

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 13 декабря 2017 г. № 170» (далее соответственно – проект решения, ЕЭК, Комиссия).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК

Необходимость совершенствования порядка совершения таможенных операций в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита.

Проект решения является частью комплексной работы по доработке актов Комиссии в сфере регламентации правил применения участниками внешнеэкономической деятельности и таможенными органами государств – членов ЕАЭС таможенной процедуры таможенного транзита, а также определения требований в части порядка и условий передачи информации между таможенными органами государств – членов ЕАЭС при совершении таможенных операций в отношении товаров, помещенных под указанную таможенную процедуру.

2. Цель регулирования

Целями проекта решения является содействие развитию рынка грузовых перевозок товаров, совершенствование единых подходов к продлению срока таможенного транзита, получению разрешения таможенного органа на изменение места доставки товаров, получению разрешения таможенного органа на разгрузку, перегрузку (перевалку) и иные грузовые операции с товарами, перевозимыми (транспортируемыми) в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, а также на замену транспортных средств, перевозящих такие товары, или уведомления таможенного органа о совершении таких операций, действиям при аварии, а также завершении и прекращении действия таможенной процедуры таможенного транзита, определение порядка совершения таможенных операций, связанных с установлением, изменением и соблюдением маршрута перевозки товаров.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК

Проект решения направлен на защиту интересов: перевозчиков государств – членов ЕАЭС и иностранных перевозчиков, декларантов таможенной процедуры таможенного транзита; таможенных органов и их должностных лиц.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Адресатами регулирования являются:

участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся декларантами товаров, перевозчики государств – членов ЕАЭС и иностранные перевозчики; таможенные органы и их должностные лица.

Воздействие проекта решения на адресатов регулирования будет положительным с точки зрения регламентации правил применения участниками внешнеэкономической деятельности и таможенными органами государств – членов ЕАЭС таможенной процедуры таможенного транзита.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Проектом решения предусматривается:

1) переработка положений Решения Коллегии Комиссии от 13.12.2017 № 170 «О некоторых вопросах применения таможенной процедуры таможенного транзита» исходя из их практического применения по Порядкам:

совершения таможенных операций, связанных с продлением срока таможенного транзита;

совершения таможенных операций, связанных с получением разрешения таможенного органа на изменение места доставки товаров;

совершения таможенных операций, связанных с получением разрешения таможенного органа на разгрузку, перегрузку (перевалку) и иные грузовые операции с товарами, перевозимыми (транспортируемыми) в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита по таможенной территории ЕАЭС, а также на замену транспортных средств, перевозящих такие товары, или с уведомлением таможенного органа о совершении таких операций;

совершения таможенных операций, связанных с получением разрешения таможенного органа на разгрузку, перегрузку (перевалку) и иные грузовые операции с товарами ЕАЭС, перевозимыми (транспортируемыми) в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита с одной части таможенной территории ЕАЭС на другую часть таможенной территории ЕАЭС через территории государств, не являющихся членами ЕАЭС, и (или) морем, а также на замену транспортных средств, перевозящих такие товары ЕАЭС, или с уведомлением таможенного органа о совершении таких операций;

совершения таможенных операций при аварии, действии непреодолимой силы или иных обстоятельствах, возникших при перевозке (транспортировке) товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита;

совершения таможенных операций, связанных с завершением и прекращением действия таможенной процедуры таможенного транзита;

2) определение Порядка совершения таможенных операций, связанных с установлением, изменением и соблюдением маршрута перевозки товаров, установленного в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита;

3) определение единой для ЕАЭС формы акта об аварии, действии непреодолимой силы или иных обстоятельствах, препятствующих перевозке

(транспортировке) товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита и порядка его заполнения;

4) дополнение перечня случаев, когда таможенный орган может устанавливать более длительный предельный срок таможенного транзита, чем определенный в Таможенном кодексе ЕАЭС, при перевозке товаров автомобильным и железнодорожным видами транспорта;

5) определение механизма осуществления корректировок сведений в ранее направленных сообщениях, а также аннулирования таких сообщений, а также информирования участников информационного взаимодействия о совершенных таможенных операциях в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита;

б) определение случаев, при которых таможенный орган отправления прекращает действие таможенной процедуры таможенного транзита по истечении 30 календарных дней с даты истечения установленного срока таможенного транзита (в действующем регулировании – по истечении 10 календарных дней).

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Проект решения является принципиальным элементом совершенствования применения таможенной процедуры таможенного транзита и обеспечивает необходимость единых подходов в рамках взаимодействия между таможенными органами государств – членов ЕАЭС с помощью их информационных систем.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию
Альтернативные варианты отсутствуют.

По мнению департамента-разработчика, предлагаемое проектом решения регулирование является оптимальным.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК

В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 144, абзацем четвертым пункта 7 статьи 145, пунктом 3 статьи 148, пунктом 2 статьи 149, пунктом 10 и абзацем вторым пункта 13 статьи 151, пункта 16 статьи 304, пунктом 6 статьи 305, пунктом 7 статьи 306, пунктом 5 статьи 307, пунктом 7 статьи 344, пунктом 6 статьи 377 Таможенного кодекса ЕАЭС.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК

Проект решения относится к сфере таможенного регулирования.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности

Принятие проекта решения не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения обязанностей, ограничений

и (или) запретов либо с изменением содержания таких обязанностей, ограничений и (или) запретов либо порядка их исполнения.

Дополнительные доходы у субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть за счет снижения временных затрат и финансовых издержек при совершении таможенных операций за счет определения порядка информационного взаимодействия с таможенными органами при осуществлении таможенных операций.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) вступление проекта решения в силу предполагается по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования

Ожидаемый результат регулирования:

ускорение проведения таможенного контроля при применении таможенной процедуры таможенного транзита;

развитие международных грузоперевозок по таможенной территории ЕАЭС (в том числе при перевозках товаров через территорию государств, не являющихся членами ЕАЭС);

снижение временных затрат и финансовых издержек перевозчиков и экспедиторов, осуществляющих перевозку товаров, а также иных заинтересованных субъектов предпринимательской деятельности;

формирование единой правоприменительной практики в рамках ЕАЭС при применении таможенной процедуры таможенного транзита.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

При разработке проекта решения учтена правоприменительная практика государств – членов ЕАЭС в части применения таможенной процедуры таможенного транзита.

В действующем праве ЕАЭС отсутствует нормативное регулирование вопросов:

совершения таможенных операций, связанных с установлением, изменением и соблюдением маршрута перевозки товаров, установленного в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита;

наличия единой для ЕАЭС формы акта об аварии, действии непреодолимой силы или иных обстоятельствах, препятствующих перевозке (транспортировке) товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита и порядка его заполнения;

наличия механизма осуществления корректировок сведений в ранее направленных сообщениях, а также аннулирования таких сообщений, а также

информирования участников информационного взаимодействия о совершенных таможенных операциях в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита;

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК Проект решения проходил процедуру публичного обсуждения в течение 30 календарных дней с 28 декабря 2024 г. по 27 января 2025 г.

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены на официальном сайте Евразийского экономического союза 28 декабря 2024 г. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по электронному адресу http://portal-docs.iisvvt.eec/ria/ru-ru/0107149/ria_28122024.

Способ представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке, а также заполненного опросного листа – с использованием соответствующего сервиса официального сайта ЕАЭС, по электронной почте.

О начале проведения публичного обсуждения, размещения проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа информированы члены рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, утвержденной Решением Коллегии ЕЭК от 31 марта 2015 г. № 25, а также национальные координаторы бизнес-сообщества от государств-членов.

По итогам публичного обсуждения поступили заполненные опросные листы и предложения, которые отражены в сводной информации (прилагается).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК

По результатам рассмотрения проекта решения (Заключение об оценке регулирующего воздействия от 28 апреля 2025 г. № 579) рабочая группа пришла к выводу о том, что проект решения в представленной редакции в целом может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности с учетом его общей направленности на совершенствование порядка осуществления таможенных операций в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита, но исключительно при условии доработки проекта Порядка совершения таможенных операций, связанных с установлением, изменением и соблюдением маршрута перевозки товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита и перевозимых (транспортируемых) по таможенной территории ЕАЭС автомобильным транспортом в части исключения или минимизации случаев установления маршрута в отношении перевозок товаров и транспортных средств, отслеживаемых с использованием навигационных пломб.

Кроме того, в отношении отдельных положений проекта решения представляется необходимым дополнительно проработать вопросы:

об обеспечении согласованности положения пункта 2 Порядка совершения таможенных операций, связанных с получением разрешения таможенного органа на изменение места доставки товаров (далее – Порядок изменения места доставки) с нормой, предусмотренной абзацем вторым пункта 7 статьи 145 Таможенного кодекса ЕАЭС;

о правомерности установления в Порядке перегрузки совершения таможенных операций, связанных с получением разрешения таможенного органа на разгрузку, перегрузку (перевалку) и иные грузовые операции с товарами, перевозимыми (транспортируемыми) в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита по таможенной территории ЕАЭС, а также на замену транспортных средств, перевозящих (транспортирующих) такие товары, или с уведомлением таможенного органа о совершении таких операций (далее – Порядок перегрузки) разрешительных процедур в отношении замены перевозчика с учетом формулировки нормы пункта 3 статьи 148 Таможенного кодекса ЕАЭС.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке

Проект решения инициирован Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики.

В целях подготовки проекта решения проведен ряд совещаний в очном формате и в режиме видеоконференции с участием экспертов заинтересованных министерств и ведомств государств – членов ЕАЭС и представителей департаментов ЕЭК.

По результатам рассмотрения проект решения доработан с учетом замечаний и предложений, озвученных в ходе совещаний.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС ввиду того, что его регулирование направлено на детализацию и конкретизацию действий таможенных органов и субъектов хозяйствования при совершении отдельных таможенных операций при применении таможенной процедуры таможенного транзита и сроков их осуществления, в том числе на обеспечение четкого информационного взаимодействия таможенных органов и субъектов хозяйствования при совершении указанных операций.