

УТВЕРЖДЕНЫ
Решением Высшего
Евразийского экономического совета
от 201 г. №

**Основные направления и этапы реализации
скоординированной (согласованной) транспортной политики
государств – членов Евразийского экономического союза**

I. Общие положения

Настоящие Основные направления разработаны и реализуются в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о Союзе), а также целями и задачами социально-экономического развития государств – членов Евразийского экономического союза (далее соответственно – государства-члены, Союз).

Настоящие Основные направления определяют условия и этапы дальнейшего формирования и развития единого транспортного пространства и общего рынка транспортных услуг Союза в сфере автомобильного, воздушного, водного и железнодорожного транспорта с учетом различий международного правового регулирования, технологических особенностей различных видов транспорта и состояния транспортной инфраструктуры государств-членов.

Союз обладает высоким экономическим потенциалом, совокупный объем экономик государств-членов составляет более 2,2 трлн долларов США. Вместе с тем повышение экономического роста требует опережающего развития транспортных услуг для удовлетворения растущего спроса на перевозки в условиях

увеличивающегося объема производства товаров. Мировая практика показывает, что прирост промышленного производства на 1 процент вызывает увеличение объема перевозок на 1,5 – 1,7 процента.

Выгодное географическое расположение государств-членов между такими мировыми экономическими игроками и рынками, как страны Европейского союза и Юго-Восточной Азии, Китай, вызывает их заинтересованность в развитии интеграции с Союзом, в том числе в рамках инициатив по сопряжению процессов строительства Союза и Экономического пояса Шелкового пути.

Экономические связи между государствами-членами обеспечиваются практически всеми видами транспорта, развитие которых осуществляется во взаимодействии с другими отраслями экономики (машиностроение, топливная энергетика, аграрная промышленность, строительство, горная металлургия, сельское хозяйство и др.), что является одним из важных факторов экономического роста.

Настоящие Основные направления предусматривают последовательное развитие существующего потенциала транспортных комплексов государств-членов.

Государства-члены самостоятельно разрабатывают, формируют и реализуют национальную транспортную политику, в том числе принимают национальные программы развития транспорта и иные меры по реализации транспортной политики, с учетом настоящих Основных направлений.

Для целей настоящих Основных направлений используются понятия, которые означают следующее:

«евразийский транспортный коридор» – совокупность маршрутов, интегрированных в том числе в сеть международных транспортных коридоров, проходящих по территориям государств-членов и обеспечивающих перевозки пассажиров и грузов в международном сообщении на направлениях их наибольшей концентрации, а также совокупность технологических и организационно-правовых условий осуществления этих перевозок;

«интеллектуальная транспортная система» – совокупность информационных и коммуникационных технологий, применяемых в области транспорта и инфраструктуры;

«прямая смешанная перевозка» – перевозка двумя или более видами транспорта по единому перевозочному документу, оформленному на весь маршрут следования.

Иные понятия, используемые в настоящих Основных направлениях, понимаются в значениях, определенных Договором о Союзе.

II. Основные направления и этапы реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов

Государства-члены проводят скоординированную (согласованную) транспортную политику, направленную на последовательное и поэтапное формирование единого транспортного пространства на принципах конкуренции, открытости, безопасности, надежности, доступности и экологичности и создание общего рынка транспортных услуг Союза, где создаются равные (паритетные) условия оказания транспортных услуг с учетом особенностей, предусмотренных Договором о Союзе, и особенностей отраслевого развития транспорта.

Реализация настоящих Основных направлений осуществляется государствами-членами поэтапно с учетом:

положений Договора о Союзе;

национальных интересов каждого из государств-членов, уровня их экономического развития, степени развития национального рынка транспортных услуг;

особенностей регулирования транспортного сектора экономики и специфики его отраслей;

обязательств государств-членов, принятых каждым из них при вступлении во Всемирную торговую организацию, а также в рамках международных договоров;

возможностей разработки и применения по взаимному согласию государств-членов общих подходов в целях обеспечения общих преимуществ на глобальном рынке транспортных услуг.

Отдельные положения настоящих Основных направлений реализуются посредством заключения международных договоров и принятия актов органами Союза.

Порядок, условия и этапность либерализации транспортных услуг определяются в международных договорах в рамках Союза. При этом для отдельных государств-членов могут предусматриваться более поздние сроки либерализации, что не является препятствием для других государств-членов осуществлять деятельность по формированию общего рынка транспортных услуг Союза.

Цели настоящих Основных направлений достигаются путем решения следующих задач:

принятие согласованных мер по обеспечению общих преимуществ в сфере транспорта и реализация наилучших

международных практик, в том числе содействие более полной реализации географических преимуществ Союза при осуществлении транзитных транспортно-экономических связей между Европой и Азией, изучение, анализ и согласованное внедрение передового зарубежного опыта;

интеграция транспортных систем государств-членов в мировую транспортную систему, в рамках которой государства-члены:

определяют перечень международных договоров в области транспорта, по которым возможна выработка скоординированных позиций в целях учета интересов государств-членов в международных организациях;

создают условия для увеличения объемов и расширения географии экспорта транспортных услуг субъектами транспортной деятельности государств-членов;

реализуют совместные проекты в сфере транспорта и инфраструктуры в рамках сопряжения процесса строительства Союза с международными транспортными инициативами;

эффективное использование Союзом своего транзитного потенциала, что предусматривает:

повышение привлекательности транспортной инфраструктуры;

оптимальные условия (гибкие привлекательные тарифы, оптимизацию и упрощение видов контроля, совершенствование логистических технологий и др.) для осуществления международных перевозок пассажиров и грузов;

разработку и реализацию программ, способствующих развитию транзитных и мультимодальных перевозок пассажиров и грузов;

повышение качества транспортных услуг путем:

внедрения успешного передового опыта и наилучших международных практик в области пассажирских и грузовых перевозок, обеспечения транспортной доступности, регулярности и комфорта для пассажиров, применения передовых логистических технологий в области доставки грузов;

создания условий для обновления подвижного состава;

развития систем информационного обеспечения потребителей услуг пассажирских перевозок;

создания условий для беспрепятственного, удобного и безопасного доступа лиц с ограниченными физическими возможностями к транспортной инфраструктуре и транспортным средствам общественного пассажирского транспорта;

обеспечение безопасности на транспорте, совершенствование законодательства государств-членов в этой сфере, в том числе с учетом положений международных договоров, участниками которых являются государства-члены;

снижение вредного воздействия транспорта на окружающую среду и здоровье человека, внедрение альтернативных видов топлива и возобновляемых источников энергии с целью снижения выбросов парниковых газов и увеличения доли применения экономичных и экологичных транспортных средств;

формирование благоприятного инвестиционного климата, стимулирование привлечения капитальных вложений в развитие проектов в сфере транспорта, в том числе посредством разработки и внедрения инновационных технологий, снижения ресурсоемкости перевозок и их воздействия на окружающую среду, широкого

внедрения в практику механизмов государственно-частного партнерства и концессионных соглашений, а также создание иных условий для повышения инвестиционной привлекательности.

Реализация настоящих Основных направлений осуществляется с учетом следующих приоритетов:

создание и развитие евразийских транспортных коридоров посредством:

согласованного установления государствами-членами транспортных коридоров и маршрутов;

обеспечения технологической совместимости евразийских транспортных коридоров;

координации планирования и диспетчеризации трафика;

согласования привлекательных и гибких тарифных условий;

совершенствования процедур контроля;

развития прямых смешанных перевозок;

внедрения интеллектуальных транспортных систем (в том числе информационных систем) и применения современных технических средств (технического оснащения), позволяющих упростить передачу информации о товарах и транспортных средствах;

развития современного придорожного и сопутствующего сервиса;

реализация и развитие транзитного потенциала в рамках Союза, разработка и реализация мер, направленных на расширение евразийских транспортных связей, обеспечение свободы транзита с учетом договоренностей государств-членов по вопросам развития различных видов транспорта, устранение барьеров и упрощение процедур, влияющих на перемещение пассажиров и грузов;

координация развития транспортной инфраструктуры, в рамках которой государства-члены:

взаимно информируют о планируемых к реализации проектах по созданию или совершенствованию объектов транспортной инфраструктуры;

обеспечивают устранение «узких мест» сопредельной инфраструктуры, техническое оснащение стыковых пунктов и пунктов пропуска с учетом экономической целесообразности;

создание логистических центров и транспортных организаций, обеспечивающих оптимизацию процессов перевозки, взаимное информирование о реализации национальных проектов и программ, направленных на развитие транспортно-логистической инфраструктуры государств-членов, увеличение доли государств-членов на глобальном рынке транспортно-логистических услуг;

привлечение и использование кадрового потенциала путем создания условий для рационального использования высокопрофессиональных специалистов в области транспорта, гармонизации профессиональных и квалификационных требований к специалистам, развития сотрудничества в сфере обучения, а также подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов, развития конкурентоспособных центров, обеспечивающих подготовку кадров и повышение квалификации персонала;

развитие науки и инноваций в сфере транспорта, в том числе:

создание условий для планирования и проведения совместных исследований в целях разработки и внедрения инновационных технологий и интеллектуальных транспортных систем, энергосберегающих технологий, экологических («зеленых»)

технологий, в том числе технологий, расширяющих использование альтернативных видов топлива и позволяющих снижать объемы выброса парниковых газов, скоростных и высокоскоростных транспортных систем, навигационных спутниковых систем GPS/ГЛОНАСС, информационных технологий организации перевозок, беспилотных транспортных средств;

формирование и развитие совместных современных, конкурентоспособных научно-образовательных центров;

расширение научно-технического сотрудничества, обмена информацией, передовым опытом («ноу-хау») с целью развития транспортных технологий.

Автомобильный транспорт

Одним из основных направлений скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов в сфере автомобильного транспорта является реализация Программы поэтапной либерализации выполнения перевозчиками, зарегистрированными на территории одного из государств – членов Евразийского экономического союза, автомобильных перевозок грузов между пунктами, расположенными на территории другого государства – члена Евразийского экономического союза, на период с 2016 по 2025 годы, утвержденной Решением Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 г. № 13.

Основными направлениями скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов в сфере автомобильного транспорта являются следующие.

Развитие интеллектуальных транспортных систем.

Этапы реализации:

анализ существующих в государствах-членах интеллектуальных транспортных систем;

выработка и принятие согласованных подходов по взаимодействию национальных интеллектуальных транспортных систем;

совершенствование взаимодействия национальных интеллектуальных транспортных систем.

Развитие пассажирских перевозок.

Этапы реализации:

анализ современного состояния рынка пассажирских перевозок в государствах-членах;

выработка и принятие согласованных подходов по совершенствованию организации и контроля автомобильных пассажирских перевозок;

создание и развитие информационного обеспечения рынка услуг пассажирских перевозок.

Развитие и обеспечение сохранности инфраструктуры автомобильных дорог.

Этапы реализации:

проведение анализа эксплуатационных характеристик автомобильных дорог государств-членов, входящих в евразийские транспортные коридоры;

установление на основе проведенного анализа согласованных требований к предельно допустимым массам, осевым нагрузкам,

габаритам автотранспортных средств и сроков начала их применения для движения по евразийским транспортным коридорам;

установление требований к предельно допустимым массам, осевым нагрузкам, габаритам автотранспортных средств при осуществлении международных автомобильных перевозок в соответствии с техническим регламентом Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011), принятым Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 827;

совершенствование механизма контроля за въездом (выездом) и перемещением крупногабаритных и (или) тяжеловесных автотранспортных средств на территорию (по территории, с территории) государств-членов с учетом законодательства государств-членов, по автомобильным дорогам которых осуществляется движение, в части допустимых весовых и габаритных параметров автотранспортных средств;

совершенствование требований по обеспечению безопасности дорожного движения.

Повышение качества автотранспортных услуг и эффективности использования транзитного потенциала государств-членов.

Этапы реализации:

выявление и устранение барьеров, препятствующих развитию автомобильного сообщения между государствами-членами и оказанию услуг автомобильного транспорта;

создание благоприятных условий для развития евразийских транспортных коридоров и транспортной инфраструктуры, включая придорожный и сопутствующий сервис;

обеспечение свободы транзита через территории государств-членов;

гармонизация процедур оформления и выдачи специальных разрешений на проезд тяжеловесных и (или) крупногабаритных автотранспортных средств и перевозку опасных грузов при осуществлении международных автомобильных перевозок по евразийским транспортным коридорам;

изучение существующей практики урегулирования спорных ситуаций, возникающих на внешней границе Союза с перевозчиками третьих стран, возврата автотранспортных средств в случае нарушения установленных требований по выполнению условий международных автомобильных перевозок по территории Союза и выработка общих подходов (при необходимости);

анализ состояния парка автотранспортных средств государств-членов, выработка и принятие согласованных мер для создания благоприятных условий по его обновлению.

Обеспечение профессиональной компетентности работников, связанных с осуществлением международных автомобильных перевозок.

Этапы реализации:

анализ законодательства государств-членов, регулирующего вопросы профессиональной подготовки водителей и специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок;

выработка и принятие согласованных подходов по гармонизации профессиональных и квалификационных требований к специалистам;

гармонизация на основе принятых согласованных подходов профессиональных и квалификационных требований к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей государств-членов, осуществляющих международные автомобильные перевозки, гармонизация требований к документам, удостоверяющим образование и наличие необходимой квалификации, к соответствующим учебным центрам и образовательным организациям, к контролю качества образования, его научно-методическому обеспечению.

Воздушный транспорт

Согласно разделу III Протокола о скоординированной (согласованной) транспортной политике (приложение № 24 к Договору о Союзе) развитие воздушного транспорта в Союзе предусматривает поэтапное формирование общего рынка услуг воздушного транспорта.

Воздушное сообщение между государствами-членами регулируется положениями международных договоров, в том числе двусторонних.

Развитие гражданской авиации государств-членов, организация и координация международного сотрудничества по вопросам авиаперевозок между государствами-членами осуществляются в рамках Конвенции о международной гражданской авиации от 7 декабря 1944 года (далее – Конвенция).

Основными направлениями скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов в сфере воздушного транспорта являются следующие.

Гармонизация законодательства государств-членов в соответствии с нормами и принципами международного права в области гражданской авиации.

Этапы реализации:

анализ законодательства государств-членов в области гражданской авиации на соответствие стандартам и рекомендуемой практике Международной организации гражданской авиации (ИКАО);

выработка и принятие согласованных подходов по изменению законодательства государств-членов в области гражданской авиации;

приведение нормативно-правовой базы государств-членов в области гражданской авиации в соответствие с принятыми согласованными подходами.

Снижение негативного воздействия гражданской авиации на окружающую среду.

Этапы реализации:

оценка соответствия парка воздушных судов авиационных компаний государств-членов требованиям ИКАО в отношении авиационного шума;

выработка и принятие согласованных подходов по эксплуатации воздушных судов с учетом требований ИКАО в отношении авиационного шума при регулярных воздушных сообщениях в государствах-членах.

Обеспечение справедливой и добросовестной конкуренции.

Этапы реализации:

выявление и устранение барьеров (проблемных вопросов) в области гражданской авиации, препятствующих развитию конкуренции

на рынке перевозок воздушным транспортом между государствами-членами;

анализ проводимой тарифной политики и применяемых регулируемых тарифов на аэронавигационное обслуживание и услуги аэропортов государств-членов, а также условий доступа к услугам аэропортов и аэронавигации государств-членов;

выработка и принятие согласованных подходов по применению равных (недискриминационных) тарифных условий при оказании услуг аэропортов и аэронавигации;

недопущение создания неравных (дискриминационных) условий для авиакомпаний государств-членов, назначенных и уполномоченных в соответствии с международными договорами о воздушном сообщении, при выполнении регулярных воздушных перевозок между государствами-членами, а также взимания дополнительных платежей с авиакомпаний государств-членов за использование воздушного пространства;

беспрепятственное предоставление права на техническую посадку с некоммерческими целями в международных аэропортах государств-членов авиакомпаниям другого государства-члена;

обеспечение равного (недискриминационного) доступа авиакомпаний государств-членов к наземной инфраструктуре аэропортов, в том числе выработка и принятие согласованных подходов по регулированию доступа авиакомпаний государств-членов к услугам аэропортов и аэронавигации на условиях не менее благоприятных, чем условия, созданные для авиакомпаний принадлежности государству-члену, на территории которого оказываются услуги аэропортов и аэронавигации.

Создание условий для обновления парка воздушных судов, модернизации и развития объектов наземной инфраструктуры аэропортов в соответствии со стандартами и рекомендуемой практикой ИКАО.

Этапы реализации:

анализ состояния парка воздушных судов государств-членов, проблем обновления, пополнения и модернизации воздушных судов;

создание условий в сфере таможенно-тарифного регулирования, способствующих обновлению парка воздушных судов, а также ввозу авиационных двигателей, запасных частей и оборудования, необходимых для ремонта и (или) технического обслуживания воздушных судов и (или) авиационных двигателей к ним;

создание государствами-членами благоприятных условий для привлечения инвестиций в авиационную инфраструктуру;

развитие и модернизация инфраструктуры аэропортов, аэродромного оборудования, аэронавигационного и радиотехнического обеспечения полетов воздушных судов.

Обеспечение безопасности полетов и авиационной безопасности.

Этапы реализации:

применение стандартов и рекомендуемой практики ИКАО при обеспечении безопасности полетов и авиационной безопасности;

оценка соответствия парка воздушных судов авиационных компаний государств-членов требованиям, предусмотренным приложением № 6 к Конвенции;

установление переходного периода на замену парка воздушных судов, не соответствующих требованиям, предусмотренным приложением № 6 к Конвенции;

запрет на эксплуатацию воздушных судов, не соответствующих требованиям, предусмотренным приложением № 6 к Конвенции;

создание интегрированной информационной базы данных авиационных событий для систем управления безопасностью полетов государств-членов;

гармонизация систем обслуживания воздушного движения в государствах-членах в целях создания «бесшовного» воздушного пространства.

Расширение воздушного сообщения.

Этапы реализации:

анализ существующих ограничений в воздушном сообщении между государствами-членами;

поэтапное формирование общего рынка услуг воздушного транспорта на основе плана мероприятий («дорожной карты»).

Водный транспорт

Основными направлениями скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов в сфере водного транспорта являются следующие.

Морской транспорт

Этапы реализации:

выработка и принятие согласованных подходов при формировании консолидированной позиции государств-членов в международных организациях;

выработка мер по упрощению процедур в портах государств-членов при организации перевозок в третьи страны (из третьих стран).

Внутренний водный транспорт

Этапы реализации:

принятие в рамках Союза международного договора о судоходстве;

анализ законодательства государств-членов в сфере внутреннего водного транспорта в целях определения и согласования направлений, подлежащих гармонизации;

гармонизация законодательства государств-членов в соответствии с согласованными направлениями;

выработка и принятие согласованных мер для создания благоприятных условий по обновлению флота внутреннего водного транспорта;

совершенствование порядка прохода судов по внутренним водным путям государств-членов;

гармонизация программ подготовки кадров;

установление взаимного признания государствами-членами свидетельств, дипломов и документов членов экипажей судов и персонала организаций внутреннего водного транспорта.

Железнодорожный транспорт

В соответствии с разделом V Протокола о скоординированной (согласованной) транспортной политике (приложение № 24 к Договору о Союзе) и основываясь на международных договорах и актах, составляющих право Союза, а также учитывая результаты работы Совета по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества Независимых Государств, Организации сотрудничества железных дорог, региональных организаций Организации

Объединенных Наций и иных межправительственных и межведомственных международных организаций, принимая во внимание двусторонние и многосторонние международные договоры, государства-члены последовательно и поэтапно реализуют скоординированную (согласованную) транспортную политику в области железнодорожного транспорта. Основными направлениями такой политики являются следующие.

Совершенствование условий для функционирования единого транспортного пространства.

Этапы реализации:

выработка и принятие согласованных подходов по устранению недостатков, связанных с организацией движения поездов, в том числе в части согласования перевозок, и внедрение безбумажных технологий организации и оформления перевозок грузов;

создание институциональных (правовых) условий для организации обмена предварительной информацией о товарах и транспортных средствах международной перевозки с третьими странами, в том числе предоставление перевозчикам государств-членов указанной информации перевозчиками, физическими и юридическими лицами (грузоотправителями, экспедиторами) третьих стран;

выработка и принятие согласованных подходов по облегчению пересечения границ, устранению барьеров, упрощению процедур, влияющих на беспрепятственное перемещение пассажиров и грузов, с целью устранения причин, влияющих на задержки пассажирских и грузовых поездов;

проведение гибкой тарифной политики в отношении услуг по перевозке грузов железнодорожным транспортом, в том числе

посредством применения согласованных перевозчиками государств-членов сквозных тарифных ставок при перевозках грузов из третьих стран в третьи страны транзитом через территории государств-членов;

развитие международного пассажирского сообщения между государствами-членами;

организация и согласование развития пассажирских перевозок в поездах, состоящих из вагонов повышенной комфортности, следующих по индивидуальным ниткам графика по территориям двух и более государств-членов;

реализация совместных мероприятий по повышению качества пассажирских перевозок в международном сообщении, в том числе путем оптимизации графика движения поездов, сокращения времени на проведение контрольных операций в пути следования, обновления парка подвижного состава;

выработка и принятие согласованных подходов по созданию и развитию скоростного и высокоскоростного пассажирского сообщения между государствами-членами с учетом особенностей развития железнодорожного транспорта и географического положения каждого из государств-членов.

Создание условий для функционирования общего рынка услуг железнодорожного транспорта, за исключением услуг по перевозке и услуг инфраструктуры.

Этапы реализации:

проведение анализа законодательства государств-членов в целях определения возможных дополнительных услуг железнодорожного транспорта, связанных с перевозкой, и условий для их осуществления;

заключение (при необходимости) международных договоров в рамках Союза, регламентирующих принципы либерализации (правовых основ регулирования торговли услугами, в том числе применения специальных экономических мер), порядок и условия оказания дополнительных услуг железнодорожного транспорта, связанных с перевозкой.

III. Ожидаемые результаты проведения скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов

Реализация настоящих Основных направлений позволит обеспечить переход транспортной системы государств-членов на качественно новый уровень функционирования.

Развитие транспортной системы государств-членов обеспечит удовлетворение потребностей населения и экономики в транспортных услугах, а также повысит доступность транспортной инфраструктуры государств-членов.

Все виды транспорта будут ориентированы на предоставление качественных конкурентоспособных транспортных услуг, что позволит существенно увеличить долю транзитных перевозок.

За счет общего улучшения состояния и перспективного развития транспортной инфраструктуры транспортные коридоры государств-членов станут привлекательными для транзитных перевозок грузов и пассажиров.

Реализация транзитного потенциала обеспечит существенные финансовые поступления в бюджеты государств-членов и их транспортных компаний.

Транспорт станет более доступным для населения, стоимость транспортных услуг будет соразмерна с уровнем доходов граждан государств-членов.
