

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Инструкцию о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары» от 17 июня 2019 г. № 257

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Инструкцию о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары» (далее соответственно – проект решения, Инструкция), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 4 апреля по 4 мая 2019 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103474/ria_04042019.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены не в полном объеме**.

Так, пунктом 148 Регламента установлено, что в рамках текущей оценки осуществляется разработка проекта решения ЕЭК, составление информационно-аналитической справки о последствиях влияния проекта решения Комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности.

При этом в соответствии с пунктом 154 Регламента **к подготавливаемому проекту решения ЕЭК** департамент-разработчик составляет информационно-аналитическую справку, которая представляет собой промежуточный аналитический отчет и в которой указывается мнение департамента-разработчика, в том числе об основных качественных характеристиках регулирования.

Вместе с тем к проекту решения прилагается **общая информационно-аналитическая справка по двум проектам решений Коллегии ЕЭК** (по проекту решения и проекту решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Порядок внесения изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары, и Порядок заполнения корректировки декларации на товары, утвержденные Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10 декабря 2013 г. № 289»), не отражающая основные качественные характеристики регулирования **по каждому проекту решения в отдельности.**

В этой связи департаменту-разработчику необходимо обеспечить подготовку и размещение на официальном сайте Союза отдельной информационно-аналитической справки о последствиях влияния на условия ведения предпринимательской деятельности рассматриваемого проекта решения.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена неверно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проекты решений Коллегии ЕЭК (в том числе проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Порядок внесения изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары, и Порядок заполнения корректировки декларации на товары, утвержденные Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10 декабря 2013 г. № 289») направлены на решение проблемы, связанной с необходимостью обеспечения:

- единообразного подхода к указанию сведений об исчислении и уплате ввозных таможенных пошлин, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин (далее – таможенные и иные платежи) в отношении товаров, при таможенном декларировании которых в качестве декларации на товары используются транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы;

- прозрачности в вопросах зачисления и распределения таможенных и иных платежей, в том числе путем обмена сведениями между таможенными органами государств – членов Союза о суммах таких таможенных и иных платежей.

Вместе с тем департаменту-разработчику необходимо обосновать не цели, а проблемы, на решение которых направлен данный проект решения, включая обоснование дополнения Инструкции новыми особенностями декларирования товаров при использовании транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в части оформления электронного вида декларации на товары.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является необходимость определения таможенных документов, в которых подлежат указанию сведения об исчислении и уплате таможенных и иных платежей в отношении товаров, при таможенном декларировании которых в качестве декларации на товары используются транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции может оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку предусмотренная им обязанность по оформлению и представлению электронного вида декларации на товары в случаях, когда товары декларируются с использованием транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов и в их отношении подлежат уплате таможенные и иные платежи, может быть возложена на участников внешнеэкономической деятельности вследствие наличия в проекте решения нормы об осуществлении оформления электронного вида декларации на товары должностными лицами таможенных органов только при установлении такой возможности законодательством государств – членов Союза.

В этой связи **в целях предотвращения установления дополнительных обязанностей субъектов предпринимательской деятельности, представляется необходимым доработать проект решения:**

- установив в нем норму прямого действия о том, что в предусмотренных проектом решения случаях оформление электронного вида декларации на товары будет осуществляться исключительно должностным лицом таможенного органа государства – члена Союза на основании представляемых декларантом транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов;

- предусмотрев конкретизацию положения проекта решения в части указания, что сведения о коде товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС при таможенном декларировании товаров стоимостью до 200 евро с использованием транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов декларанту необходимо представлять исключительно в случае, если в отношении декларируемых товаров подлежат уплате специальные, антидемпинговые или компенсационные пошлины.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменений
в Инструкцию о порядке использования
транспортных (перевозочных),
коммерческих и (или) иных документов
в качестве декларации на товары»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Пунктом 1 проекта решения предлагается изложить в новой редакции пункт 3 Инструкции, предусмотрев в нем, что:

- при декларировании товаров в соответствии с Инструкцией **не требуется представление электронного вида декларации на товары, если в отношении таких товаров не подлежат уплате таможенные и иные платежи;**

- законодательством государств – членов Союза может быть установлено, что при таможенном декларировании в соответствии с Инструкцией товаров, в отношении которых подлежат уплате таможенные и иные платежи, не требуется представление электронного вида декларации на товары, а электронный вид формируется должностным лицом таможенного органа.

Следовательно, предлагаемая редакция пункта 3 Инструкции предусматривает установление **нового требования к субъектам предпринимательской деятельности, касающегося необходимости представления в таможенный орган электронного вида декларации на товары, когда в отношении декларируемых товаров требуется уплата таможенных и иных платежей** (за исключением случаев, когда законодательством государств – членов Союза обязанность ее формирования будет закреплена за должностным лицом таможенного органа).

При этом действующая редакция пункта 3 Инструкции предусматривает, что при декларировании товаров в соответствии с Инструкцией **не требуется представление электронной копии декларации на товары без установления каких либо исключений из данного правила.**

В этой связи установление отсылок к возможности оформления электронной копии декларации на товары таможенным органом при условии установления соответствующей нормы в национальном законодательстве не соответствует принципу единства таможенного регулирования, создает угрозу различных подходов и неравных условий ведения внешнеэкономической деятельности в государствах – членах Союза, а также не гарантирует, что бремя по заполнению электронной копии декларации на товары будет переложено с участников внешнеэкономической деятельности на таможенные органы государств – членов Союза.

Учитывая изложенное, полагаем необходимым предусмотреть в проекте решения, что оформление электронного вида декларации на товары будет осуществляться исключительно должностным лицом таможенного органа государства – члена Союза на основании представляемых декларантом транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов.

1.2. Пунктом 1 проекта решения предлагается изложить в новой редакции подпункт 6 пункта 8 Инструкции, предусмотрев в нем, что письменное заявление, предоставляемое декларантом или таможенным представителем вместе с транспортными (перевозочными), коммерческими и (или) иными документами в таможенный орган (далее – Заявление), **должно содержать сведения о коде товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС**, ставках и суммах подлежащих уплате таможенных и иных платежей, таможенных сборов, пеней, процентов, за исключением случаев декларирования товаров, в отношении которых не возникает обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, а также сведения о таможенной стоимости товаров.

Вместе с тем, в отличие от действующей редакции подпункта 6 пункта 8 Инструкции, в соответствии с которой Заявление не должно содержать сведения о коде товара по ТН ВЭД ЕАЭС в случае декларирования товаров, общая таможенная стоимость которых не превышает суммы, эквивалентной 200 евро, предлагаемая редакция указанного положения предусматривает необходимость предоставления дополнительных сведений о коде товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС в отношении всех товаров, в том числе тех, таможенная стоимость которых не превышает 200 евро.

При этом из предусмотренной проектом решения редакции не ясно, в каких случаях соответствующая обязанность по указанию кода товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС при декларировании товаров, таможенная стоимость которых не превышает 200 евро, будет распространяться на декларанта.

В этой связи в целях обеспечения правовой определенности при использовании Инструкции субъектами малого предпринимательства предлагается скорректировать абзац седьмой пункта 1 проекта решения в части указания, что при таможенном декларировании товаров таможенной стоимостью до 200 евро с использованием транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов сведения о коде товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС подлежат указанию исключительно в случае, если в отношении декларируемых товаров подлежат уплате специальные, антидемпинговые или компенсационные пошлины.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие контроль за соблюдением регулирующих таможенные правоотношения международных договоров и актов, составляющих право Союза, при перемещении товаров через таможенную границу Союза, контроль полноты уплаты таможенных и иных платежей и взыскания таких платежей.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- уполномоченные органы государств – членов Союза;
- участники внешнеэкономической деятельности, перемещающие товары, при таможенном декларировании которых в качестве декларации на товары используются транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы.

Следует отметить, что департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, но не описано воздействие, оказываемое на них предусмотренным проектом решения регулированием.

В этой связи департаменту-разработчику в информационно-аналитической справке необходимо отразить **воздействие, оказываемое проектом решения на каждую группу адресатов регулирования.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком обозначено, что проектами решений Коллегии ЕЭК (в том числе проектом решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Порядок внесения изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары, и Порядок заполнения корректировки декларации на товары, утвержденные Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10 декабря 2013 г. № 289») определяются таможенные документы, в которых подлежат указанию сведения об исчислении и уплате таможенных и иных платежей в отношении товаров, при таможенном декларировании которых в качестве декларации на товары используются транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, а также особенности их заполнения.

Вместе с тем департаменту-разработчику в соответствующем разделе информационно-аналитической справки **необходимо отразить обязательные правила поведения адресатов регулирования, предусмотренные данным проектом решения.**

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что определение проектами решений Коллегии ЕЭК (в том числе проектом решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Порядок внесения изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары, и Порядок заполнения корректировки декларации на товары, утвержденные Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10 декабря 2013 г. № 289») таможенных документов, создаст правовую основу для единообразного отражения сведений об исчислении и уплате

таможенных и иных платежей в отношении товаров, при таможенном декларировании которых в качестве декларации на товары используются транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, с учетом особенностей их заполнения, а также возможность последующего хранения, обработки сведений в электронном виде и информационного обмена между таможенными органами государств – членов Союза об исчисленных и уплаченных суммах таможенных и иных платежей, их перечисления в доход бюджетов государств – членов Союза.

Вместе с тем департаментом-разработчиком не раскрыт механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный рассматриваемым проектом решения, а именно не приведена информация о конкретных показателях позитивных эффектов, которые будут достигнуты в рамках реализации проекта решения в случае его принятия.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком были рассмотрены следующие альтернативные варианты отражения сведений об исчислении и уплате ввозных таможенных и иных платежей в отношении товаров, при таможенном декларировании которых в качестве декларации на товары используются транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы:

- в таможенном приходном ордере (далее – ТПО) – для этого необходимо внести в Таможенный кодекс Союза изменения, предусматривающие возможность применения ТПО в указанном случае и обмен сведениями из ТПО, а также внести изменения в Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 288 «О форме таможенного приходного ордера и порядке заполнения и применения таможенного приходного ордера»;

- в расчете таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, указанном в пункте 4 статьи 52 Таможенного кодекса Союза (далее – РТП) – для этого необходимо внести в Таможенный кодекс Союза изменения, предусматривающие применение в указанном случае РТП, а также внести одну техническую правку в Решение Коллегии ЕЭК от 7 ноября 2017 г. № 137 «О расчете таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин».

Вместе с тем департаментом-разработчиком не приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения в связи с отсутствием обоснования отклонения соответствующих альтернативных вариантов регулирования.

Кроме того, департаментом-разработчиком не рассмотрена такая альтернатива предлагаемому регулированию как установление в проекте решения нормы прямого действия об осуществлении формирования электронного вида декларации на товары в соответствующих случаях исключительно должностными лицами таможенных органов государств – членов Союза.

В этой связи оптимальность выбранного департаментом-разработчиком варианта регулирования, предусматривающего презумпцию возложения на декларанта обязанности по оформлению электронного вида декларации на товары, требует дополнительного обоснования.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается оценить возможные издержки участников внешнеэкономической деятельности, связанные с реализацией предусмотренного проектом решения регулирования, включающего в себя необходимость формирования и представления электронного вида декларации на товары при использовании транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары и указания сведений о коде товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, или дополнительно обосновать отсутствие таких издержек.