

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза» от 17 июня 2019 г. № 256

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза» (далее соответственно – проект решения, Единый перечень), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 20 марта 2019 г. по 24 апреля 2019 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103425/ria_20032019.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

По информации департамента-разработчика, ключевой проблемой, на решение которой направлен проект решения, является обеспечение безопасности здоровья потребителей никотиносодержащей продукции и безникотиновых жидкостей для систем доставки никотина, в отношении которых в настоящее время отсутствуют обязательные требования как в рамках Союза, так и в рамках законодательств государств – членов Союза.

Включение никотиносодержащей продукции и безникотиновых жидкостей для систем доставки никотина в Единый перечень позволит в дальнейшем устанавливать к такой продукции обязательные требования, направленные на снижение рисков от ее потребления для здоровья потребителей.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

Департамент-разработчик указал, что целями принятия проекта решения являются:

- защита жизни и здоровья человека, окружающей среды, от негативных последствий, которые может повлечь за собой использование никотиносодержащей продукции и безникотиновых жидкостей для систем доставки никотина, не отвечающих требованиям безопасности;

- предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей никотиносодержащей продукции и безникотиновых жидкостей для систем доставки никотина относительно их назначения, безопасности, а также влияния на здоровье человека.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности** при условии установления в дальнейшем единых обязательных требований к никотиносодержащей продукции и безникотиновым наполнителям для систем доставки никотина в техническом регламенте Союза, которое обеспечит равные условия для производителей и (или) импортеров такой продукции на территориях государств – членов Союза и исключит риски возникновения препятствий во взаимной торговле в рамках Союза.

Вместе с тем формулировка позиции 67, дополнение которой Единого перечня предусмотрено проектом решения, не позволяет осуществить однозначное толкование сферы ее распространения на комбинированные изделия, а также на безникотиновые наполнители из твердых веществ.

В этой связи **проект решения нуждается в доработке с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.**

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Совета
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Единый
перечень продукции, в отношении
которой устанавливаются обязательные
требования в рамках
Таможенного союза»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

Пунктом 1 проекта решения предусмотрено дополнение Единого перечня позицией 67 следующего содержания:

«67. Никотиносодержащая продукция (изделия с нагреваемым табаком, никотиносодержащие жидкости для систем доставки никотина, **комбинированные изделия**), безникотиновые **жидкости** для систем доставки никотина.».

Из указанной формулировки не представляется возможным осуществить однозначное толкование сферы распространения понятия «комбинированные изделия» в отношении никотиносодержащей продукции.

Так, в рамках публичного обсуждения проекта решения, представителями бизнес-сообщества было высказано мнение о возможности распространения понятия «никотиносодержащая продукция» на лекарственные препараты, химические реактивы, компоненты средств защиты растений (инсектициды), табачно-махорочные изделия (включая предназначенные для сосания, жевания, нюханья), отходы их производства и иную продукцию.

Представляется, что под комбинированными изделиями понимается никотиносодержащая продукция, которая имеет два и более наполнителя разных видов для систем доставки никотина и систем нагревания табака (разных агрегатных состояний – твердое (табак нагреваемый) и жидкое (гель, аэрозоль)).

В целях устранения правовой неопределенности понятия «комбинированные изделия» формулировку позиции 67 Единого перечня, предусмотренную проектом решения, предлагается изложить с учетом возможности использования в комбинированных изделиях в качестве наполнителя сочетаний нагреваемого табака и никотиносодержащей жидкости.

Кроме того, в настоящее время в обращение выпускается продукция с безникотиновыми наполнителями не только в виде жидкости, но и в виде твердого вещества (например, сушеные листья растений, отличных от табака), в связи с чем указывать агрегатное (жидкое) состояние безникотинового наполнителя в проекте решения представляется нецелесообразным.

Учитывая изложенное, **абзац второй пункта 1 проекта решения предлагается изложить в следующей редакции:**

«67. Никотиносодержащая продукция (изделия с нагреваемым табаком, никотиносодержащие жидкости для систем доставки никотина, **изделия с комбинированным наполнителем**), безникотиновые **наполнители** для систем доставки никотина.».

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения направлен на защиту жизни и здоровья человека, а также защиту интересов потребителей (приобретателей) никотиносодержащей продукции и безникотиновых жидкостей для систем доставки никотина.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком обозначены:

- изготовители (уполномоченные изготовителем лица), импортеры и потребители никотиносодержащей продукции и безникотиновых жидкостей для систем доставки никотина;
- представители розничной торговли, владельцы торговых точек;
- поставщики упаковки;
- органы по сертификации и испытательные лаборатории;
- уполномоченные органы государств – членов Союза в сфере государственного контроля за соблюдением обязательных требований к никотиносодержащей продукции и безникотиновым жидкостям для систем доставки никотина.

Вместе с тем **департаментом-разработчиком не описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов**, а именно – проектом решения предусматривается дополнение Единого перечня новым видом продукции, в отношении которой в дальнейшем будут установлены обязательные для соблюдения указанными адресатами регулирования требования законодательства государств – членов Союза и (или) актов, входящих в право Союза.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, в рамках регулирования предполагается:

- включить никотиносодержащую продукцию (изделия с нагреваемым табаком, никотиносодержащие жидкости для систем доставки никотина, комбинированные изделия), безникотиновые жидкости для систем доставки никотина в Единый перечень;

- установить обязательные требования к никотиносодержащей продукции и безникотиновым жидкостям для систем доставки никотина в рамках Союза.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом описано содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что включение никотиносодержащей продукции и безникотиновых жидкостей для систем доставки никотина в Единый перечень позволит:

- разработать и установить обязательные требования к такой продукции, в том числе в части маркировки и оценки соответствия никотиносодержащей продукции и безникотиновых жидкостей для систем доставки никотина предъявляемым требованиям;

- обеспечить государственный контроль за выпуском в обращении никотиносодержащей продукции и безникотиновых жидкостей для систем доставки никотина, которые могут нанести вред здоровью потребителей;

- обеспечить потребителей никотиносодержащей продукции и безникотиновых жидкостей для систем доставки никотина информацией о возможности причинения вреда и (или) нанесения ущерба жизни и (или) здоровью человека.

Наличие обязательных требований к никотиносодержащей продукции и безникотиновым жидкостям для систем доставки никотина позволит устранить с рынка продукцию, несоответствующую обязательным требованиям, в частности:

- продукцию, которая содержит ингредиенты, опасные для здоровья человека;
- продукцию, аэрозоль которой содержит вредные вещества в концентрациях, превышающих установленные пределы;

- продукцию в упаковке, не защищенную от вскрытия детьми, а также от протекания;

- продукцию в упаковке, не содержащей информации, необходимой для предупреждения потребителей о рисках, связанных с использованием продукции, и ее преимуществах перед курением табака.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом описан механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативы предлагаемому регулированию департаментом-разработчиком рассмотрен вариант «статус-кво», то есть сохранение отсутствия регулирования такой продукции, которое не позволяет надлежащим образом обеспечивать безопасность никотиносодержащей продукции и безникотиновых жидкостей для систем доставки никотина.

В соответствии со статьей 51 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года одним из принципов технического регулирования в рамках Союза является установление единых обязательных требований в технических регламентах Союза или национальных обязательных требований в законодательстве государств-членов к продукции, включенной в единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Союза.

В этой связи, по мнению департамента-разработчика, наиболее оптимальным вариантом регулирования является включение никотиносодержащей продукции и безникотиновых жидкостей для систем доставки никотина в Единый перечень с дальнейшим установлением единых требований в соответствующем техническом регламенте Союза либо установлением гармонизированных требований к такой продукции в рамках законодательств государств – членов Союза.

Департаментом-разработчиком приведено достаточное обоснование оптимальности выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что введение обязательных требований в отношении никотиносодержащей продукции и безникотиновых жидкостей для систем доставки никотина повлечет обязанность для изготовителей никотиносодержащей продукции и безникотиновых жидкостей для систем доставки никотина обеспечить соответствие никотиносодержащей продукции и безникотиновых жидкостей для систем доставки никотина установленным требованиям, а также проходить процедуру оценки соответствия никотиносодержащей продукции и безникотиновых жидкостей для систем доставки никотина.

Информация о подтверждении соответствия должна будет наноситься на упаковку никотиносодержащей продукции и безникотиновых жидкостей для систем доставки никотина.

Продавцы никотиносодержащей продукции и безникотиновых жидкостей для систем доставки никотина будут обязаны обеспечить наличие документов о соответствии во всех торговых точках, где никотиносодержащая продукция и безникотиновые жидкости для систем доставки никотина предлагаются к продаже.

Уполномоченным органам государств – членов Союза будет необходимо обеспечить аккредитацию органов по оценке соответствия никотиносодержащей продукции и безникотиновых жидкостей для систем доставки никотина обязательным требованиям.

Обязательное подтверждение соответствия никотиносодержащей продукции и безникотиновых жидкостей для систем доставки никотина установленным требованиям повлечет за собой возникновение дополнительных расходов у изготовителей и импортеров никотиносодержащей продукции и безникотиновых жидкостей для систем доставки никотина.

Вместе с тем, представляется, что такие расходы не превысят разумные издержки изготовителей, необходимые для обеспечения качества производимой продукции.

При этом доходы изготовителей и продавцов от реализации никотиносодержащей продукции и безникотиновых жидкостей для систем доставки никотина возрастут в результате вывода с рынка продукции, не соответствующей требованиям к безопасности и маркировке, а также в связи с возможным переходом потребителей сигарет на использование такой продукции.

Полагаем возможным в целом согласиться с указанным выводом департамента-разработчика о финансово-экономических последствиях принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.