

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии: «Об установлении случаев и условий восстановления тарифных преференций».

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	2	3	4
1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?	Проблема заключается в неопределенности случаев, условий и порядка восстановления тарифных преференций. Регулирование на уровне Евразийского экономического союза заложено ст. 49 ТК ЕАЭС.	Исаев Сергей Николаевич, таможенный представитель ООО «Асвакарго». sergey_isayev@asvacargo.com Опросный лист направлен с использованием соответствующего сервиса официального сайта Евразийского экономического союза	Принято к сведению.
2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.	В отсутствие решения ЕЭК по данному вопросу сроки восстановления тарифных преференций ограничены 1 годом со дня регистрации таможенным органом таможенной декларации во всех случаях, что делает невозможным восстановление тарифной преференции в случае ее отмены таможенным органом уже через 1 год после выпуска ДТ, тогда как таможенный контроль и, следовательно, отмена тарифных преференций может производиться в течение трех лет после выпуска товаров.		Принято к сведению.
3. Насколько точно	В группе лиц и адресатов регулирования можно отдельно отметить		Принято к сведению.

департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.	уполномоченных экономических операторов, учитывая потенциал развития статуса УЭО и внимание, уделенное в ТК ЕАЭС данному виду деятельности.		
4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского	Условие подлинности сертификата о происхождении товаров является бесспорным, однако критерии подлинности сертификата должны быть однозначно определены во избежание двусмысленных толкований. К таким критериям необходимо отнести в частности возможные различные допустимые способы нанесения подписи и печати органов, удостоверяющих сертификат, принятые в практике делового оборота отдельных стран происхождения товаров. Принятие данного решения ЕЭК позволит защитить интересы адресатов регулирования от различного в том числе недобросовестного толкования конкретных обстоятельств, неоднозначной правоприменительной практики на уровне как Евразийского экономического союза, так и отдельных государств-членов ЕАЭС.		Установление критериев подлинности сертификатов о происхождении товаров не относится к предмету регулирования проекта решения. В соответствии с пунктом 3 статьи 390 Таможенного кодекса ЕАЭС порядок проведения таможенной экспертизы уполномоченными таможенными органами устанавливается законодательством государств-членов Союза. В свою очередь исследования и испытания, проводятся таможенными

экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий.			экспертами (экспертами) с использованием специальных и (или) научных знаний на основании соответствующих научно-методических рекомендаций.
5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)? Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования. Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы	Предложенный вариант является оптимальным, однако для соблюдения баланса интересов адресатов регулирования необходимо с нашей точки зрения предусмотреть возможность восстановления тарифной преференции в случаях ее отмены после выпуска товаров, начиная с вступления в силу ТК ЕАЭС т.е. с 01.01.2018.		Принимая во внимание, что проект решения призван урегулировать правоотношения, связанные исключительно с процедурой восстановления тарифных преференций, ничто в текущей редакции проекта решения не ограничивает возможность участников внешнеэкономической деятельности воспользоваться его положениями в отношении деклараций, поданных до вступления в силу данного проекта решения, по которым выпуск товаров произведен таможенным органом с применением тарифных преференций, но по результатам проведения таможенного контроля после выпуска товаров таможенными органами выявлено несоблюдение условий предоставления тарифных преференций в отношении таких товаров, что повлекло необходимость уплаты ввозных

наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.			таможенных пошлин, налогов без учета тарифных преференций.
6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?	Необходимо конкретизировать положение седьмого абзаца второго пункта проекта решения «иные документы, подтверждающие соблюдение условий предоставления тарифных преференций» во избежание рассмотрения неопределенности данного условия в качестве возможности установки дополнительных ограничений при восстановлении тарифной преференции.		Абзацем седьмым пункта 2 проекта решения предусматривается необходимость представления декларантом, в том числе, иных документов, подтверждающих соблюдение условий предоставления тарифных преференций. При этом в пункте 1 проекта решения дано сокращение, в соответствии с которым под условиями предоставления тарифных преференций следует понимать условия предоставления тарифных преференций, установленные правилами определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, которые предусмотрены пунктами 3 и 4 статьи 37 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о ЕАЭС). Пункт 3 статьи 37 Договора о ЕАЭС устанавливает, что для целей предоставления тарифных преференций в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза из развивающихся или из наименее развитых стран - пользователей

			единой системы тарифных преференций Союза, применяются правила определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран, устанавливаемые Комиссией. Комиссией принято Решение Совета ЕЭК от 14 июня 2018 г. № 60 «Об утверждении Правил определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран», которое вступит в силу 16 января 2019 г. и заменит действующее в настоящее время Соглашение о правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран от 12 декабря 2008 года (в силу переходных положений, установленных пунктом 5 статьи 102 Договора о ЕАЭС). В свою очередь пункт 4 статьи 37 Договора о ЕАЭС устанавливает, что для целей предоставления тарифных преференций в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза из государств, в торгово-экономических отношениях с которыми Союзом применяется режим свободной торговли, применяются правила определения происхождения товаров, установленные соответствующим международным договором Союза с третьей
--	--	--	---

			стороной, предусматривающим применение режима свободной торговли. При этом в соответствии с положениями пункта 1 статьи 102 Договора о ЕАЭС, несмотря на положения статьи 35, государства-члены вправе в одностороннем порядке предоставлять преференции в торговле с третьей стороной на основании заключенных до 1 января 2015 года международного договора этого государства-члена с такой третьей стороной или международного договора, участниками которого являются все государства-члены. В соответствии с этими нормами в настоящее время в Союзе предусмотрено предоставление тарифных преференций на основании следующих международных договоров и актов: – Соглашение о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Социалистической Республикой Вьетнам, с другой стороны от 29 мая 2015 г.; – Временное соглашение, ведущее к образованию зоны свободной торговли между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Исламской Республикой Иран, с
--	--	--	--

			другой стороны от 17 мая 2018 г.; – Договор о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 г. и Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. Также отдельные государства-члены предоставляют тарифные преференции в отношении товаров, происходящих из Сербской Республики. Двусторонние соглашения о свободной торговле с Сербией в настоящее время существуют у Беларуси, Казахстана и России. В свою очередь в соответствии с Решением Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2016 г. № 6 запущен переговорный процесс об унификации торгового режима, существующего у государств-членов с Сербией на весь Союз (в рамках реализации абзаца второго пункта 1 статьи 102 Договора о ЕАЭС). И во всех вышеуказанных международных договорах и актах содержатся различные условия предоставления тарифных преференций, которые являются результатом переговоров Кроме того, необходимо помнить, что в настоящее время ведутся переговоры о заключении соглашений о свободной торговле с рядом других стран – Израиль,
--	--	--	--

			Индия, Сингапур и Египет (Решения Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 г. № 29, от 26 декабря 2016 г. №№ 14, 16 и 17 соответственно). Множество других стран проявляют предметный интерес к заключению соглашения о свободной торговле с Союзом. Таким образом, количество и разнообразие условий предоставления тарифных преференций по различным преференциальным соглашениям будет только расти. Учитывая все вышеизложенное, сформировать конкретный закрытый перечень документов, подтверждающих иные условия предоставления тарифных преференций не представляется возможным, а попытка сформулировать обобщенное описание тех или иных видов условий, содержащихся в различных международных договорах и актах, приведет к негативным последствиям в правоприменительной практике и усложнит процесс восстановления тарифных преференций участникам внешнеэкономической деятельности.
7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в	По нашему мнению, данное Решение предоставит понятный механизм регулирования, позволяющий отстаивать интересы адресатов регулирования в досудебном порядке.		Принято к сведению.

проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?			
8. Необходимо ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему?	В переходном периоде нет необходимости.		Принято к сведению.
9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.	Считаем необходимым распространить действие данного Решения ЕЭК на предыдущий период с момента начала действия ТК ЕАЭС для предоставления возможности адресатам регулирования защитить свои интересы в уже случившихся ситуациях отмены тарифной преференции после выпуска товаров.		См. комментарий по пункту 5.
10. Иные вопросы, включенные в опросный лист департаментом-разработчиком:	Нет.		Принято к сведению.
11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите	Неопределенность формулировки положение седьмого абзаца второго пункта проекта решения «иные документы, подтверждающие соблюдение условий предоставления тарифных преференций» может быть использовано для установки дополнительных ограничений при восстановлении тарифной преференции.		См. комментарий по пункту 6.

конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).			
12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.	Внешиэкономическая деятельность, участники ВЭД, декларанты, таможенные представители, уполномоченные экономические операторы.		Принято к сведению.
13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения предпринимательской деятельности. Приведите обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние	Нет.		Принято к сведению.

количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.). Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?			
14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа, пожалуйста, выберите следующее: ...	—		—

Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).	Содержание направленного предложения	Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения	Информация департамента, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)
5	6	7	8
—	Без замечаний.	Департамент таможенной инфраструктуры, служебная записка от 02.07.2018 № 19-11075/Э.	—
—	Без замечаний.	Департамент торговой политики, служебная записка от 03.07.2018 № 15-11159/Э.	—
—	Без замечаний.	Департамент развития интеграции, служебная записка от 16.07.2018 № 06-1182/Э.	—
—	Без замечаний.	Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок, служебная записка от 27.07.2018 № 23-12517/Э.	—
—	Без замечаний.	Департамент агропромышленной политики,	—

		служебная записка от 31.07.2018 № 12-12663/Э.	
абзац шестой пункта 2	Пунктом 6 статьи 29 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) установлено, что документом о происхождении товара является не только сертификат о происхождении товара, но и декларация о происхождении товара, а происхождение товара подтверждается этими документами в соответствии с правилами определения происхождения ввозимых товаров. Абзацем пятым пункта 2 Правил определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран (далее – Правила), утвержденных Решением Совета ЕЭК от 14 июня 2018 г. № 60, предусмотрено определение термина «документ о происхождении товара», под которым для целей предоставления тарифных преференций понимается не только сертификат о происхождении товара, но и декларация о происхождении товара. При этом пунктом 30 Правил определены случаи, в которых для подтверждения происхождения товара в целях предоставления тарифных преференций оригинал сертификата о происхождении товара может не представляться. Указанные случаи предусмотрены пунктами 35 и 41 Правил. Так, в соответствии с пунктом 35 Правил при наличии договоренности между таможенным органом государства-члена и уполномоченным органом (организацией) о применении электронной системы верификации происхождения товаров, позволяющей осуществить проверку выдачи сертификата о происхождении товара и достоверности содержащихся в нем сведений, оригинал сертификата о происхождении товара может не представляться по решению декларанта при таможенном декларировании товара (реквизиты такого сертификата должны быть указаны в таможенной декларации). В свою очередь, пунктом 41 Правил предусмотрено, что происхождение партии товара, таможенная стоимость которой не превышает в эквиваленте 5 000 евро, может подтверждаться декларацией о происхождении товара. <u>Справочно:</u> <i>Возможности непредставления таможенным органам оригинала</i>	Департамент развития предпринимательской деятельности, служебная записка от 26.07.2018 № 10-12414/Э.	В пункте 2 проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об установлении случаев и условий восстановления тарифных преференций» (далее – проект решения) устанавливаются условия, при выполнении которых тарифные преференции подлежат восстановлению. Одним из таких условий является представление декларантом товаров в таможенный орган, который произвел выпуск товаров, сертификата о происхождении товара соответствующей формы (конкретная форма зависит от того, по какому из международных договоров или актов Комиссии в отношении таких товаров могут быть предоставлены тарифные преференции). При этом в проекте решения не установлено требование о представлении оригинала сертификата о происхождении товара (на бумажном носителе). Вместо этого в проекте решения говорится, что представление сертификата о происхождении товара (равно как и иных документов, предусмотренных пунктом 2 проекта решения) осуществляется в соответствии с

	<i>сертификата о происхождении товара и подтверждения происхождения товара для целей получения тарифных преференций декларацией о происхождении товара также предусмотрены:</i> - пунктом 5 статьи 4.16 и статьей 4.17 Соглашения о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Социалистической Республикой Вьетнам, с другой стороны от 29 мая 2015 г.; - пунктом 5 статьи 6.15 и статьей 6.16 Временного соглашения, ведущего к образованию зоны свободной торговли между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Исламской Республикой Иран, с другой стороны от 17 мая 2018 года. В результате исключение возможности восстановления тарифных преференций путем представления декларации о происхождении товара, оформляемой при поставках мелких партий, необоснованно дискриминирует субъекты малого предпринимательства по сравнению со средним и крупным бизнесом в сфере ВЭД. В этой связи абзац шестой пункта 2 проекта решения Совета ЕЭК предлагается дополнить положениями, при которых: – не требуется представление оригинала сертификата о происхождении товара; – допускается представление декларации о происхождении товара.	разделом IV Порядка внесения изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары, утвержденного Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10 декабря 2013 г. № 289. В свою очередь пунктом 15 указанного порядка установлено, что в случае внесения изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары в виде электронного документа все необходимые документы (мотивированное обращение о внесении изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары; корректировка декларации на товары; сертификат о происхождении товара соответствующей формы; иные документы, подтверждающие соблюдение условий предоставления тарифных преференций) могут быть представлены декларантом в виде электронных документов с использованием информационных систем в порядке, установленном законодательством государств-членов. Таким образом, дополнение проекта решения отдельным положением о случаях, когда представление оригинала сертификата о происхождении
--	--	--

			товара не требуется, представляется излишним и не относится к предмету регулирования проекта решения. Декларация о происхождении товара для целей предоставления тарифных преференций может быть представлена декларантом в случае, если стоимость товарной партии не превышает, как правило, 5000 долларов США (или евро). Данный ценовой порог в настоящее время закреплён в Соглашении о Правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран от 12 декабря 2008 г., в Решении Совета Евразийской экономической комиссии от 14 июня 2018 г. № 60 «Об утверждении Правил определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран», которое с даты вступления в силу (16 января 2019 г.) заменит указанное соглашение, а также в Соглашении о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., участниками которого являются все государства – члены Союза. В соответствии с пунктом 1 статьи 30 Таможенного кодекса Евразийского экономического
--	--	--	--

			союза декларация о происхождении товара представляет собой коммерческий или любой другой документ, имеющий отношение к товару и содержащий сведения о происхождении товара, заявленные изготовителем, продавцом или отправителем страны (группы стран, таможенного союза стран, региона или части страны) происхождения товара или страны (группы стран, таможенного союза стран, региона или части страны) вывоза товара. Принимая во внимание, что декларация о происхождении товара по своей сути является коммерческим документом, полагаем, что незаявление декларантом тарифных преференций изначально при таможенном декларировании партии товаров (случай, описанный в абзаце втором пункта 1 проекта решения), стоимость которой не превышает установленный для деклараций о происхождении товаров порог, является крайне редким случаем и возможно исключительно в случае незнания декларанта о возможности получить тарифные преференции. При этом необходимо учитывать, что таможенные органы, выпустившие товары без применения тарифных
--	--	--	--

			преференций (уровень риска по непреференциальным поставкам ниже), ограничены в возможностях проведения таможенного контроля после выпуска таких товаров в свободное обращение. Так, в случае обращения за восстановлением тарифных преференций после выпуска товаров, таможенные органы не могут применить некоторые формы таможенного контроля и меры, обеспечивающие его проведение, связанные с фактическим инспектированием товаров. Таким образом, требование об обязательном предоставлении сертификата о происхождении товара в случае восстановления тарифных преференций после выпуска товаров, когда тарифные преференции не заявлены декларантом изначально при таможенном декларировании таких товаров, считаем обоснованным и позволяющим нивелировать возникающие у таможенных органов риски недостоверного заявления сведений о товарах. Стоит также отметить, что восстановление тарифных преференций после выпуска товаров в рассматриваемой случае является шагом таможенных органов навстречу участникам
--	--	--	---

			внешнеэкономической деятельности, своего рода инструментом упрощения торговли. И получение возможности вернуть часть средств, потраченных на прохождение таможенных формальностей, в обмен на представление документа, заверенного третьей стороной (сертификата о происхождении товара), представляется равнозначной уступкой со стороны участников внешнеэкономической деятельности. Данная позиция согласована таможенными службами всех государств – членов Союза в рамках совещания по обсуждению проекта решения, которое состоялось 25 января 2017 г. В качестве дополнительного аргумента считаем целесообразным также рассмотреть следующую информацию. Принимая во внимание среднюю арифметическую ставку Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, сумма тарифных преференций, предоставляемых по декларациям о происхождении товаров, составляет порядка 375 долларов США по одной товарной партии (в случае, если тарифная преференция полностью «обнуляет» ставку ввозной
--	--	--	--

			таможенной пошлины ЕТТ, а стоимость партии товаров составляет «предельные» 5000 долларов США). Если же речь идет о тарифных преференциях в отношении товаров, поставляемых из развивающихся стран (применяется ставка в размере 75% от ставки ввозной таможенной пошлины ЕТТ), то сумма тарифных преференций еще меньше – порядка 94 долларов США. Таким образом, необходимость представления сертификата о происхождении товара в случае восстановления тарифных преференций по товарным партиям, стоимость которых составляет менее 5000 долларов США, не приводит к дискриминации субъектов малого предпринимательства по сравнению со средним и крупным бизнесом в сфере внешнеэкономической деятельности, так как речь идет о незначительных суммах преференций. Одновременно стоит отметить, что подтверждение происхождения товаров декларацией о происхождении товара в настоящее время предусмотрено не во всех действующих в Союзе преференциальных правилах определения происхождения
--	--	--	---

			ввозимых товаров. Так, использование деклараций о происхождении товаров не предусмотрено Соглашением о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Социалистической Республикой Вьетнам, с другой стороны от 29 мая 2015 г. и Временным соглашением, ведущим к образованию зоны свободной торговли между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Исламской Республикой Иран, с другой стороны от 17 мая 2018 г. (используются только сертификаты о происхождении товаров). Вместе с тем считаем возможным согласиться с тем, что предоставление сертификата о происхождении товара в случаях восстановления тарифных преференций, предусмотренных абзацами третьим и четвертым пункта 1 проекта решения, необходимо не всегда. Речь идет о случаях, если декларантом товаров изначально были заявлены тарифные преференции с использованием декларации о происхождении товара и на этапе проведения таможенного контроля до или
--	--	--	---

			после выпуска товаров таможенными органами было отказано в предоставлении тарифных преференций в связи с тем, что декларантом не было подтверждено соблюдения иных условий предоставления тарифных преференций (не связанных с декларацией о происхождении товара), например, соблюдение так называемого правила «прямой поставки» или правила «непосредственной закупки» товаров. В рассматриваемом случае требование о предоставлении сертификата о происхождении товара взамен корректной и не вызывающей сомнений декларации о происхождении товара полагаем излишним. В связи с этим, считаем возможным дополнить пункта 2 проекта решения отдельным абзацем (абзац девятый новой редакции), устанавливающим, что в такого рода случаях необходимость представления в таможенные органы сертификата о происхождении товара отсутствует.
абзац седьмой пункта 2	Абзацем седьмым пункта 2 проекта решения предусматривается необходимость представления декларантом иных документов, подтверждающих соблюдение условий предоставления тарифных преференций. Следует отметить, в соответствии с пунктом 22 Правил к условиям предоставления тарифных преференций отнесены: – соблюдение в отношении ввозимого товара прямой поставки;	Департамент развития предпринимательской деятельности, служебная записка от 26.07.2018 № 10-12414/Э.	Абзацем седьмым пункта 2 проекта решения предусматривается необходимость представления декларантом, в том числе, иных документов, подтверждающих соблюдение условий предоставления тарифных

	– соблюдение в отношении ввозимого товара непосредственной закупки; – подтверждение происхождения документом о происхождении товара; – соблюдение страной-экспортером требования к административному сотрудничеству. Вместе с тем в абзаце седьмом пункта 2 проекта решения отсутствует правовая определенность в отношении того, соблюдение каких условий предоставления тарифных преференций должно подтверждаться иными документами. В этой связи в целях исключения установления избыточных и дублирующих требований о представлении таможенным органам дополнительных подтверждающих документов абзац седьмой пункта 2 проекта решения предлагается конкретизировать в части указания необходимости представления декларантом иных документов, подтверждающих соблюдение условий предоставления тарифных преференций, установленных Правилами или международным договором Союза с третьей стороной, предусматривающим применение режима свободной торговли.	преференций. При этом в пункте 1 проекта решения дано сокращение, в соответствии с которым под условиями предоставления тарифных преференций следует понимать условия предоставления тарифных преференций, установленные правилами определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, которые предусмотрены пунктами 3 и 4 статьи 37 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о ЕАЭС). Пункт 3 статьи 37 Договора о ЕАЭС устанавливает, что для целей предоставления тарифных преференций в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза из развивающихся или из наименее развитых стран - пользователей единой системы тарифных преференций Союза, применяются правила определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран, устанавливаемые Комиссией. Комиссией принято Решение Совета ЕЭК от 14 июня 2018 г. № 60 «Об утверждении Правил определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран», которое вступит
--	---	--

			в силу 16 января 2019 г. и заменит действующее в настоящее время Соглашение о правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран от 12 декабря 2008 года (в силу переходных положений, установленных пунктом 5 статьи 102 Договора о ЕАЭС). В свою очередь пункт 4 статьи 37 Договора о ЕАЭС устанавливает, что для целей предоставления тарифных преференций в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза из государств, в торгово-экономических отношениях с которыми Союзом применяется режим свободной торговли, применяются правила определения происхождения товаров, установленные соответствующим международным договором Союза с третьей стороной, предусматривающим применение режима свободной торговли. При этом в соответствии с положениями пункта 1 статьи 102 Договора о ЕАЭС, несмотря на положения статьи 35, государства-члены вправе в одностороннем порядке предоставлять преференции в торговле с третьей стороной на основании заключенных до 1 января 2015 года международного договора этого государства-члена с такой
--	--	--	--

			третьей стороной или международным договором, участниками которого являются все государства-члены. В соответствии с этими нормами в настоящее время в Союзе предусмотрено предоставление тарифных преференций на основании следующих международных договоров и актов: – Соглашение о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Социалистической Республикой Вьетнам, с другой стороны от 29 мая 2015 г.; – Временное соглашение, ведущее к образованию зоны свободной торговли между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Исламской Республикой Иран, с другой стороны от 17 мая 2018 г.; – Договор о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 г. и Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. Также отдельные государства-члены предоставляют тарифные преференции в отношении товаров, происходящих из Сербской Республики.
--	--	--	--

			Двусторонние соглашения о свободной торговле с Сербией в настоящее время существуют у Беларуси, Казахстана и России. В свою очередь в соответствии с Решением Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2016 г. № 6 запущен переговорный процесс об унификации торгового режима, существующего у государств-членов с Сербией на весь Союз (в рамках реализации абзаца второго пункта 1 статьи 102 Договора о ЕАЭС). И во всех вышеуказанных международных договорах и актах содержатся различные условия предоставления тарифных преференций, которые являются результатом переговоров Кроме того, необходимо помнить, что в настоящее время ведутся переговоры о заключении соглашений о свободной торговле с рядом других стран – Израиль, Индия, Сингапур и Египет (Решения Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 г. № 29, от 26 декабря 2016 г. №№ 14, 16 и 17 соответственно). Множество других стран проявляют предметный интерес к заключению соглашения о свободной торговле с Союзом. Таким образом, количество и разнообразие условий предоставления тарифных
--	--	--	---

			преференций по различным преференциальным соглашениям будет только расти. Учитывая все вышеизложенное, сформировать конкретный закрытый перечень документов, подтверждающих иные условия предоставления тарифных преференций не представляется возможным, а попытка сформулировать обобщенное описание тех или иных видов условий, содержащихся в различных международных договорах и актах, приведет к негативным последствиям в правоприменительной практике и усложнит процесс восстановления тарифных преференций участникам внешнеэкономической деятельности.
--	--	--	--

Директор ДТЗиПП

(директор (заместитель директора)
департамента ЕЭК)

(личная подпись)

Д.В. Некрасов

(инициалы, фамилия)

«9» августа 2018 г.