

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в пункт 15 Порядка заполнения декларации на товары» от 9 августа 2022 г. № 415

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в пункт 15 Порядка заполнения декларации на товары» (далее соответственно – проект решения, Порядок, ДТ), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 14 июня по 14 июля 2022 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105519/ria_14062022_mdoc.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что в настоящее время у участников внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь и Республики Казахстан отсутствует возможность указывать в графе 31 ДТ сведения о маркировке товаров средствами идентификации.

Кроме того, действующие правила указания сведений о маркировке товаров средствами идентификации не предусматривают особенности для товаров, сформированных в комплект.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является обеспечение возможности указания в ДТ, поданных в Республике Беларусь и Республике Казахстан, сведений о маркировке товаров в целях дальнейшей передачи и обмена сведениями о маркировке товаров в соответствии с Соглашением о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе от 2 февраля 2018 года (далее – Соглашение).

Кроме того, в пункте 15 Порядка также предусматриваются особенности для товаров, объединенных в комплект, в целях адаптации существующих правил заполнения для таких товаров.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции не окажет негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку предусматривает порядок указания в графе 31 ДТ сведений о кодах идентификации товаров в отношении товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации в соответствии с Соглашением, в том числе товаров, объединенных в комплект, и имеющих различный уровень маркировки.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается **доработать проект решения с учетом замечания, указанного в разделе 1 приложения к настоящему заключению** и касающегося необходимости исключения ограничения количества кодов идентификации, указываемых в одной ДТ, при таможенном декларировании в Республике Беларусь товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Б.А. Сагинтаев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в пункт 15 Порядка заполнения декларации на товары»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В соответствии с одной из предлагаемых проектом решения для Республики Беларусь особенностей заполнения графы 31 ДТ в отношении подлежащих маркировке средствами идентификации товаров, предусмотрено, что в одной ДТ для каждого товара сможет быть заявлено **не более 50 кодов идентификации** по одному из уровней маркировки. При этом если количество кодов идентификации в отношении какого-либо из уровней маркировки товара превышает 50, то в **отношении таких товаров должны будут подаваться отдельные ДТ.**

Вместе с тем введение данного ограничения приведет к созданию неравных условий ведения предпринимательской деятельности для белорусских субъектов хозяйствования ввиду того, что только в Республике Беларусь при декларировании одной партии товаров с превышением количества кодов по одному уровню маркировки (50 кодов), потребуется представление не одной, а нескольких ДТ, что повлечет дополнительные издержки белорусских субъектов хозяйствования.

Таким образом, положение проекта решения Коллегии ЕЭК о необходимости подачи в Республике Беларусь отдельных (дополнительных) деклараций на товары в случае превышения 50 кодов идентификации в отношении какого-либо из уровней маркировки товара может создать для белорусских субъектов хозяйствования неравные (ухудшенные) условия ведения предпринимательской деятельности по сравнению с условиями ведения предпринимательской деятельности для хозяйствующих субъектов других государств – членов Союза, в связи с чем предлагается доработать соответствующее положение проекта решения Коллегии ЕЭК в целях исключения требования об оформлении дополнительных документов в виде деклараций на товары.

Учитывая изложенное, **считаем необходимым доработать абзац седьмой подпункта «е» пункта 1 изменений, утверждаемых проектом решения, в части обеспечения возможности указания в одной ДТ при декларировании товаров в Республике Беларусь сведений о кодах идентификации вне зависимости от их количества.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны:

- участники внешнеэкономической деятельности (декларанты, таможенные представители);

- таможенные органы, лица, участвующие в обороте товаров на таможенной территории Союза, в том числе физические лица – конечные потребители.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- декларанты товаров;
- таможенные представители;
- таможенные органы государств – членов Союза.

По мнению департамента-разработчика, воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, ожидается положительным, так как позволит декларантам (в частности, в Республике Беларусь и Республике Казахстан) указывать сведения о маркировке товаров средствами идентификации в целях соблюдения положений Соглашения с дальнейшей передачей таких сведений таможенными органами в компетентные (уполномоченные) органы государств – членов Союза.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком обозначено, что проектом решения предполагается внести в пункт 15 Порядка изменения, заключающиеся в возможности указания под номером 13 графы 31 ДТ сведений о маркировке товаров для Республики Беларусь и Республики Казахстан.

Кроме того, проектом решения также уточняются правила указания сведений о маркировке товаров средствами идентификации для товаров, объединенных в комплект.

Вместе с тем департаментом-разработчиком содержание регулирования, предусмотренного проектом решения, определено недостаточно конкретно, поскольку не раскрыт перечень обязательных правил поведения адресатов регулирования (особенности заполнения ДТ, которые предусмотрены проектом решения).

В этой связи департаменту-разработчику в информационно-аналитической справке предлагается указать конкретные основные положения проекта решения, которые направлены на изменение обязательных правил поведения адресатов регулирования.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В качестве информации о механизме разрешения проблемы и достижения цели регулирования департамент-разработчик отмечает, что в целях передачи сведений от таможенных органов посредством информационных сервисов в составе национальных компонентов Республики Беларусь и Республики Казахстан и интеграционного компонента информационной системы маркировки товаров декларанту необходимо будет указывать в ДТ сведения о маркировке товаров средствами идентификации. Кроме того, для товаров, сформированных в комплект, предполагается адаптировать имеющиеся правила.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что альтернативные варианты регулирования не рассматривались, так как порядок указания сведений о маркировке товаров средствами идентификации уже определен ЕЭК в Порядке для Кыргызской Республики и Российской Федерации.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо привести аргументированные доводы в пользу оптимальности выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также рассмотреть альтернативные варианты регулирования, включая вариант сохранения действующего регулирования.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается **оценить возможные издержки** участников внешнеэкономической деятельности, связанные с установлением проектом решения требований об указании в ДТ дополнительных сведений о маркировке товаров средствами идентификации, или **обосновать отсутствие таких издержек.**