

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической комиссии
«Об утверждении Порядка организации проведения межлабораторных
сравнительных испытаний (межлабораторных сличений)»
от 3 сентября 2015 г. № 37**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – Рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «Об утверждении Порядка организации проведения межлабораторных сравнительных испытаний (межлабораторных сличений)» (далее соответственно – проект решения, проект Порядка, МСИ), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 29 апреля 2015 г. по 29 мая 2015 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=163>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения Рабочая группа пришла к следующим выводам.

Департаментом-разработчиком неточно определена проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения.

Так, департаментом-разработчиком в качестве проблемы обозначено, что в соответствии с пунктом 3 Протокола о проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений, являющегося приложением № 10 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор), одной из составляющих гармонизации законодательства в области обеспечения единства измерений является применение согласованных порядков выполнения работ. Проект решения направлен на установление единых согласованных требований к организации проведения МСИ, осуществляемых с целью проверки квалификации лабораторий (центров), выполняющих работы по оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза (Таможенного союза) и включенных в Единый реестр органов по оценке соответствия Союза. Участие испытательных лабораторий в МСИ с целью проверки квалификации является одним из критериев доверия государств – членов Союза к результатам исследований (испытаний) и измерений, выполняемых испытательными лабораториями, и обеспечивает достоверность и сопоставимость результатов исследований (испытаний) и измерений. Принятие единого порядка организации проведения МСИ обеспечит создание условий для признания результатов МСИ, выполненных провайдером одного из государств – членов Союза, в остальных государствах – членах Союза.

Вместе с тем Рабочая группа полагает, что ключевой проблемой, на решение которой направлен проект решения, является наличие возможных расхождений результатов исследований (испытаний) и измерений, которые могут привести к отрицательным последствиям как для жизни и (или) здоровья населения, так и для экономики государств – членов Союза в целом.

Цель разработки проекта решения департаментом-разработчиком обозначена точно.

Так, в качестве основной цели разработки проекта решения департамент-разработчик обозначил обеспечение сопоставимости результатов исследований (испытаний) и измерений, осуществляемых испытательными лабораториями в целях защиты граждан и государств – членов Союза от недостоверных результатов исследований (испытаний) и измерений.

Рабочая группа полагает, что **в целом проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку принятие проекта решения обеспечит устранение возможных расхождений результатов исследований (испытаний) и измерений, выполненных испытательными лабораториями государств – членов Союза.

Вместе с тем отдельные положения проекта решения нуждаются в доработке с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

В частности, указанные замечания и предложения касаются:

- необходимости исключения ЕЭК из перечня участников деятельности по осуществлению МСИ;

- необходимости уточнения формулировки положения проекта Порядка в части указания, что провайдер проверки квалификации может иметь испытательную базу в соответствующей области измерений (испытаний) не только на праве собственности, но и на ином вещном (имущественном) или обязательственном праве;

- избыточности сведений о программах проверки квалификации, включенных в Перечень программ проверки квалификации;

- необходимости уточнения формулировки пункта 18 проекта Порядка в части установления, что документы по результатам проведения МСИ при наличии согласия испытательной лаборатории передаются в орган по аккредитации провайдером проверки квалификации.

Одновременно Рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по экономике
и финансовой политике ЕЭК,
руководитель Рабочей группы

Т.М. Сулейменов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Порядка организации проведения межлабораторных сравнительных испытаний (межлабораторных сличений)»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Согласно пункту 1 проекта Порядка МСИ проводятся с целью проверки квалификации аккредитованных испытательных лабораторий (центров), **включенных в Единый реестр органов по оценке соответствия Союза.**

Вместе с тем согласно пункту 4.2.5 Положения о порядке включения органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза, а также его формирования и ведения (далее – Положение), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 319 для включения в Единый реестр органов по оценке соответствия Союза необходимо наличие положительных результатов МСИ.

В свою очередь, согласно проекту Порядка участие испытательных лабораторий в МСИ возможно только после включения в Единый реестр органов по оценке соответствия Союза.

В этой связи между нормами Положения и проекта Порядка имеется несогласованность.

Учитывая изложенное, **полагаем целесообразным указанную коллизию устранить.**

1.2. Абзацем вторым пункта 6 проекта Порядка предусмотрено, что участником деятельности по МСИ является ЕЭК.

Вместе с тем согласно пункту 3 проекта Порядка МСИ осуществляются путем разработки и реализации провайдерами программ проверки квалификации.

Принимая во внимание, что проектом Порядка непосредственное участие ЕЭК в МСИ не предусмотрено, **полагаем целесообразным абзац второй пункта 6 проекта Порядка исключить.**

1.3. В соответствии с абзацем вторым пункта 8 проекта Порядка провайдер проверки квалификации **должен иметь испытательную базу** в соответствующей области измерений (испытаний) **на правах собственности и может привлекать** к выполнению работ испытательные лаборатории, располагающие необходимой испытательной базой, на условиях субподряда в соответствии с законодательством государства – члена Союза.

Требование о наличии у провайдера испытательной базы исключительно на праве собственности представляется необоснованным ограничением, поскольку данная норма исключает возможность наличия у него испытательной базы на ином вещном (хозяйственное ведение, оперативное управление и др.) или обязательственном праве (на правах аренды, безвозмездного временного пользования и т.д.).

Кроме того, при буквальном толковании указанной нормы, несмотря на возможность передачи провайдером проверки квалификации работ для выполнения на условиях субподряда, провайдер должен иметь всю необходимую испытательную базу на правах собственности.

Вместе с тем для осуществления деятельности провайдера проверки квалификации представляется достаточным выполнение одного из условий: либо наличие собственной испытательной базы, либо привлечение соответствующих испытательных лабораторий на условиях субподряда.

В этой связи **полагаем целесообразным абзац второй пункта 8 проекта Порядка в следующей редакции:**

«Провайдер проверки квалификации **может** иметь испытательную базу в соответствующей области измерений (испытаний) на праве собственности **либо на ином вещном (имущественном) или обязательственном праве** и **(или)** может привлекать к выполнению работ испытательные лаборатории, располагающие необходимой испытательной базой, на условиях субподряда в соответствии с законодательством государства-члена.»

1.4. Согласно абзацу третьему пункта 12 проекта Порядка информация о программах проверки квалификации, включенных в Перечень программ проверки квалификации, должна содержать наименование и координаты провайдера проверки квалификации (адрес, телефон, **факс, адрес электронной почты**, инициалы ответственного лица).

Следует отметить, что некоторые сведения могут отсутствовать для конкретных провайдеров, например, факс и адрес электронной почты.

В этой связи **полагаем целесообразным в отношении таких данных предусмотреть в абзаце третьем пункта 12 проекта Порядка оговорку «при наличии» либо указать их через «и (или)».**

Кроме того, полагаем целесообразным в указанном положении слова **«инициалы ответственного лица»** заменить словами **«фамилия, имя и при наличии отчество ответственного лица»**.

Следует также отметить, что абзацем восьмым пункта 12 проекта Порядка предусмотрена необходимость указания информации о видах деятельности, подлежащих передаче на субподряд.

Вместе с тем в соответствии с абзацем вторым пункта 8 проекта Порядка провайдер проверки квалификации **может привлекать** к выполнению работ испытательные лаборатории, располагающие необходимой испытательной базой, на условиях субподряда в соответствии с законодательством государства – члена Союза, то есть передача видов деятельности на условиях субподряда не является обязательной и осуществляется по усмотрению провайдера проверки квалификации.

В этой связи полагаем целесообразным **в отношении такой информации предусмотреть в абзаце восьмом пункта 12 проекта Порядка оговорку «при наличии»**.

1.5. В соответствии с пунктом 18 проекта Порядка документы, выдаваемые провайдерами проверки квалификации испытательным лабораториям по результатам участия в программах проверки квалификации, представляются испытательными лабораториями органам по аккредитации государства – члена Союза.

Поскольку участие испытательных лабораторий в МСИ осуществляется на основе договоров, заключаемых с провайдерами проверки квалификации, возложение на испытательные лаборатории дополнительной обязанности по последующему представлению документов, выданных провайдерами проверки квалификации, органам по аккредитации государства – члена Союза представляется избыточным.

В свою очередь, полагаем, что представление документов органам по аккредитации государства – члена Союза при наличии согласия испытательной лаборатории должно осуществляться непосредственно исполнителем работ, а именно провайдером проверки квалификации.

В этой связи **полагаем целесообразным пункт 18 проекта Порядка изложить в следующей редакции:**

«18. Документы, выдаваемые провайдерами проверки квалификации испытательным лабораториям по результатам их участия в программах проверки квалификации, **при наличии согласия испытательной лаборатории представляются провайдерами проверки квалификации** органам по аккредитации государства-члена.»

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны государства – члены Союза, субъекты предпринимательской деятельности и население государств – членов Союза.

Вместе с тем **полагаем целесообразным указать группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, более детально, например:**

- государства – члены Союза (включая уполномоченные органы исполнительной власти государств – членов Союза);
- население (потребители) государств – членов Союза;
- субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие выпуск в обращение продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Департаментом-разработчиком указано, что адресатами регулирования будут являться:

- уполномоченные органы государств – членов Союза;
- провайдеры МСИ – организации, уполномоченные (аккредитованные) на выполнение программ проверок квалификации;
- испытательные лаборатории.

Вместе с тем согласно пункту 6 проекта Порядка участниками деятельности по МСИ также являются:

- органы по аккредитации государств – членов Союза, уполномоченные в соответствии с законодательством государства – члена Союза на осуществление этой деятельности;
- научно-методические центры по проведению МСИ государств – членов Союза.

В этой связи **полагаем целесообразным дополнить перечень адресатов регулирования указанными лицами.**

Кроме того, департаментом-разработчиком не обозначено воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, а именно – проектом решения регламентируется порядок действий уполномоченных органов (организаций) государств – членов Союза, провайдеров МСИ и испытательных лабораторий при проведении МСИ в рамках программ проверки квалификации.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проект решения оказывает непосредственное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в частности, на провайдеров проверок квалификации и испытательные лаборатории.

Проект решения предусматривает следующие ограничения для провайдера проверки квалификации:

- провайдер должен отвечать критериям, указанным в проекте решения и быть уполномоченным в соответствии с законодательством государства – члена Союза;
- проверки проводятся в соответствии с программой проверки квалификации;
- провайдер должен направлять информацию о планируемых и осуществленных программах проверки квалификации в научно-методический центр государства – члена Союза;
- провайдер должен использовать образцы для проверки квалификации, соответствующие требованиям, указанным в проекте решения;
- разработка и осуществление программы проверки квалификации провайдером должны соответствовать требованиям, указанным в проекте решения.

Проект решения не предусматривает каких-либо ограничений деятельности испытательных лабораторий по сравнению с действующими (национальными) ограничениями.

Вместе с тем полагаем целесообразным также указать, что проектом решения предусмотрены ограничения (обязательные правила поведения) для научно-методических центров по проведению МСИ государств – членов Союза.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Согласно информации департамента-разработчика, в рамках национального законодательства в области аккредитации государств – членов Союза предусмотрено участие аккредитованных испытательных лабораторий в МСИ, как один из видов контроля деятельности лаборатории, а также уполномочивание провайдеров. В рамках права Союза в соответствии с подпунктом 4.2.5 Положения наличие положительных результатов МСИ является одним из критериев включения испытательной лаборатории в Единый реестр органов по оценке соответствия Союза. Департамент-разработчик также отмечает, что принятие и реализация проекта решения позволит создать одинаковые условия проведения программ проверок квалификации и будет служить в конечном итоге обеспечению доверия к результатам исследований (испытаний) и измерений, осуществляемых испытательными лабораториями.

Вместе с тем полагаем целесообразным указать, что посредством принятия проекта решения будут установлены единые правила и процедуры, необходимые для обеспечения признания результатов МСИ, выполненных провайдером одного из государств – членом Союза, в остальных государствах – членах Союза, а также для устранения возможных расхождений результатов исследований (испытаний) и измерений, выполненных испытательными лабораториями государств – членом Союза.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком указано, что альтернативой предлагаемому регулированию является создание сети провайдеров Союза и проведение ими программ проверки квалификации.

Вместе с тем департаментом-разработчиком не проведен анализ эффективности рассматриваемой альтернативы, а также не приведено обоснование выбранного варианта с учетом опыта государств – членом Союза и международного опыта регулирования в области обеспечения единства измерений.

Кроме того, полагаем целесообразным рассмотреть такую альтернативу, как сохранение действующего регулирования с оценкой возможности разрешения проблемы с течением времени без введения регулирования в рамках Союза – проведение МСИ в соответствии с ГОСТ ИСО/МЭК 17043 и РМГ 103-2010.

Следует отметить, что с учетом правоприменительной практики с целью обеспечения признания результатов работ в области обеспечения единства измерений при подготовке Договора согласовано утверждение унифицированного порядка организации проведения МСИ.

В этой связи полагаем, что департаментом-разработчиком выбран оптимальный вариант регулирования.

7. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения.

В пункте 14 информационно-аналитической справки указано, что публичное обсуждение проекта решения проводилось в течение 30 дней, в период с 29 апреля 2015 г. по 29 мая 2015 года.

Вместе с тем считаем необходимым дополнить пункт 14 информационно-аналитической справки следующими сведениями:

- место размещения проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа (полные электронные адреса на официальном сайте Союза);
- способ представления предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполнения опросного листа – с использованием

соответствующего сервиса официального сайта Союза, на бумажном носителе или по электронной почте;

- перечень лиц, письменно извещенных о размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа;

- перечень лиц, представивших предложения к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполнивших опросный лист.

Необходимость указания данных сведений предусмотрена пунктом 19 Требований к оформлению документов по итогам общественного обсуждения проектов решений органов Евразийского экономического союза и документов, необходимых для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, являющихся приложением № 5 к Правилам внутреннего документооборота в Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 5 мая 2015 г. № 46.