

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Единые ветеринарные
(ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые
к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)»
от 26 марта 2024 г. № 517**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК, Комиссия), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)» (далее соответственно – проект решения; проект изменений; Единые ветеринарные требования), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 9 августа 2023 г. по 8 октября 2023 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106182/ria_10082023.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве основной проблемы, связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком указано, что отсутствие в Единых ветеринарных требованиях условий ввоза на таможенную территорию ЕАЭС и перемещения между государствами – членами ЕАЭС желатина, коллагена и клеев животного происхождения затрудняет их коммерческий оборот.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

По информации департамента-разработчика, целью принятия проекта решения является соблюдение интересов заинтересованных лиц при ввозе на таможенную территорию ЕАЭС и перемещении между государствами – членами ЕАЭС желатина, коллагена и клеев животного происхождения путем установления единых правил, обеспечивающих безопасность при ввозе (перемещении) данных подконтрольных товаров.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит установить в праве ЕАЭС единые, равные и четкие ветеринарные требования к желатину, коллагену и клеям животного происхождения, что приведет к упрощению условий их ввоза на таможенную территорию ЕАЭС и перемещения между государствами – членами ЕАЭС.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности,
заместитель руководителя рабочей группы

Е.Б. Бакенов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Единые ветеринарные
(ветеринарно-санитарные) требования,
предъявляемые к товарам, подлежащим
ветеринарному контролю (надзору)»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС не выявлены.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны субъекты предпринимательской деятельности и юридические лица государств – членов ЕАЭС, осуществляющие ввоз на таможенную территорию ЕАЭС и (или) перемещение между государствами – членами ЕАЭС желатина, коллагена и клеев животного происхождения, а также непищевого сырья животного происхождения, предназначенного для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей.

Вместе с тем в пункте 3 информационно-аналитической справки предлагается уточнить, что проект решения направлен на защиту интересов субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность, связанную с производством желатина, коллагена и клеев животного происхождения, либо использующих в своей деятельности такую продукцию, а также физических и юридических лиц государств – членов ЕАЭС, которые являются потребителями (приобретателями) товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору).

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- уполномоченные органы государств – членов ЕАЭС, осуществляющие контроль (надзор) за товарами, подлежащими ветеринарному контролю (надзору);

- субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие ввоз на таможенную территорию ЕАЭС и (или) перемещение между государствами –

членами ЕАЭС желатина, коллагена и клеев животного происхождения, а также непищевого сырья животного происхождения, предназначенного для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей.

Следует отметить, что **департаментом-разработчиком перечень адресатов регулирования указан не в полном объеме**, поскольку в него необходимо включить:

- лаборатории (центры), проводящие лабораторные исследования (испытания) товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору);

- субъекты предпринимательской деятельности, занимающиеся производством желатина, коллагена и клеев животного происхождения, а также непищевого сырья животного происхождения;

- уполномоченные органы государств – членов ЕАЭС, дающие разрешения на ввоз на таможенную территорию ЕАЭС, а также выдающие ветеринарные сопроводительные документы на перемещение между государствами – членами ЕАЭС подконтрольных товаров.

При этом, по информации департамента-разработчика, актуализация Единых ветеринарных требований будет способствовать упрощению торговли товарами, подлежащими ветеринарному контролю (надзору). Субъекты предпринимательской деятельности смогут ввозить и перемещать желатин, коллаген и клеи животного происхождения в соответствии с Едиными ветеринарными требованиями, установленными в праве ЕАЭС.

Департаментом-разработчиком воздействие, оказываемое на адресатов регулирования, описано **надлежащим образом**.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения) изложено в виде редакции проекта изменений.

Вместе с тем в информационно-аналитической справке департаменту-разработчику **предлагается кратко и обобщенно указать основные положения проекта изменений**, которые направлены на изменение обязательных правил поведения адресатов регулирования.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что нормативными правовыми актами ЕАЭС не урегулирован вопрос ввоза на таможенную территорию ЕАЭС и перемещения между государствами – членами ЕАЭС желатина, коллагена и клеев животного происхождения.

В государствах – членах ЕАЭС ввоз и оборот желатина, коллагена и клеев животного происхождения могут осуществляться в соответствии с условиями, определенными уполномоченным органом государства – члена ЕАЭС.

Решение данной проблемы возможно путем принятия соответствующей главы Единых ветеринарных требований, предусматривающих требования к желатину, коллагену и клеям животного происхождения.

Указанные требования к желатину, коллагену и клеям животного происхождения подготовлены с учетом рисков ввоза и распространения заразных болезней. Данный подход позволит не создавать излишние административные барьеры без снижения уровня ветеринарной безопасности, установленного на таможенной территории ЕАЭС.

Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком надлежащим образом.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком рассмотрены следующие альтернативные способы регулирования по сравнению с вариантом, предусмотренным проектом решения.

Первый способ – это утверждение национальных ветеринарных требований в каждом государстве – члене ЕАЭС. Однако, этот вариант не исключает установление различных требований, даже при согласованном подходе, что в конечном счете не решит данную проблему.

Второй способ – согласование двухсторонних ветеринарных сертификатов с отдельными государствами-поставщиками. Данный подход потребует проведения технических консультаций и переговоров, что повлечет за собой финансовые затраты, а также длительные процедуры поэтапного парафирования документа.

Кроме того, применение действующего порядка ветеринарного контроля за непищевым сырьем животного происхождения, предназначенным для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей, сохраняет правовую неопределенность при подтверждении ветеринарно-санитарной безопасности для непищевого сырья без термообработки, используемого для кормления пушных зверей.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом рассмотрены альтернативные варианты предлагаемому регулированию, а также обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В качестве финансово-экономических последствий для субъектов предпринимательской деятельности департаментом-разработчиком указано, что исполнение предлагаемых изменений в Единые ветеринарные требования не влечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Представляется возможным в целом согласиться с данным выводом департамента-разработчика, поскольку проект решения направлен на упрощение условий ввоза и перемещения желатина, коллагена и клеев животного происхождения.