

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решений Совета Евразийской экономической комиссии:

«О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 98»

(полное наименование проекта решения Евразийской экономической комиссии, проекта решения Евразийского межправительственного совета или проекта решения Высшего Евразийского экономического совета)

№ п/п	Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
	1	2	3	4
		<i>В ходе публичного обсуждения комментарии, а также заполненные опросные листы не поступали.</i>		
	О внесении изменений в Порядок проведения расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденный Решением Совета Комиссии от 23 ноября 2012 года № 98 (далее – проект Порядка № 98)			
№ п/п	Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).	Содержание направленного предложения	Информация о лице, заполнившем предложение, а также способе направления предложения	Информация департамента, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)
	5	6	7	8
1.	Подпункт «а» проекта изменений, прилагаемых к проекту решения № 2 (далее – проект изменений № 2)	2.1. Подпунктом «а» проекта изменений, прилагаемых к проекту решения № 2 (в редакции абзаца второго пункта 5 проекта Порядка № 98), предлагается увеличить срок проведения расследования с 60 до 90 рабочих дней.	Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК, служебная записка от 31.10.2017	Отклонено. Увеличение срока проведения расследования предлагается в связи с необходимостью подготовки и направления запросов сведений (информации) большому числу

	В то же время, проектом изменений № 2 не предусматривается введение каких-либо новых этапов проведения расследования (процессуальных действий), требующих дополнительного времени на их проведение, в связи с чем увеличение срока проведения расследования до 90 рабочих дней с сохранением возможности продления срока проведения расследования до 60 рабочих дней представляется необоснованным. Кроме того, внесение такого изменения приведет также к необоснованному увеличению общего срока принятия Комиссией решений по соответствующим заявлениям (материалам), снижая уровень оперативности принятия решений по вопросам, требующим своевременного реагирования. В этой связи подпункт «а» проекта изменений № 2 предлагается исключить.	№ 10-17812/Э	хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), а также обработки полученных данных, позволяющих сделать вывод о наличии или об отсутствии признаков нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках. Зачастую, Департамент антимонопольного органа не обладает информацией обо всех хозяйствующих субъектах (субъектах рынка), осуществляющих деятельность на соответствующем товарном рынке, в связи с чем, обращается с запросом соответствующей информации о составе хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), осуществляющих деятельность на соответствующем товарном рынке, в уполномоченные органы государственной власти государств-членов. Кроме того, редакция указанного пункта обсуждена и согласована без замечаний с представителями уполномоченных органов государственной власти государств-членов, в компетенцию которых входят реализация и (или) проведение конкурентной (антимонопольной) политики, в ходе состоявшихся 23 сентября 2017 года и 8 ноября 2017 года совещаний в режиме видеоконференции по обсуждению указанного проекта Порядка (Протокол совещания № 22-5/пр, № 22-6/пр).
2. Абзац третий подпункта «б» проекта изменений № 2	2.2. В соответствии с абзацем третьим подпункта «б» проекта изменений № 2 (в редакции абзаца второго пункта 6 проекта Порядка № 98) должностные лица и (или) сотрудники	Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК, служебная записка от 31.10.2017	Учено.

	уполномоченного структурного подразделения Комиссии, проводящие расследование, по результатам проведения расследования подготавливают в срок не позднее чем за 5 рабочих дней до окончания срока проведения расследования заключение, содержащее обоснование необходимости продления срока проведения расследования, и вносят его вместе с проектом определения о продлении срока рассмотрения заявления для рассмотрения и подписания члену Коллегии Комиссии, курирующему вопросы конкуренции и антимонопольного регулирования. Полагаем, что указанное положение содержит логическое противоречие, поскольку по результатам проведения расследования должно быть вынесено одно из определений, предусмотренных пунктом 11 проекта Порядка № 98, и указывающее на наличие результата проведения расследования, а не определение о продлении срока, из которого следует вывод об отсутствии результата проведения расследования. Кроме того, согласно пункту 6 проекта Порядка № 98 член Коллегии Комиссии, курирующий вопросы конкуренции и антимонопольного регулирования, вправе продлить срок проведения расследования, а не срок рассмотрения заявления. В этой связи абзац третий подпункта «б» проекта изменений № 2 требует доработки.	№ 10-17812/Э	
3. Абзац третий подпункта «б», абзац второй и третий подпункта «г» проекта изменений № 2	2.3. Абзацем третьим подпункта «б», абзацами вторым и третьим подпункта «г» проекта изменений № 2 (в редакции абзаца второго пункта 6 проекта, абзаца шестого пункта 11 Порядка № 98) предусмотрена подготовка заключения как при продлении срока проведения расследования, так и по	Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК, служебная записка от 31.10.2017 № 10-17812/Э	Учтено.

		результатам проведения такого расследования. В то же время, из иных положений проекта изменений № 2 не представляется возможным определить правовое значение таких заключений, порядок их дальнейшего использования при проведении расследований, их содержательное наполнение и юридическую значимость в рамках формирования материалов дела о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках. В этой связи положения абзаца третьего подпункта «б» и абзацев второго, третьего подпункта «г» проекта изменений № 2 нуждаются в доработке в части необходимости урегулирования указанных вопросов.		
4.	Абзац второй подпункта «в» проекта изменений № 2	2.4. В соответствии с абзацем вторым подпункта «в» проекта изменений № 2 (в редакции абзаца второго пункта 9 проекта Порядка № 98) в случае если полученные при проведении расследования по запросу документы содержат конфиденциальную информацию, то в обязательном порядке представляются неконфиденциальные версии таких документов. По аналогии с пунктом 1.1 настоящей служебной записки считаем положения абзаца второго подпункта «в» проекта изменений № 2 необоснованными, избыточными и подлежащими исключению.	Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК, служебная записка от 31.10.2017 № 10-17812/Э	Учено.
5.	Абзац третий подпункта «в» проекта изменений № 2	2.5. Согласно абзацу третьему подпункта «в» проекта изменений № 2 (в редакции абзаца третьего пункта 9 проекта Порядка № 98) информация, являющаяся доказательством, подтверждающим, либо опровергающим наличие признаков нарушения общих правил конкуренции не может быть отнесена к категории конфиденциальной. По аналогии с пунктом 1.2 настоящей служебной	Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК, служебная записка от 31.10.2017 № 10-17812/Э	Учено.

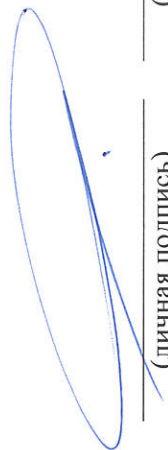
	записки считаем положения абзаца третьего подпункта «в» проекта изменений № 2 необоснованными, избыточными и подлежащими исключению.			
6.	Абзац третий подпункта «в» проекта изменений № 2	Согласно абзацу третьему подпункта «в» проекта изменений № 2 (в редакции абзаца третьего пункта 9 проекта Порядка № 98) не может быть отнесена к категории конфиденциальной информация, являющаяся доказательством, подтверждающим, либо опровергающим наличие признаков нарушения общих правил конкуренции. Предлагается исключить абзац третий пункта 9 проекта Порядка № 98, поскольку исходя из смысла данной нормы, можно сделать вывод о том, что если информация, содержащаяся в документах, полученная или запрошенная при проведении расследования, составляет коммерческую, банковскую или иную тайну, является доказательством, подтверждающим наличие признаков нарушения общих правил конкуренции, то третьи лица на стадии рассмотрения дела о нарушении общих правил конкуренции, а также в случае принятия решения по указанному делу и размещении его на официальном сайте Союза в сети интернет, смогут получить к ней доступ, без письменного согласия обладателя такой информации.	Государственная комиссия по защите экономической конкуренции Республики Армения, письмо от 09.11.2017 № АС-1750	Учено.
7.	Абзац второй пункта 11 проекта Порядка № 98	2.6. Абзацем вторым пункта 11 проекта Порядка № 98 предусмотрено, что в случае если определение готовится по результатам рассмотрения заявления (материалов), поданного в отношении хозяйствующего субъекта (субъекта рынка), являющегося субъектом естественных монополий, оно согласовывается с членом Коллегии Комиссии, курирующим вопросы энергетики и инфраструктуры, не позднее 3 рабочих дней со дня	Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК, служебная записка от 31.10.2017 № 10-17812/Э	Учено. Принято к сведению и будет учтено в дальнейшей работе по внесению изменений в решение Совета Комиссии от 23 ноября 2012 г. № 98.

		его подписания. Из указанного положения следует, что вынесение определений, предусмотренных пунктом 11 проекта Порядка № 98, ставится в зависимость от их согласования с членом Коллегии Комиссии, курирующим вопросы энергетики и инфраструктуры. В то же время, по смыслу положений Протокола № 19 к Договору, проведение расследований и подготовку материалов дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, установленных статьей 76 Договора, в Комиссии осуществляет соответствующее структурное подразделение – исключительно Департамент антимонопольного регулирования (в частности, пункты 12, 13 Протокола). При этом Протоколом не предусмотрена необходимость согласования процессуальных документов, выносимых в рамках проведения расследований и подготовки материалов дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках. В этой связи предлагаем дополнить проект изменений № 2 положением об исключении абзаца второго пункта 11 Порядка проведения расследования.		
8.	К проекту в целом	2.7. В соответствии с проектом Порядком № 98 и проектом изменений № 2 при проведении расследований предполагается вынесение определений: о продлении срока проведения расследования; о возбуждении и рассмотрении дела о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках; об отказе в возбуждении дела о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках; о передаче заявления	Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК, служебная записка от 31.10.2017 № 10-17812/Э	Учтено. Департаментом антимонопольного регулирования планируется работа по внесению изменений в ПВД, касающиеся включения в них раздела, определяющего вопросы составления описи, оформления и регистрации запросов, уведомления и определений, а также единых форм соответствующих документов и определений.

	(материалов) по подведомственности в уполномоченные органы; об изменении состава комиссии по рассмотрению дела о нарушении общих правил конкуренции. По аналогии с пунктом 1.5 настоящей служебной записки считаем необходимым дополнить проект изменений № 2 едиными формами соответствующих определений в виде приложений к Порядку проведения исследований.		При этом указанная работа по внесению соответствующих изменений в ПВД может быть начата не ранее принятия распоряжения Коллегии Комиссии об одобрении проекта решения Совета Комиссии о внесении изменений в Решение Совета Комиссии от 23 ноября 2012 г. № 97, предусматривающих новые виды определений.
--	--	--	--

Директор
Департамента антимонопольного
регулирования

(директор (заместитель директора)
департамента ЕЭК)



А.Г. Сушкевич
(личная подпись)
(инициалы, фамилия)

« 12 » декабря 2017 г.