

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2017 г. № 88».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

При осуществлении резидентами (участниками, субъектами) свободной (специальной, особой) экономической зоны (далее – соответственно резиденты СЭЗ, СЭЗ) предпринимательской и иной деятельности в соответствии с соглашением (договором) об осуществлении (ведении) деятельности на территории СЭЗ (договором об условиях деятельности в СЭЗ, инвестиционной декларацией, предпринимательской программой) (далее – соглашение об осуществлении деятельности на территории СЭЗ) на территории СЭЗ товары помещаются под таможенную процедуру свободной таможенной зоны.

Справочно:

Таможенная процедура свободной таможенной зоны – таможенная процедура, применяемая в отношении иностранных товаров и товаров Евразийского экономического союза (далее – Союз), в соответствии с которой такие товары размещаются и используются в пределах территории СЭЗ или ее части без уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру и их использования в соответствии с такой таможенной процедурой (пункт 1 статьи 201 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – Таможенный кодекс).

Согласно положениям пункта 1 статьи 205 Таможенного кодекса в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и (или) товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под данную таможенную процедуру (далее – товары), на территории СЭЗ допускается совершение любых операций, включая, операции по переработке товаров, изготовлению товаров (включая сборку, разборку, монтаж, подгонку), ремонту или техническому обслуживанию товаров, при совершении которых иностранные товары полностью или частично расходуются (потребляются) в процессе изготовления (получения) товаров и (или) не содержатся в товарах, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны (подпункт 4 пункта 1 статьи 205 Таможенного кодекса).

При этом в отношении товаров допускается потребление иное, чем расходование (потребление) товаров при совершении операций по переработке товаров. Случаи иного потребления товаров определяются Комиссией (подпункт 5 пункта 1 статьи 205 Таможенного кодекса).

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2017 г. № 88 «О некоторых вопросах применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны» (далее – Решение № 88) утвержден перечень случаев иного потребления товаров, чем предусмотренных подпунктом 4 пункта 1 статьи 205 Таможенного кодекса (Приложение № 1 к Решению № 88) (далее – Перечень).

Одним из таких случаев является потребление товаров, осуществляемое резидентом СЭЗ при создании в целях реализации соглашения об осуществлении деятельности на территории СЭЗ объектов недвижимости, которые становятся составной и неотъемлемой частью таких объектов недвижимости. Такие товары считаются потребленными в случае, если объекты недвижимости, при создании которых использованы эти товары, введены в эксплуатацию и зарегистрированы на праве собственности за резидентом СЭЗ, а если это установлено законодательством государств-членов, – и эксплуатировались таким резидентом СЭЗ не менее срока, установленного законодательством государств-членов ((пункт 1 Перечня).

Также потребленными считаются товары, которые использованы резидентом СЭЗ при эксплуатации (содержании), ремонте, реконструкции объектов недвижимости, находящихся на территории СЭЗ.

Справочно:

Кроме того, в Перечень включены следующие случаи потребления товаров:

- при эксплуатации и (или) техническом обслуживании оборудования, машин и агрегатов, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны и используемых на территории СЭЗ, на которой применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны. Эти товары должны быть полностью уничтожены, использованы без остатка при совершении указанных операций;

- при проведении резидентом СЭЗ на территории СЭЗ исследований, испытаний, тестирований, проверок, опытов или экспериментов в целях реализации соглашения об осуществлении деятельности на территории СЭЗ. Такие товары считаются потребленными, если они полностью уничтожены, использованы без остатка при совершении указанных операций.

В отношении товаров, включенных в Перечень, Таможенным кодексом предусмотрено завершение действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны без помещения товаров под таможенные процедуры (подпункт 3 пункта 10 статьи 207). В отношении потребленных товаров действие таможенной процедуры свободной таможенной зоны считается завершенным после принятия таможенным органом государства-члена, на территории которого создана СЭЗ, решения о завершении действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны. В данном случае ввозные таможенные пошлины, налоги резидентом СЭЗ не уплачиваются и товары не находятся под таможенным контролем (пункт 8 порядка завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны в случаях иного потребления товаров, чем предусмотренное подпунктом 4 пункта 1 статьи 205 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, утвержденного Решением № 88).

Вместе с тем при реализации инвестиционных проектов на территориях СЭЗ создаются, как правило, производственные комплексы, которые включают в себя как объекты недвижимости, так и объекты вспомогательной инфраструктуры,

функционально неотделимые от таких объектов недвижимости.

Под объектом вспомогательной инфраструктуры понимается вспомогательный технологический объект, функционально связанный с объектом недвижимости и (или) обеспечивающего производственный (технологический) процесс и (или) процесс жизнеобеспечения такого объекта недвижимости, включенный в соответствующий перечень таких объектов.

Например, с учетом специфики реализации инвестиционных проектов в области строительства нефтегазохимических мощностей к объектам вспомогательной инфраструктуры относятся: линии электропередачи; линии связи; кабеленесущие конструкции; трубопроводы и товаропроводы; эстакады и галереи для трубопроводов, товаропроводов, линий электропередачи и связи, опоры башенные, мачты решетчатые, мосты для товаропроводов, линий электропередачи и связи; эстакады и площадки с ограждениями для обслуживания и осмотра технологического оборудования; парки хранения с резервуарами, цистернами, баками, силосами и аналогичными емкостями; системы и сооружения водоснабжения и очистки; системы и сооружения очистки сточных и канализационных вод; сооружения факельной установки; пролётные строения, установленные на опоры, перемещающиеся по рельсам на бетонном фундаменте логистического складского комплекса (краны козловые).

Однако, в связи с тем, что Решение № 88 предусматривает возможность признания товаров, помещенных под процедуру свободной таможенной зоны, потребленными только при создании объектов недвижимости на территории СЭЗ, резиденты СЭЗ не могут завершить эту таможенную процедуру аналогичным способом в отношении товаров, потребленных при создании объектов вспомогательной инфраструктуры.

Объекты вспомогательной инфраструктуры, участвующие в технологическом процессе при производстве продукции, относятся к объектам движимого имущества и в большинстве случаев не признаются (не могут быть признаны) составной и неотъемлемой частью объектов недвижимости, в которых они размещены или с которыми связаны.

Таким образом, в настоящее время отсутствует правовая возможность резидентам СЭЗ, реализующим промышленные инвестиционные проекты, воспользоваться преимуществами, предусмотренными Таможенным кодексом и Решением № 88, что, впоследствии, отрицательно сказывается на экономической эффективности таких проектов.

2. Цель регулирования.

Предлагаемое регулирование разработано в целях создания правовой возможности применять положения Решения № 88 в части признания товаров потребленными, которые не требуется помещать под иную таможенную процедуру, предусмотренную Таможенным кодексом для завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны, в отношении товаров, которые потребляются резидентами СЭЗ при создании и вводе в эксплуатацию на территории СЭЗ объектов вспомогательной инфраструктуры, не относящихся

к объектам недвижимости, а также товары, использованные при эксплуатации (содержании), ремонте, реконструкции объектов вспомогательной инфраструктуры, находящихся на территории СЭЗ, на которой применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны.

Представляется, что предлагаемое регулирование будет способствовать недопущению ухудшения финансово-экономических показателей инвестиционных проектов, реализуемых на территории СЭЗ резидентами СЭЗ, которые применяют таможенную процедуру свободной таможенной зоны.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

субъекты предпринимательской деятельности – резиденты СЭЗ, являющиеся декларантами товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны;

государства-члены (включая таможенные органы государств-членов, на территории которых созданы СЭЗ, и их должностные лица).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресатами регулирования являются:

резиденты СЭЗ, являющиеся декларантами товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны;

таможенные органы государств-членов, на территории которых созданы СЭЗ, и их должностные лица.

Воздействие на адресатов регулирования ожидается положительным, поскольку принятие проекта решения позволит снизить:

- административные издержки, включая сокращение трудовых ресурсов, связанные с обязанностью резидента СЭЗ представлять таможенному органу отчетность о находящихся на территории СЭЗ товарах;

- временные и финансовые затраты резидентов СЭЗ, связанные с совершением таможенных операций, в том числе с помещением товаров под одну из таможенных процедур, предусмотренных Таможенным кодексом для завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны, а также с нахождением товаров под таможенным контролем;

- нагрузку на должностных лиц таможенных органов, осуществляющих таможенный контроль за товарами, находящимися на территории СЭЗ, а также при совершении таможенных операций, связанных с таможенным декларированием и выпуском товаров.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предлагается дополнить Решение № 88:

1) случаями, когда товары считаются потребленными:

- такие товары используются резидентом СЭЗ при создании на территории СЭЗ объектов вспомогательной инфраструктуры и становятся составной и неотъемлемой частью этих объектов, которые введены в эксплуатацию, а если это установлено законодательством государства-члена, и эксплуатировались таким резидентом СЭЗ, не менее срока, установленного законодательством этого государства-члена;

- такие товары использовались (расходовались) при эксплуатации (содержании), ремонте, реконструкции объектов вспомогательной инфраструктуры, находящихся на территории СЭЗ, на которой применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны.

2) перечнем, который определяет какие вспомогательные технологические объекты, функционально связанные с объектами недвижимости и (или) обеспечивающие производственный (технологический) процесс и (или) процесс жизнеобеспечения таких объектов недвижимости, относятся к объектам вспомогательной инфраструктуры;

3) указанием дополнительных документов, представляемых резидентом СЭЗ таможенному органу, на основании которых рассматриваемые товары признаются потребленными (проектная документация, документы (акты), на основании которых объект вспомогательной инфраструктуры введен в эксплуатацию).

Указанные товары не требуется помещать под иные таможенные процедуры, предусмотренные Таможенным кодексом для завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны, так как в данных случаях действие таможенной процедуры свободной таможенной зоны в отношении потребленных товаров считается завершенным после принятия таможенным органом государства-члена, на территории которого создана СЭЗ, решения о завершении действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие проекта решения позволит применять предусмотренные Решением № 88 нормы в части признания рассматриваемых товаров потребленными и возможности завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны в отношении этих товаров без их помещения под иные таможенные процедуры.

Предлагаемое регулирование позволит упростить, ускорить совершение таможенных операций в отношении рассматриваемых товаров, а также снизить административные и финансовые затраты резидентов СЭЗ.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативных вариантов предлагаемому регулированию были рассмотрены возможности применения иных механизмов регулирования для решения поставленных задач:

1) Внесение изменений в Таможенный кодекс:

- в подпункт 5 пункта 1 статьи 250, в части конкретизации случаев иного потребления товаров, чем расходование (потребление) товаров при совершении операций по переработке товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, указанных в подпункте 4 пункта 1 статьи 250 Таможенного кодекса;

- в пункт 11 статьи 207 Таможенного кодекса, в части определения порядка завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны в случае, если товары, помещенные под таможенную процедуру свободной таможенной зоны,

и товары, изготовленные (полученные) из товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, потреблены в соответствии подпунктом 5 пункта 1 статьи 250 Таможенного кодекса.

Учитывая сроки подготовки и вступления в силу Протокола изменений в Таможенный кодекс, реализация данного варианта потребует более длительного времени по сравнению с предлагаемым вариантом регулирования.

2) Не дополнять Перечень рассматриваемыми случаями потребления товаров и завершать действие таможенной процедуры свободной таможенной зоны помещение этих товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с применением тарифной льготы в соответствии с положениями пункта 7.1.11 Решения Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Евразийского экономического союза» (далее – Решение КТС № 130).

Справочно:

В соответствии с пунктом 7.1.11 Решения КТС № 130 технологическое оборудование, комплектующие и запасные части к нему, сырье и материалы, ввозимые для исключительного использования на территории государства-члена в рамках реализации инвестиционного проекта, соответствующего приоритетному виду деятельности (сектору экономики) государства-члена в соответствии с законодательством этого государства-члена, освобождаются от уплаты ввозной таможенной пошлины.

При соблюдении резидентами СЭЗ условий предоставления тарифной льготы данный вариант позволит не уплачивать ввозные таможенные пошлины. При этом возможность неуплаты налогов устанавливается законодательством государств-членов.

Согласно подпункту 1 пункта 1, пунктов 2, 6 и 7 статьи 126 Таможенного кодекса такие товары считаются условно выпущенными товарами и находятся под таможенным контролем до прекращения обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, если иное не установлено законодательством государств-членов, приобретения такими товарами статуса товаров Союза, и в их отношении должны соблюдаться цели и условия предоставления льгот по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, а также ограничения по пользованию и (или) распоряжению такими товарами в связи с применением таких льгот.

3) Сохранение действующего в соответствии с Решением № 88 регулирования не позволяет достигнуть целей, предусмотренных предлагаемым регулированием.

Представляется, что проблемы, на урегулирование которых направлен проект решения, являются актуальными и такой проект решения востребован резидентами СЭЗ, так как в полной мере отвечает финансово-экономическим интересам резидентов СЭЗ.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Подпункт 5 пункта 1 статьи 205, абзац второй пункта 11 статьи 207 Таможенного кодекса и пункт 128³ приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

Решение Совета ЕЭК принимается консенсусом.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения относится к сфере таможенного регулирования.

Предметом правового регулирования проекта решения являются:

- товары, которые потреблены резидентами СЭЗ при создании на территории СЭЗ объектов вспомогательной инфраструктуры или при эксплуатации (содержании), ремонте, реконструкции таких объектов;
- порядок завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны в отношении товаров, потребленных при создании резидентами СЭЗ на территории СЭЗ объектов вспомогательной инфраструктуры, или при эксплуатации (содержании), ремонте, реконструкции таких объектов.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Коллегии ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам резидентов СЭЗ.

Дополнительные доходы у данных лиц могут возникнуть за счет снижения административных затрат и финансовых издержек, связанных с совершением таможенных операций в отношении товаров при представлении таможенному органу отчетности о таких товарах, а также при таможенном декларировании этих товаров при их помещении под таможенную процедуру для завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) вступление проекта решения ЕЭК в силу предполагается по истечении 90 календарных дней с даты его официального опубликования.

Данный срок вступления в силу обусловлен необходимостью подготовки и вступления в силу актов в соответствующих отраслях законодательств государств-членов, направленных на реализацию тех положений проекта решения, регулирование которых предусматривается Таможенным кодексом и (или) Решением № 88 в соответствии с национальным законодательством.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Возможность применения предлагаемого регулирования обеспечит снижение административных издержек и финансовых затрат резидентов СЭЗ, связанных с представлением таможенному органу отчетности о находящихся на территории СЭЗ товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и таможенным декларированием этих товаров при их помещении под таможенную процедуру для завершения действия такой таможенной процедуры.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Аналогичный опыт в государствах-членах по рассматриваемому вопросу отсутствует.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Коллегии ЕЭК.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Коллегии ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект решения внесен в ЕЭК Министерством экономического развития Российской Федерации. Подготовка проекта решения, инициатором которого является ПАО «СИБУР Холдинг», осуществлялась с учетом сложившейся в Российской Федерации правоприменительной практики и предложений резидентов территорий опережающего развития Российской Федерации, применяющих таможенную процедуру свободной таможенной зоны в таких сферах деятельности как:

- строительство объектов газоперерабатывающей отрасли;
- горнорудная промышленность и металлургия;
- угольная промышленность (обогащение и переработка);
- пищевая промышленность (переработка зерновых и бобовых культур);
- строительство объектов по производству минеральных удобрений;
- строительство объектов сухопутного пассажирского транспорта.

Редакция проекта решения доработана по результатам его обсуждения, в рамках проведенных на площадке ЕЭК совещаний с участием представителей заинтересованных министерств, ведомств государств-членов, бизнес-сообщества Российской Федерации.

По мнению Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики ЕЭК, проект решения направлен на совершенствование единого таможенного регулирования в Союзе и окажет положительное влияние на резидентов СЭЗ путем снижения административной и финансовой нагрузки при осуществлении деятельности на территории СЭЗ. Принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов, а также необоснованных расходов для резидентов СЭЗ, применяющих на территории СЭЗ таможенную процедуру свободной таможенной зоны.