

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения
Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «О проекте Протокола о внесении изменений в Протокол об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств – членов Евразийского экономического союза об уплаченных суммах косвенных налогов от 11 декабря 2009 года».

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	2	3	4
	Проектом Протокола предлагается предусмотреть обязательность указания в заявлении о ввозе товаров и уплате косвенных налогов (далее – Заявление), применяемом при взаимной торговле товарами между государствами – членами ЕАЭС, во всех случаях кода товара на уровне 10 знаков в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС. При этом в соответствии с действующей редакцией Протокола указание в Заявлении кода товара на уровне 10 знаков в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС является необязательным и необходимо только по подакцизным товарам и в случае применения пониженной ставки НДС по отдельным категориям товаров, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством государства-члена. Вместе с тем в соответствии с Договором о ЕАЭС: - в рамках таможенного союза государств-членов: применяются Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза (ЕТТ ЕАЭС) и иные единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьими сторонами (подпункт 2 пункта 1 статьи 25);	Департамент развития предпринимательской деятельности ЕЭК (служебная записка от 25.08.2025 № 10-14846/Э)	Предложения не учитываются. Распоряжением Высшего Евразийского экономического совета (далее – Высший совет) от 25 декабря 2023 г. № 8 «О разработке методики расчета нормативов распределения сумм ввозных таможенных пошлин между бюджетами государств – членов Евразийского экономического союза и периодичности их пересмотра» поручено Коллегии Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) совместно с правительствами государств-членов создать Рабочую группу по разработке методики расчета нормативов распределения сумм ввозных таможенных пошлин между бюджетами государств. <i>Справочно. Рабочая группа создана распоряжением Коллегии ЕЭК от 14.02.2024 № 10, в состав которой вошли заместители министров финансов, экономики, руководителей таможенных служб и других заинтересованных министерств и ведомств государств-членов.</i> На заседаниях Рабочей группы и на заседании Евразийского межправительственного совета в 2024 году были подняты вопросы о полноте статистических данных взаимной торговли иностранными товарами.

	осуществляется свободное перемещение товаров между территориями государств-членов без применения таможенного декларирования и государственного контроля (транспортного, санитарно-эпидемиологического, ветеринарного, карантинного фитосанитарного), за исключением случаев, предусмотренных Договором о ЕАЭС (подпункт 5 пункта 1 статьи 25). - ЕТТ ЕАЭС является сводом ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым (ввезенным) на таможенную территорию ЕАЭС из третьих стран, систематизированным в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС (абзац четвертый пункта 2 статьи 25); - в рамках функционирования внутреннего рынка во взаимной торговле товарами государства-члены не применяют ввозные и вывозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, за исключением случаев, предусмотренных Договором о ЕАЭС (пункт 3 статьи 28). В этой связи следует учитывать, что указание кодов ТН ВЭД ЕАЭС традиционно осуществляется при таможенном декларировании товаров в целях обеспечения полноты уплаты в соответствии с ЕТТ ЕАЭС ввозных таможенных пошлин, которые не применяются во взаимной торговле между государствами – членами ЕАЭС. При этом следует подчеркнуть, что даже при ввозе товаров из третьих стран		По итогам обсуждения данного вопроса достигнута договоренность о том, что в целях повышения полноты статистических данных взаимной торговли иностранными товарами на площадке Консультативного комитета по налоговой политике и администрированию, созданного при Коллегии ЕЭК, необходимо провести работу по расширению состава сведений, указываемых в Заявлении о ввозе и уплате косвенных налогов (далее – Заявление). В рамках работы рабочей (экспертной) группы (подкомитета) по информационному обмену и электронному документообороту при Консультативном комитете по налоговой политике и администрированию проводились совещания (2024 г. - 2025 г.) с экспертами уполномоченных налоговых органов государств-членов ЕАЭС, по результатам которых сделаны выводы о необходимости внесения изменения в Заявление в части обязательности заполнения графы «код ТН ВЭД».
--	---	--	--

	классификация товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС на уровне 10 знаков не является обязательной во всех случаях. В частности, Таможенным кодексом ЕАЭС в отдельных случаях предусмотрена допустимость классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС на уровне не менее 4 знаков (пункт 3 статьи 20) или не менее 6 знаков (пункт 1 статьи 89 и пункт 1 статьи 107). Таким образом, приходится констатировать, что в случае заключения проекта Протокола в представленной редакции: - возрастает регуляторная нагрузка на субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие операции по взаимной торговле, связанная с необходимостью обязательного указания в Заявлении избыточных сведений; - возникают риски применения квазиконтрольных инструментов, ограничивающих свободное движение товаров в рамках взаимной торговли между государствами – членами ЕАЭС; - касательно требований об указании кодов ТН ВЭД ЕАЭС при взаимной торговле будет введен регуляторный режим более жесткий, чем при осуществлении внешнеторговых операций с третьими странами. Также возникает вопрос об избыточности меры по обязательности «тотального» указания кодов ТН ВЭД ЕАЭС на уровне 10 знаков для целей обеспечения полноты уплаты косвенных налогов при взаимной торговле товарами, поскольку в информационно-аналитической справке к проекту Протокола акцент сделан на необходимости сбора		
--	---	--	--

	статистической информации и ее сопоставления со статистикой внешней торговли. Учитывая изложенное, предлагаем дополнительно проработать вопрос о возможности корректировки положений Протокола на предмет исключения требования о необходимости обязательного указания кода ТН ВЭД ЕАЭС на уровне 10 знаков во всех случаях, в том числе с учетом следующих вариантов: - сохранения подхода о необходимости обязательного указания кода ТН ВЭД ЕАЭС на уровне 10 знаков в случаях, предусмотренных законодательством государства-члена, с последующим решением соответствующих задач на национальном уровне; - установления четкого товарного охвата случаев необходимости обязательного указания кода ТН ВЭД ЕАЭС на уровне 10 знаков (например, путем определения перечня налогооблагаемых товаров); - установления исключений (изъятий), когда обязательного указания кода ТН ВЭД ЕАЭС на уровне 10 знаков не требуется.		
	По проекту Протокола в целом замечания отсутствуют. При этом предлагаем рассмотреть возможность включения следующих изменений в проект Протокола: - в статье 1 проекта Протокола, предложено заменить слова «изменения согласно приложению» словами «следующие изменения:» и включив далее текст из Изменений; - в пункте 1 Изменений слова «В приложении 1 к указанному Протоколу в наименовании графы 3 таблицы в разделе 1» рекомендуем заменить	Департамент развития интеграции ЕЭК (служебная записка от 22.08.2025 № 06-14741/Э)	Предложения не учтены, поскольку по проекту Протокола проведена правовая экспертиза и правовое редактирование. <i>Справочно:</i> <i>Проект Протокола рассмотрен и согласован Правовым Департаментом ЕЭК (служебная записка от 28.07.2025 № 03-498)</i>

	словами «В наименовании графы 3 таблицы раздела 1 приложения 1 к указанному Протоколу».		
	Предложения и замечания отсутствуют	Департамент таможенной инфраструктуры ЕЭК (служебная записка от 19.08.2025 № 19-14455/Э)	-
	Предложения и замечания отсутствуют. При этом обращено внимание, что Договором о Союзе (пункт 15 положения о Комиссии) и Регламентом работы Комиссии (разделы IX и XI) предусмотрена процедура ОРВ проектов решений Комиссии и проектов международных договоров в рамках Союза. Представленный проект Протокола является проектом международного договора в рамках Союза. Проекты распоряжений и рекомендаций Комиссии не подпадают под процедуру ОРВ. Таким образом, указанная в служебной записке ДФП ссылка на ОРВ «проекта распоряжения Коллегии Комиссии» является некорректной, как и ссылка на пункт 156 Регламента работы Комиссии (относится к разделу IX, предусматривающему ОРВ проектов решений Комиссии, а не к разделу XI, который регламентирует ОРВ проектов международных договоров в рамках Союза)	Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики ЕЭК (служебная записка от 11.08.2025 № 18-13992/Э)	-
	Предложения и замечания отсутствуют	Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок ЕЭК (служебная записка от 19.09.2025 № 23-16838/Э)	-

Заместитель директора
Департамента финансовой
политики

Б.В. Хулхачиев