

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)» от 5 июня 2018 г. № 213

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменения в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)» (далее соответственно – проект решения, проект изменений в ЕВТ, ЕВТ), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 12 февраля 2018 г. по 13 апреля 2018 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102811/ria_12022018.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена неверно.

В качестве проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком указано отсутствие в рамках права Союза и законодательства государств – членов Союза требований к ввозу на таможенную территорию Союза и перемещению между государствами – членами Союза спермы кроликов, в связи с чем ввоз на территорию Союза данной категории товаров невозможен.

При этом следует отметить, что в пункте 1 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком в качестве проблемы не обозначены те конкретные негативные последствия (с приведением статистических данных) имеющейся проблемной ситуации, в частности, отсутствие возможности запуска разведения племенного поголовья высокопродуктивных мясных пород кроликов из Франции, которые выявил департамент-разработчик.

Вместе с тем рабочая группа отмечает, что в соответствии с абзацем вторым пункта 11.3 Положения о Едином порядке осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317, **ввоз на таможенную территорию Союза генетического материала (к которому относится сперма кроликов) возможен при наличии разрешения, выданного уполномоченным органом государства – члена Союза с учетом эпизоотической ситуации.**

В этой связи в качестве проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, предлагается указать отсутствие возможности ввоза на таможенную территорию Союза спермы кроликов посредством оформления ветеринарного сертификата в третьих странах и необходимость получения разрешения уполномоченного органа государства – члена Союза на ввоз товаров данной категории.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена не вполне точно.

По информации департамента-разработчика, целью принятия проекта решения является соблюдение интересов **основных групп заинтересованных лиц** при ввозе на таможенную территорию Союза и перемещении между государствами – членами Союза спермы кроликов путем установления единых правил, обеспечивающих безопасность при ввозе (перемещении) данной продукции без применения избыточных требований.

Вместе с тем взамен данной цели департаменту-разработчику предлагается указать, что проект решения разработан в целях исключения избыточной процедуры получения разрешения уполномоченного органа государства – члена Союза, которая заменяется возможностью оформления ветеринарного сертификата **в третьих странах.**

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности при условии конкретизации требования о происхождении кроликов-доноров из мест содержания,** в отношении которых не установлены ветеринарно-санитарные ограничения, в части указания, каким уполномоченным органом (организацией) не должны быть установлены ветеринарно-санитарные ограничения (ветеринарной службой страны-экспортера).

В этой связи проект решения нуждается в доработке с учетом замечания, указанного в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Одновременно рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменения в Единые ветеринарные
(ветеринарно-санитарные) требования,
предъявляемые к товарам, подлежащим
ветеринарному контролю (надзору)»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

Абзацем пятым проекта изменений в ЕВТ предусмотрено что, кролики-доноры должны происходить из **мест содержания, в отношении которых не установлены ветеринарно-санитарные ограничения.**

Вместе с тем из указанного положения неясно, кем устанавливаются **ветеринарно-санитарные ограничения.**

Следует отметить, что согласно действующей редакции ЕВТ ветеринарно-санитарные ограничения устанавливаются не в отношении мест содержания животных, а в отношении предприятий, включенных в Реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, а также в Реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение товаров, перемещаемых с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена.

В свою очередь, места содержания кроликов-доноров не включаются в Реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза.

В этой связи **абзац пятый проекта изменений в ЕВТ предлагается изложить в следующей редакции:**

«Кролики-доноры происходят из мест содержания, в отношении которых ветеринарной службой страны-экспортера не установлены ветеринарно-санитарные ограничения.».

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке в качестве групп лиц, заинтересованных в принятии проекта решения, указаны:

- субъекты предпринимательской деятельности;
- государства – члены Союза;
- население (потребители) государств – членов Союза;
- юридические лица (потребители) государств – членов Союза.

Полагаем, что в информационно-аналитической справке необходимо конкретизировать, что группами лиц, заинтересованных в принятии проекта решения, являются субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие ввоз генетического материала самцов кроликов в целях его использования для разведения данных продуктивных животных на таможенной территории Союза.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- уполномоченные органы государств – членов Союза, дающие разрешение на ввоз, а также выдающие ветеринарные сопроводительные документы на перемещение спермы кроликов;
- субъекты предпринимательской деятельности, занимающиеся разведением кроликов.

Следует отметить, что департаментом-разработчиком адресаты регулирования указаны не в полном объеме, поскольку их перечень необходимо дополнить владельцами мест содержания кроликов-доноров.

Кроме того, следует отметить, что департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке **не указана информация** о воздействии, оказываемом регулированием на его адресатов, например, - посредством установления в рамках права Союза единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований к ввозу на таможенную территорию Союза спермы кроликов, что **не соответствует требованиям** пункта 9 раздела II «Требования к оформлению документов, необходимых для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии» Приложения № 5 к Правилам внутреннего документооборота в ЕЭК, утвержденным Решением Коллегии ЕЭК от 5 мая 2015 г. № 46.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Содержание требований, устанавливаемых проектом решения в отношении адресатов регулирования, департаментом-разработчиком указано в полном объеме.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком в качестве механизма разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренного проектом решения (описания взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой), указано, что нормативными правовыми актами Союза вопросы ввоза на таможенную территорию Союза и перемещения между государствами – членами Союза спермы кроликов не урегулированы.

В государствах – членах Союза ввоз и оборот спермы кроликов может осуществляться в соответствии с условиями, определенными уполномоченным органом. Формализованные документы, определяющие ветеринарные требования к сперме кроликов, в государствах – членах Союза отсутствуют.

Решение данной проблемы возможно путем принятия единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований к сперме кроликов.

Проект изменений в ЕВТ подготовлен с учетом рисков ввоза и распространения заразных болезней кроликов. Данный подход снизит излишние административные барьеры для поставщиков замороженной спермы без снижения уровня ветеринарной безопасности, установленной на таможенной территории Союза.

Полагаем, что в случае корректировки департаментом-разработчиком формулировок проблемы и цели регулирования механизм их решения (достижения) посредством принятия проекта решения может быть признан раскрытым верно.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком указано, что проблему ввоза и перемещения подконтрольных товаров, по мнению департамента-разработчика, можно решить двумя альтернативными способами.

Первый альтернативный вариант – это утверждение национальных ветеринарных требований в каждом государстве – члене Союза.

Однако, такой вариант не исключает установление различных требований, даже при согласованном подходе, что в конечном счете не решит данную проблему.

Второй альтернативный способ – согласование двухсторонних ветеринарных сертификатов с отдельными государствами – поставщиками подконтрольной продукции. Данный подход потребует проведения технических консультаций и переговоров, что повлечет за собой финансовые затраты, а также длительные процедуры поэтапного парафирования документов.

Полагаем, что департаментом-разработчиком **надлежащим образом рассмотрены альтернативы предлагаемому регулированию и обоснован выбор оптимального варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.**

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке в качестве финансово-экономических последствий для субъектов предпринимательской деятельности департаментом-разработчиком указано, что исполнение предлагаемых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), не влечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем в соответствии с абзацем первым пункта 15 Требований к оформлению документов по итогам общественного обсуждения проектов решений органов Евразийского экономического союза и документов, необходимых для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений

Евразийской экономической комиссии, являющихся приложением № 5 к Правилам внутреннего документооборота в Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 5 мая 2015 г. № 46, в пункте 10 информационно-аналитической справки приводится примерная оценка совокупных расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения ЕЭК обязанностей, ограничений и (или) запретов либо с изменением содержания таких обязанностей, ограничений и (или) запретов либо порядка их исполнения.

В этой связи в пункте 10 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику предлагается привести количественную либо качественную оценку ожидаемых издержек и выгод адресатов регулирования в связи с принятием и реализацией проекта решения.