

ИНФОРМАЦИОННО – АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Правил определения происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории Евразийского экономического союза, в отношении которых государствами – членами Евразийского экономического союза применяются отдельные меры регулирования» (далее соответственно – проект решения, специальные правила).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Соглашения о гармонизированной системе определения происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории Евразийского экономического союза, от 4 декабря 2023 года (далее – Соглашение) при необходимости подтверждения таможенным органам государств – членов Евразийского экономического союза (далее соответственно – государства-члены, Союз, ЕАЭС) происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории Союза, определение происхождения таких товаров осуществляется по специальным правилам, устанавливаемым Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия, ЕЭК).

Ситуации, когда требуется такое подтверждение, предусмотрены пунктом 1 статьи 4 Соглашения – происхождение подтверждается в случаях, когда применение вывозных таможенных пошлин и мер нетарифного регулирования (далее – отдельные меры регулирования) зависит от происхождения товаров (с учетом особенностей, установленных пунктами 2 и 3 статьи 29 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза).

При этом согласно переходному периоду, предусмотренному пунктом 1 статьи 11 Соглашения, подтверждать происхождение товаров в случаях, когда применение вывозных таможенных пошлин зависит от происхождения товаров, не требуется до вступления в силу международного договора в рамках Союза, которым предполагается поставить уплату вывозных таможенных пошлин в зависимость от происхождения экспортируемых за пределы таможенной территории Союза товаров¹.

¹ Проект Соглашения о порядке уплаты, зачисления и перечисления сумм вывозных таможенных пошлин при вывозе товаров в третьи страны с таможенной территории Евразийского экономического союза в настоящее время находится на стадии разработки.

Таким образом с даты вступления в силу Соглашения² определять происхождение по специальным правилам, разрабатываемым в его развитие, на начальном этапе будет необходимо только в случаях, когда от происхождения экспортируемых товаров зависит применение мер нетарифного регулирования, предусмотренных пунктом 1 статьи 4 Соглашения. К таким мерам Соглашение относит следующие отдельные меры нетарифного регулирования, вводимые государствами-членами в одностороннем порядке в соответствии со статьей 47 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о ЕАЭС):

- запреты на вывоз товаров;
- количественные ограничения вывоза товаров;
- разрешительные порядки вывоза товаров.

Принятие проекта решения направлено на установление в Союзе отсутствующих в настоящее время специальных правил. В соответствии с поручением Совета ЕЭК от 21 апреля 2023 г. № 15 специальные правила должны быть разработаны заблаговременно и вступить в силу одновременно с Соглашением.

До принятия специальных правил государства-члены сталкиваются с трудностями при выполнении своих обязательств друг перед другом по недопущению вывоза товаров, происходящих с территории государства-члена, применившего временную одностороннюю меру нетарифного регулирования, установленных пунктом 56 Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (приложение № 7 к Договору о ЕАЭС), ввиду отсутствия единого механизма работы с происхождением товаров, поставляемых на экспорт в третьи страны (а в некоторых государствах-членах – ввиду полного отсутствия подобного механизма в национальном законодательстве).

Четкий механизм, заложенный в специальных правилах, позволит также обеспечить защиту интересов производителей, изготавливающих товары, подпадающие под действие отдельных мер регулирования, от недобросовестной конкуренции, наличие которой обусловлено возможностью обходить действующие односторонние меры за счет перемещения приобретенных у производителя подконтрольных товаров иными лицами в другие государства-члены и их последующего вывоза за пределы таможенной территории Союза без соблюдения установленных мер.

Таким образом, регулирование, предусмотренное Соглашением и специальными правилами, должно позволить государствам-членам повысить эффективность таможенного контроля, проводимого в соответствии с указанными нормами Договора о ЕАЭС, и, как следствие, сформировать тем самым условия для сокращения случаев введения государствами-членами ограничений во взаимной торговле (по основаниям, предусмотренным статьей 29 Договора о ЕАЭС).

² В настоящее время проходит процедуру ратификации в государствах-членах.

2. Цель регулирования.

Целью принятия проекта решения является установление в Союзе специальных правил, что позволит создать в ЕАЭС единый «внутренний контур» регулирования, связанного с определением и контролем происхождения товаров таможенными органами государств-членов при таможенном декларировании товаров, вывозимых за пределы таможенной территории ЕАЭС в третьи страны и потенциально подпадающих под отдельные меры регулирования, установленные в государствах-членах.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Субъекты предпринимательской деятельности (производители, экспортеры, декларанты), контролирующие органы государств-членов (таможенные органы).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Субъекты предпринимательской деятельности (производители товаров, участники внешнеэкономической деятельности – экспортеры, декларанты, таможенные представители).

Производители товаров, подпадающих под действие отдельных мер регулирования, устанавливаемых государствами-членами в одностороннем порядке, получают гарантии, что такие меры применяются к произведенным ими товарам одинаково во всех государствах-членах (отсутствие «перетоков» и недобросовестных преимуществ и перекупщиков в других государствах-членах).

Производители товаров, потенциально подпадающих (товары отличаются от подконтрольных только своим происхождением) под действие отдельных мер регулирования, устанавливаемых государствами-членами в одностороннем порядке, получают гарантии, что их товары могут быть вывезены с таможенной территории ЕАЭС после подтверждения их происхождения таможенным органам, которое во всех государствах-членах будет определяться по единым правилам.

Экспортеры, декларанты и таможенные представители получают рабочий инструмент, используя который они смогут эффективно доказывать происхождение оформляемой ими на экспорт продукции в рамках ее таможенного оформления, а также дополнительные гарантии при планировании внешнеторговых сделок.

Таможенные органы государств-членов. Разработанный проект решения наделит таможенные органы инструментарием, позволяющим организовать более эффективный контроль товаров, вывозимых за пределы таможенной территории ЕАЭС в третьи страны и потенциально подпадающих под отдельные меры регулирования, устанавливаемые государствами-членами в одностороннем порядке.

Организации государств-членов, осуществляющие выдачу сертификатов о происхождении товаров (торгово-промышленные палаты в Республике Армения, Республике Беларусь, Кыргызской Республике и Российской Федерации, а также Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»). Подготовленные специальные правила будут использоваться указанными организациями для целей определения происхождения товаров и выдачи в отношении них сертификатов.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В проекте решения Совета Комиссии «Об утверждении Правил определения происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории Евразийского экономического союза, в отношении которых государствами – членами Евразийского экономического союза применяются отдельные меры регулирования» предполагается установить:

- критерии, в соответствии с которыми товары признаются происходящими из государств-членов;
- документы, которыми необходимо подтверждать происхождение товаров в установленных случаях;
- особенности проведения таможенными органами контроля происхождения товаров;
- положения об осуществлении административного сотрудничества между ЕЭК, таможенными органами и организациями, осуществляющими выдачу сертификатов о происхождении товаров;
- особенности заполнения сертификатов о происхождении товаров, используемых в рамках специальных правил;
- порядок выдачи и контроля использования сертификатов о происхождении товаров, выдаваемых на серийно выпускаемый товар.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие проекта решения обеспечит установление в Союзе единых специальных правил, что в свою очередь позволит гарантировать единый стандарт оценки происхождения экспортируемых товаров, потенциально подпадающих под действие отдельных мер регулирования, и, как следствие, значительно повысить эффективность администрирования таможенными органами государств-членов указанных мер, в первую очередь мер нетарифного регулирования, вводимых государствами-членами в одностороннем порядке в соответствии со статьей 47 Договора о ЕАЭС.

Также специальные правила позволят обеспечить защиту интересов производителей, изготавливающих товары, подпадающие под действие отдельных мер регулирования, от недобросовестной конкуренции и создать

условия для сокращения случаев введения государствами-членами ограничений во взаимной торговле.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Существует один альтернативный вариант предлагаемому регулированию – не утверждать специальные правила.

Однако при сохранении текущей ситуации (неунифицирование правил определения происхождения товаров, вывозимых за пределы таможенной территории ЕАЭС) не разрешаются проблемы, наличие которых описано в разделе 1 настоящей информационно-аналитической справки, а также не будет реализован пункт 2 статьи 3 Соглашения.

Таким образом, предлагаемый проектом Решения вариант регулирования является наиболее оптимальным для достижения поставленных целей.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Проект решения разработан в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Соглашения о гармонизированной системе определения происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории Евразийского экономического союза, от 4 декабря 2023 года.

В соответствии с пунктом 14 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о ЕАЭС) Комиссией принимаются решения в пределах полномочий, установленных Договором о ЕАЭС и международными договорами в рамках Союза, в порядке, предусмотренном Договором о ЕАЭС и Регламентом работы Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

Соответствующая компетенция предусмотрена пунктом 12¹ приложения № 1 «Функции и полномочия совета Евразийской экономической комиссии» к указанному Регламенту.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках компетенции Комиссии – внешнеторговая политика (статья 33 Договора о ЕАЭС).

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения приведет к возникновению дополнительных расходов отдельных участников внешнеэкономической деятельности (субъектов предпринимательской деятельности), осуществляющих экспортные поставки товаров, потенциально подпадающих под действие отдельных мер регулирования. Такие расходы связаны с возникновением обязанности оформления сертификатов о происхождении товаров, требуемых для целей подтверждения происхождения товаров,

вывозимых за пределы таможенной территории Союза в третьи страны, в установленных Соглашением случаях.

При этом в целях минимизации таких расходов проект решения предусматривает возможность оформления не только «традиционных» сертификатов, получаемых на отдельные партии вывозимых товаров, но также и сертификатов, позволяющих подтверждать происхождение неограниченного количества серийно выпускаемого товара в период его действия (полгода). Возможность оформления сертификатов на серийно выпускаемый товар впервые внедряется в практику всех государств-членов.

Кроме того, стоимость операций, связанных с определением происхождения товаров и выдачей сертификатов, устанавливается уполномоченными организациями государств-членов (торгово-промышленные палаты в Республике Армения, Республике Беларусь, Кыргызской Республике и Российской Федерации, а также Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен») самостоятельно и может быть минимизирована для целей специальных правил. Такая практика уже существует, например, в Российской Федерации, торгово-промышленная палата которой выдает сертификаты о происхождении товаров для целей, предусмотренных Постановлениями Правительства Российской Федерации от 9 марта 2022 г. №№ 311 и 312, на безвозмездной основе (Приказ ТПП Российской Федерации от 28 марта 2022 г. № 32).

Реализация проекта решения не повлечет дополнительных расходов бюджета Союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Проект решения Совета Комиссии «Об утверждении Правил определения происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории Евразийского экономического союза, в отношении которых государствами – членами Евразийского экономического союза применяются отдельные меры регулирования» вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования, но не ранее даты вступления в силу Соглашения о гармонизированной системе определения происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории Евразийского экономического союза, от 4 декабря 2023 года.

При этом в целях обеспечения заблаговременного доведения до всех заинтересованных лиц информации об органах, отвечающих в государствах-членах за применение специальных правил, отдельные положения проекта решения вступают в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Установление в Союзе единых правил определения происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории ЕАЭС, в отношении которых государствами-членами применяются отдельные меры регулирования.

Повышение эффективности таможенного контроля, проводимого в целях обеспечения корректного применения мер нетарифного регулирования, вводимых государствами-членами в одностороннем порядке в соответствии со статьей 47 Договора о ЕАЭС.

Защита интересов производителей, изготавливающих товары, подпадающие под действие отдельных мер регулирования, от недобросовестной конкуренции.

Сокращение случаев введения государствами-членами ограничений во взаимной торговле по основаниям, предусмотренным статьей 29 Договора о ЕАЭС.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

В настоящее время в государствах-членах отсутствует регулирование, связанное с определением происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории ЕАЭС, которое требуется в целях подтверждения происхождения товаров таможенным органам государств-членов.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Ранее проект решения был предварительно опубликован с целью публичного обсуждения на официальном сайте Евразийского экономического союза в период с 9 февраля по 22 марта 2024 г. (42 дня, https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106430/ria_09022024). Проект решения был доработан, в том числе с учетом результатов проведенного публичного обсуждения.

С целью повторного публичного обсуждения проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены на официальном сайте Евразийского экономического союза (Правовой портал Евразийского экономического союза, раздел «Общественные обсуждения и ОРВ», https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106940/ria_20092024).

Представление предложений к проекту Решения и информационно-аналитической справке, а также заполнение опросного листа могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения 31 день – с 20 сентября 2024 г. по 21 октября 2024 г.

О размещении указанных документов были письменно извещены: члены Рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК (служебная записка от 23 сентября 2024 г. № 15-16547/Э), координаторы бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС (письмо ЕЭК от 25 сентября 2024 г. № 15-417).

В ходе публичного обсуждения проекта Правил поступили замечания и предложения от:

- Республиканский союз участников таможенных отношений (Республика Беларусь) (*опросный лист, электронная почта*);
- Концерн «Белнефтехим» (Республика Беларусь) (*письмо от 21 октября 2024 г. № 06-02-01/7301-2/1*);
- Департамент развития интеграции ЕЭК (*служебная записка от 2 октября 2024 г. № 06-17126/Э*);
- Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики (*служебная записка от 11 октября 2024 г. № 18-17828/Э*).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта Решения ЕЭК от 14 ноября 2024 г. № 556.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

–