

СВОДКА
комментариев и предложений,
поступивших по итогам общественного обсуждения
проекта решения органа Евразийского экономического союза

Наименование проекта решения: «О классификации кормовых добавок на основе дрожжей в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза».

№ п/п	Комментарии и предложения, поступившие в рамках общественного обсуждения проекта решения	Позиция департамента Евразийской экономической комиссии, ответственного за подготовку проекта решения
1.	Поступили комментарии от ООО «Оллтек», Национальный кормовой союз, Национальный союз свиноводов, Bryan cave leughton paisner (Russia) LLP., ООО «Транс-Бизнес Брокер», Российский птицеводческий союз, с электронных адресов FEED.UNION@YANDEX.RU, alexander.kirilchenko@gbplaw.com, smikhnyuk@gmail.com, zempljanaya@rps.ru, agazarov@alltech.com, Kolasmirnova@trans-business.com, nssrf@protonmail.com по проекту решения Коллегии Комиссии «О классификации кормовых добавок на основе дрожжей в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза» (далее – проект Решения). Комментарий от ООО «Оллтек». Общество поддерживает классификацию кормовых добавок, описанных в пунктах 1 и 2 Проекта, в качестве продуктов, используемых для кормления животных (товарная позиция 2309). Пункт 3 проекта Решения ставит классификацию селеносодержащей дрожжевой кормовой добавки в зависимость от изменения основных свойств дрожжей в составе добавки без учета изменения свойств товара в целом. Поскольку в состав обозначенного продукта входят неактивные дрожжи, реализация использованного в проекте решения подхода затруднена и оставляет возможности для его произвольного толкования. В настоящее время отсутствует какой-либо консенсусный перечень свойств	В пункте 3 проекта Решения предлагается классифицировать дрожжи, в состав которых входит селен, в товарной позиции 2102 ТН ВЭД ЕАЭС в соответствии с ОПИ 1ТН ВЭД. Согласно технологии производства товара «селеносодержащих дрожжей» селен добавляется в биомассу живых дрожжей в ходе роста, благодаря чему включается в биохимический состав клетки дрожжей. Таким образом, «селеносодержащие дрожжи» - это обогащенные дрожжи, в клетках которых содержится селен в органической форме. Согласно мнениям научно-исследовательских организаций «увеличение концентрации минералов и витаминов в питательных средах, не изменяет свойства дрожжей, а только при соответствующей технологии приводит к увеличению концентрации минерала и витамина в дрожжах».

неактивных дрожжей помимо их состава. С составом продукта также неразрывно связаны и цели использования неактивных дрожжей в пищевой промышленности и животноводстве. При добавлении в дрожжи микроэлементов состав дрожжей изменяется, однако данных изменений состава может быть недостаточно для появления новых свойств продукта и новых целей его применения. Неактивные дрожжи, используемые для кормления животных (так называемые «кормовые дрожжи» и их производные например дрожжевые ферментативные экстракты - гидролизаты, изоляты и пр), прежде всего выполняют задачу повышения ценности кормов за счет содержащегося в кормовых дрожжах большого количества белка и витаминов группы В. Иные дрожжевые кормовые добавки выполняют иной спектр задач не связанные с обогащением кормов белков – это улучшение пищеварения, обеспечение хорошей усвояемости кормов, сохранение и поддержание здоровья животных (ветеринарные препараты), обогащение кормов веществами и микроэлементами, отсутствующими в исходной дрожжевой массе и добавленными в ходе производства товара. В этих добавках дрожжи не придают основных свойств товару выступая или сопутствующим веществом или носителем для основного действующего вещества кормовой добавки. В продуктах, представляющих собой сложные смеси дрожжей и микроэлементов (как например селеносодержащие дрожжи) исходный состав априори изменился в связи с добавлением селена. Однако, в случае небольшого процента содержания селена, данный микроэлемент не меняет основных свойства продукта – цели его применения и может быть использован как кормовые дрожжи. В случае высокого содержания селена применение и свойства продукта изменяются – ввиду высокой токсичности селена продукт не может быть применен в качестве кормовых дрожжей в требуемом для белкового питания количестве, а применяется исключительно в целях обогащения кормов селеном в установленных для этого незначительных концентрациях в расчете на тонну корма.	Поскольку рассматриваемый продукт представляет собой неактивные дрожжи с содержанием селена, не изменяющим основные свойства дрожжей, то его следует классифицировать в товарной позиции 2102 ТН ВЭД ЕАЭС «Дрожжи (активные или неактивные);» согласно ее тексту в соответствии с ОПИ 1 ТН ВЭД. Таким образом, если товар классифицирован в соответствии с ОПИ 1 ТН ВЭД, применять последующие ОПИ ТН ВЭД (2, 3 ОПИ ТН ВЭД) не требуется. Следует отметить, что продукты, обогащенные различными витаминами и минералами, классифицируются в соответствующих товарных позициях для них предусмотренных, например, хлеб, молоко, шоколад, кондитерские изделия и др. Классификация вышеуказанных товаров не изменяется, если в состав таких товаров вводятся витамины и минералы. Таким образом, несмотря на содержание в дрожжах селена, суть товара не изменяется, и он по-прежнему остается дрожжами. Подход по классификации кормовой добавки, состоящей из дрожжей, в состав которых входит селен, указанный в проекте Решения, определяет, что обогащенные (минеральным веществом, например селеном) дрожжи, не влияющим на свойства дрожжей (не меняющий характер продукта, поскольку он содержится в органической форме, то есть в составе самих дрожжей) должны классифицироваться в товарной позиции 2102 ТН ВЭД ЕАЭС согласно ее тексту в соответствии с ОПИ 1 ТН ВЭД. Рассматриваемый товар «селеносодержащие дрожжи» - это дрожжи с содержанием селена (обогащенные селеном), а не смесь двух компонентов – дрожжи и микроэлемент селен. Следовательно, рассматривать этот товар как смесь различных веществ (дрожжи и селен) не представляется возможным. Таким образом, дополнение пункта 3 проекта Решения критерием «основное свойство» для товара «селеносодержащие дрожжи» не представляется возможным, поскольку, по сути, товар остается дрожжами, несмотря на содержание в них селена или других микроэлементов. В части расширения пункта 3 проекта
---	--

	Учитывая отсутствие в пункте 3 проекта Решения ссылок на свойства товара, данных подход предоставляет правоприменителю возможность такого толкования, при котором в товарной позиции 2102 будут классифицированы товары, свойства которых не будут соответствовать упомянутым в описании к данной позиции товарам, что будет нарушать базовые положения ОПИ. Согласно правилу 2 (б) классификация товаров, состоящих более чем из одного материала или вещества, осуществляется в соответствии с положениями Правила 3. Правил 3 предусмотрено, что в случае, когда отсутствует позиция с более конкретным описанием товара, многокомпонентные изделия, состоящие из различных материалов или изготовленные из различных компонентов должны классифицироваться по тому материалу или составной части, которые придают данным товарам основное свойство. Учитывая это, мы предлагаем дополнить проект Решения ссылкой на свойства товара в целом и на материал, придающего товару основное свойство. Данное уточнение исключит возможности для толкования решения в нарушение ОПИ. Также мы предлагаем распространить данное правило на аналогичные продукты, содержащие иные микроэлементы, например хром (в продуктовой линейке Общества имеется аналогичные Сел-Плекс'у продукты с добавлением хрома - Био-Хром).
2. Комментарий от ООО "Транс-Бизнес Брокер" 1.Процентное соотношение компонентов в пункте 1 Проекта Решения не учтено. Кормовая добавка по составу является смесью двух питательных веществ (активных дрожжей и продукта переработки растительного сырья). Это может привести к неоднозначному толкованию решения должностными лицами таможенных органов. Процентное содержание дрожжей в составе кормовых добавках, как правило, превышает 50 %. Таможенные органы в процессе таможенного контроля на практике не редко руководствуются правилом 2 (б)	Решения описанием других товаров, аналогичных Сел-Плексу, сообщаем, что в соответствии с пунктом 1 статьи 22 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза в целях обеспечения единообразного применения ТН ВЭД ЕАЭС на основании предложений таможенных органов государств-членов Евразийского экономического союза Комиссия принимает решения о классификации отдельных видов товаров. В соответствии с Порядком подготовки Евразийской экономической комиссией решений о классификации отдельных видов товаров, утвержденным Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 02.12.2013 № 284, инициатором проекта Решения были представлены документы на отдельный вид товара – селеносодержащие дрожжи. В пункте 1 проекта Решения указывается, что при фактическом содержании в составе кормовой добавки двух компонентов активных дрожжей и продукта переработки растительного сырья (например, кукурузного глютенa), товар должен классифицироваться в товарной позиции 2309 ТН ВЭД ЕАЭС в соответствии с ОПИ 1ТН ВЭД. Таким образом, процентное соотношение компонентов в данном случае не влияет на классификацию товара, поскольку уже наличие этих двух компонентов определяет подход по классификации таких кормовых добавок. В пункте 3 проекта Решения неактивные дрожжи, в состав которых входит селен,

	Основным правилом интерпретации Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности, минуя применение правила 1 Основное правило интерпретации Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности, вынося свои решения по классификации кормовых добавок с таким составом по количественному преобладанию компонента кормовой добавки в товарной позиции 2102 Дрожжи (активные или неактивные). 2. По пункту 3 проекта Решения предлагается следующая редакция «3. Кормовая добавка, состоящая вне зависимости от процентного соотношения компонентов, из смеси неактивных дрожжей и минерала селена. Предназначена для добавления в корма животным, в соответствии с Основным правилом интерпретации Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности 1 классифицируется в товарной позиции 2309 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.» 3. Комментарии от Национального союза свиноводов России (НСС РФ). 1. Указанный проект Решения определяет вопросы таможенной классификации широко используемых в отрасли дрожжевых кормовых добавок: дрожжевого ферментативного экстракта и кормовой добавки по обогащению кормов органическим селеном. В отношении ферментативного экстракта просим учесть различные способы его производства, помимо ферментативного гидролиза. В связи с этим, поддерживая классификацию такой кормовой добавки в коде ТН ВЭД 2309, предлагаем сформулировать пункт 2 Решения Коллегии ЕЭК следующим образом: 2. Кормовая добавка, представляющая собой дрожжевой экстракт, в котором дрожжевые клетки разрушены (в т.ч. полученный путем ферментативного гидролиза с последующим центрифугированием и высушиванием), предназначенная для добавления в корма животным, в соответствии с Основным	классифицируются в товарной позиции 2102 ТН ВЭД ЕАЭС в соответствии с ОПИ 1ТН ВЭД. Поскольку рассматриваемый продукт представляет собой неактивные дрожжи с содержанием селена, то его следует классифицировать в товарной позиции 2102 ТН ВЭД ЕАЭС «Дрожжи (активные или неактивные);» согласно ее тексту в соответствии с ОПИ 1 ТН ВЭД. Таким образом, при классификации селеносодержащих дрожжей принимается во внимание наименование товара, а не его возможное применение (для добавления в корма животным). Товар представляет собой неактивные дрожжи, которые поименованы в конкретной товарной позиции 2102 ТН ВЭД ЕАЭС, следовательно, в соответствии с текстом данной товарной позиции по ОПИ 1 ТН ВЭД, товар следует относить в эту товарную позицию ТН ВЭД ЕАЭС. В соответствии с пунктом 1 статьи 22 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза в целях обеспечения единообразного применения ТН ВЭД ЕАЭС на основании предложений таможенных органов государств-членов Евразийского экономического союза Комиссия принимает решения о классификации отдельных видов товаров. В соответствии с Порядком подготовки Евразийской экономической комиссией решений о классификации отдельных видов товаров, утвержденным Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 02.12.2013 № 284, инициатором проекта Решения были представлены документы на отдельный вид товара – кормовая добавка, представляющая собой дрожжевой экстракт, полученный путем ферментативного гидролиза. В этой связи в пункте 2 проекта Решения определена классификация отдельного вида товара, полученного по конкретной технологии.
--	---	---

	правилom интерпретации Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности 1 классифицируется в товарной позиции 2309 ТН ВЭД ЕАЭС. 2. В отношении дрожжей с добавлением селена, классификация которого устанавливается пунктом 3 решения, просим учесть, что классификация данного продукта по коду 2102 ТН ВЭД негативно скажется на участниках отрасли. Стоимость данных кормовых добавок, предназначенных для обогащения кормов органическим селеном, существенно выше (в 10-15 раз) стоимости кормовых дрожжей. Предложенная классификация приведет к увеличению стоимости продукта на рынке и, как следствие, создаст дополнительную мотивацию по их замене на неорганический селен, что понижает качество и эффективность кормов, и не давая того эффект, который достигается при применении органических селеносодержащих добавок (например, дрожжей с добавлением селена). Учитывая, что селен в добавках данного вида придает им основное свойство предлагаем сформулировать указанный пункт следующим образом: 3. Кормовая добавка, представляющая собой неактивные дрожжи, в состав которых входит микроэлемент селен, не изменяющий основные свойства дрожжей и не придающий основного свойства кормовой добавке, предназначенная для добавления в корма животным, в соответствии с Основным правилом интерпретации Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности 1 классифицируется в товарной позиции 2102 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.
4. Комментарии, поступившие с электронных адресов smikhnyuk@gmail.com, FEED.UNION@YANDEX.RU (аналогичные по содержанию). НАЦИОНАЛЬНЫЙ КОРМОВОЙ СОЮЗ, объединяющий участников кормовой отрасли Российской Федерации, предлагает	Информацией о других способах производства аналогичных добавок на этапах подготовки проекта Решения Комиссия не располагала. В части несогласия с классификацией товара, указанного в пункте 3 проекта Решения, следует отметить, что Комиссия, при принятии решений о классификации отдельных видов товаров не принимает во внимание в качестве критерия классификации ставки таможенных пошлин, статистические данные, судебную практику, и пр., а опирается исключительно на принципы и критерии, применяемые в ТН ВЭД ЕАЭС (тексты товарных позиций, субпозиций (подсубпозиций), примечания), а также ОПИ ТН ВЭД, и принимает решения с классификационными кодами ТН ВЭД ЕАЭС как с большей, так и с меньшей ставкой. В части дополнения пункта 3 проекта Решения словами «не придающий основного свойства кормовой добавке» позиция Комиссии приведена в пункте 1 Сводки (для ООО «Оллтек»). По первому комментарию позиция Комиссии указана в пункте 3 Сводки (для НСС РФ).

следующее.

1. Соглашаясь с обоснованностью классификации кормовой добавки, указанной в пункте 2 проекта Решения, в товарной позиции 2309, хотели бы отметить, что такие дрожжевые экстракты с разрушенными дрожжевыми клетками получают не только ферментативным путем, но и иными способами, приводящими к такому же результату, например, механическим и химическим способами активации (разрушающими стенки дрожжевых клеток). В связи с этим предлагаем сформулировать пункт 2 Решения Коллегии ЕЭК следующим образом: «2. Кормовая добавка, представляющая собой дрожжевой экстракт, в котором дрожжевые клетки разрушены (в т.ч. полученный путем ферментативного гидролиза с последующим центрифугированием и высушиванием), предназначенная для добавления в корма животным, в соответствии с Основным правилом интерпретации Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности 1 классифицируется в товарной позиции 2309 ТН ВЭД ЕАЭС.

2. Предлагаем расширить перечень продуктов в части которых Коллегией будет приниматься указанное решение и включить в их перечень все виды дрожжесодержащих кормовых добавок с повышенным содержанием микроэлементов (как в отношении указанного в проекте решения селена, так и медь, хром, цинк, железо).

3. Кроме того, предлагается пункт 3 проекта решения изложить в следующей редакции: «3. Кормовая добавка, представляющая собой неактивные дрожжи, в состав которых входит добавленный в ходе ее производства микроэлемент (например селен, цинк, хром), не придающий основного свойства кормовой добавке, предназначенная для добавления в корма животным, в соответствии с Основным правилом интерпретации Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности 1 классифицируется в товарной позиции 2102 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

По второму комментарию позиция Комиссии указана в пункте 1 Сводки (для ООО «Оллтек»).

По третьему замечанию позиция Комиссии приведена в пункте 1 Сводки (для ООО «Оллтек»).

Дополнительно следует отметить, что предлагаемый количественный критерий (содержания микроэлементов) в кормовой добавке не предусмотрен ни текстами ТН ВЭД ЕАЭС, ни примечаниями к разделам (группам, позициям) ТН ВЭД ЕАЭС.

	Кормовая добавка, представляющая собой неактивные дрожжи, в состав которых входит микроэлемент (например, селен, цинк, хром и другие), добавленные в ходе ее производства в концентрации, придающей основное свойство кормовой добавке, в соответствии с Основным правилом интерпретации Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности 1 классифицируется в товарной позиции 2309 ТН ВЭД ЕАЭС. Предлагаемая формулировка позволит учесть все разновидности аналогичных продуктов и явно указать на критерий, определяющий ее классификацию ТН ВЭД	
5.	Комментарий от юридической фирмы «BRYAN CAVE LEIGHTON PAISNER (RUSSIA) LLP.» Предлагаем изложить пункт 3 Проекта в следующей редакции: «Кормовая добавка, представляющая собой неактивные дрожжи, в состав которых входит микроэлемент селен, не изменяющий основные свойства дрожжей и не придающий основного свойства кормовой добавке, предназначенная для добавления в корма животным, в соответствии с Основным правилом интерпретации Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности 1 классифицируется в товарной позиции 2102 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза». В предлагаемом случае в кормовую добавку входят дрожжи и селен. Такая кормовая добавка может классифицироваться в качестве дрожжей, если именно они придают основное свойство кормовой добавке. В случае, если основное свойство кормовой добавке придает селен, классификация в товарной позиции 2102 «Дрожжи» будет противоречить Правилу 3(б) ОПИ ТН ВЭД. В целях исключения правовой неопределенности и расширительного толкования рассматриваемого Решения Коллегии для классификации кормовой добавки с содержанием селена в товарной позиции 2102 предлагаем установить, что селен не должен придавать основное	В части дополнения пункта 3 проекта Решения словами «не придающий основного свойства кормовой добавке» позиция Комиссии приведена в пункте 1 Сводки (для ООО «Оллтек»). Кроме того, информируем, что применение ОПИ ТН ВЭД регламентировано Положением о порядке применения ТН ВЭД при классификации товаров, утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 28.01.2011 № 522 (далее - Положение). ОПИ ТН ВЭД предназначены для обеспечения однозначного отнесения конкретного товара к определённой классификационной группировке, кодируемой на необходимом уровне, и применяются единообразно и последовательно до достижения необходимого уровня детализации, согласно пунктам 5-7 Положения. Таким образом, если товар классифицирован в соответствии с ОПИ 1 ТН ВЭД, применять последующие ОПИ ТН ВЭД (2, 3 ОПИ ТН ВЭД) не требуется.

	свойство в такой смеси.	
6.	Комментарий от Российского птицеводческого союза (с электронного адреса zemljanaya@rps.ru). 1. Согласно пункту 2 указанного Решения Коллегии ЕЭК кормовая добавка, представляющая собой дрожжевой экстракт, полученный ферментативным гидролизом, разрушающим дрожжевые клетки, с последующим центрифугированием и высушиванием, предназначенная для добавления в корма животным, в соответствии с Основным правилом интерпретации Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности 1 классифицируется в товарной позиции 2309 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза. Поддерживая в целом подход к классификации такой кормовой добавки в товарной позиции 2309, хотели бы отметить, что такие дрожжевые экстракты с разрушенными дрожжевыми клетками получают не только ферментативным путем, но и иными способами, приводящими к такому же результату, например, механическим и химическим способами разрешения дрожжевых клеток. В связи с этим предлагаем сформулировать пункт 2 Решения Коллегии ЕЭК следующим образом: 2. Кормовая добавка, представляющая собой дрожжевой экстракт, в котором дрожжевые клетки разрушены (в т.ч. полученный путем ферментативного гидролиза с последующим центрифугированием и высушиванием), предназначенная для добавления в корма животным, в соответствии с Основным правилом интерпретации Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности 1 классифицируется в товарной позиции 2309 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза. 2. Согласно пункту 3 указанного Решения Коллегии ЕЭК кормовая добавка, представляющая собой неактивные дрожжи, в состав которых входит микроэлемент селен, не изменяющий основные свойства	По первому комментарию позиция Комиссии указана в пункте 3 Сводки (для НСС РФ). В части дополнения пункта 3 проекта Решения словами «не придающий основного свойства кормовой добавке» позиция Комиссии приведена в пункте 1 Сводки (для ООО «Оллтек»).

дрожжей, предназначенная для добавления в корма животным, в соответствии с Основным правилом интерпретации Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности 1 классифицируется в товарной позиции 2102 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза. Предлагаем сформулировать указанный пункт следующим образом: 3. Кормовая добавка, представляющая собой неактивные дрожжи, в состав которых входит микроэлемент селен, не изменяющий основные свойства дрожжей и не придающий основного свойства кормовой добавке, предназначенная для добавления в корма животным, в соответствии с Основным правилом интерпретации Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности 1 классифицируется в товарной позиции 2102 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза. Предлагаемая формулировка позволит рассмотреть все входящие в состав кормовой добавки компоненты по классификационному критерию основного свойства и принимать обоснованные решения о классификации таких товаров.	

Директор Департамента
таможенного законодательства и
правоприменительной практики



Д.В. Некрасов

« 02 » 12

2019 г.