

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в главу 18 Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)» от 9 июля 2020 г. № 297

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в главу 18 Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)» (далее соответственно – проект решения; ЕВТ), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 30 января по 30 марта 2020 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103988/ria_30012020.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что в настоящее время ЕВТ не определены требования к сверчкам и насекомым-энтомофагам, в связи с чем вопросы ввоза на таможенную территорию Союза и перемещения между государствами – членами Союза данных видов подконтрольных товаров не урегулированы.

В связи с этим в качестве проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком обозначены трудности, с которыми сталкиваются субъекты хозяйственной деятельности при ввозе на таможенную территорию Союза и перемещении между государствами – членами Союза сверчков и насекомых-энтомофагов.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

По информации департамента-разработчика, целями принятия проекта решения являются соблюдение интересов основных групп заинтересованных лиц при ввозе на таможенную территорию Союза и перемещении между государствами – членами Союза сверчков и насекомых-энтомофагов путем установления единых правил, обеспечивающих безопасность при ввозе (перемещении) данной продукции без применения избыточных требований.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие направлено на определение четких и единых требований к сверчкам и насекомым-энтомофагам, что позволит обеспечить правовую определенность для субъектов предпринимательской деятельности при ввозе на таможенную территорию Союза и перемещении между государствами – членами Союза данных видов подконтрольных товаров.

Одновременно рабочая группа рекомендует департаменту-разработчику доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в главу 18 Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены**.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- субъекты предпринимательской деятельности;
- государства – члены Союза;
- население (потребители) государств – членов Союза;
- юридические лица государств – членов Союза.

Вместе с тем департаменту-разработчику **предлагается конкретизировать перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения**, указав в качестве таковых лиц, осуществляющих ввоз на таможенную территорию Союза и (или) перемещение между государствами – членами Союза сверчков и насекомых-энтомофагов.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- уполномоченные органы государств – членов Союза, выдающие разрешения на ввоз, а также ветеринарные сопроводительные документы на перемещение сверчков и насекомых-энтомофагов;

- субъекты предпринимательской деятельности, занимающиеся разведением сверчков и насекомых-энтомофагов;

- субъекты предпринимательской деятельности, занимающиеся реализацией сверчков и насекомых-энтомофагов.

В качестве воздействия, предусмотренного проектом решения, департаментом-разработчиком указано, что в связи с его принятием:

- у уполномоченных органов государств – членов Союза появляется основание на выдачу ветеринарных сопроводительных документов на сверчков и насекомых-энтомофагов;

- субъекты предпринимательской деятельности смогут ввозить и перемещать сверчков и насекомых-энтомофагов.

Вместе с тем **предлагается конкретизировать перечень адресатов регулирования в части субъектов предпринимательской деятельности**, указав в качестве таковых лиц, осуществляющих ввоз на таможенную территорию Союза и (или) перемещение между государствами – членами Союза сверчков и насекомых-энтомофагов.

При этом **воздействие**, оказываемое регулированием на его адресатов, департаментом-разработчиком **описано надлежащим образом**.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проект решения устанавливает, что сверчки и насекомые-энтомофаги, должны происходить из благополучных хозяйств и административных территорий стран-экспортеров и государств – членов Союза, свободных от следующих болезней: акарапидоза, американского гнильца, тропилелапсоза, жука *Aethina tumida*, европейского гнильца, нозематоза, варроатоза (наличие устойчивых к акарицидам форм клеща), локустакароза, критидиоза, аспергиллеза, сферуляриоза, острого вирусного паралича, кашмир-вируса, энтопокс-вируса, и при отсутствии клещей, развивающихся в помещениях для разведения, а также меллитобий, браконид, сухофруктовой огневки (*Vitula edmandsae*), грегариноза, спироплазмоза, миозов (сенотаниоз) общих для шмелей и пчел, аскосфероза – в течение последних 24 месяцев на административной территории в соответствии с регионализацией или на территории хозяйства.

Содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования, устанавливаемых проектом решения, департаментом-разработчиком указано в полном объеме.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что нормативными правовыми актами Союза вопросы ввоза и перемещения сверчков и насекомых-энтомофагов не урегулированы.

В государствах – членах Союза ввоз и оборот сверчков и насекомых-энтомофагов может осуществляться в соответствии с условиями, определенными уполномоченным органом. Формализованные документы, определяющие ветеринарные требования к сверчкам и насекомым-энтомофагам, в государствах – членах Союза отсутствуют.

Решение данной проблемы возможно путем принятия единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований к сверчкам и насекомым-энтомофагам.

Требования к сверчкам и насекомым-энтомофагам подготовлены с учетом рисков ввоза и распространения заразных болезней насекомых. Данный подход снизит излишние административные барьеры для поставщиков насекомых без снижения уровня ветеринарной безопасности, установленной на таможенной территории Союза.

Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком надлежащим образом.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом разработчиком рассмотрены следующие альтернативы предлагаемому регулированию.

Первый альтернативный вариант – утверждение национальных ветеринарных требований в каждом государстве – члене Союза. Однако этот подход не исключает установление различных требований, даже при согласованном подходе, что в конечном счете не решит данную проблему.

Второй альтернативный вариант – согласование двухсторонних ветеринарных сертификатов с отдельными государствами-поставщиками. Данный подход потребует проведения технических консультаций и переговоров, что повлечет за собой финансовые затраты, а также длительные процедуры поэтапного парафирования документа. При этом не будет решен вопрос перемещения насекомых между государствами – членами Союза.

Департаментом-разработчиком в полном объеме обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрены альтернативные варианты предлагаемому регулированию.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке в качестве финансово-экономических последствий для субъектов предпринимательской деятельности департаментом-разработчиком указано, что исполнение предлагаемых изменений в ЕВТ не влечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности. Принимая во внимание позитивную направленность проекта решения, **представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.**