г.

О начале проведения публичного обсуждения, размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа информированы члены рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, а также национальные координаторы бизнес-сообщества и заинтересованные представители бизнес-сообщества от государств-членов.

Заполненные опросные листы для проведения публичного обсуждения проекта решения, а также предложения и замечания в рамках оценки регулирующего воздействия не поступили.

**15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.**

**16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения Коллегии ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения Коллегии ЕЭК и (или) о его подготовке.**

Проект решения подготовлен Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики по инициативе представителей бизнес-сообщества Республики Беларусь (ООО «МаркетЛига») и Российской Федерации (Евразийская Ассоциация Беспощинной Торговли).

Предлагаемые представителями владельцев магазинов беспошлинной торговли Республики Беларусь и Российской Федерации изменения в Перечень обсуждены в ходе 57-го заседания Консультативного комитета по таможенному регулированию, а также на заседаниях Рабочей группы по вопросам совершенствования таможенных операций в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами, при Консультативном комитете по таможенному регулированию.