

**Сводный перечень
замечаний (предложений) на проект акта Евразийской экономической комиссии**

О внесении изменений в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору)
(наименование проекта акта Евразийской экономической комиссии)

Нотификация ВТО: G/SPS/N/RUS/149

	Структурный элемент проекта акта	Наименование субъекта, от которого поступили замечания (предложения) на проект акта (номер письма и дата при наличии)	Содержание замечания (предложения)	Заключение по итогам рассмотрения
1	Готовые пищевые продукты, на основе растительных жиров, содержащие менее 50 мас. % молочного жира *	Arseniy.Frolov@RU.nestle.com	В части товарной подгруппы 2106 Проект содержит неприемлемое предложение, противоречащее положениям действующего Союзного регулирования, утвержденного РКТС от 18.06.10 № 317 (Приложение N 1к Единым ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям, предъявляемым к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) «ПЕРЕЧЕНЬ МЕР РЕГУЛИРОВАНИЯ, ПРИМЕНЯЕМЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВ - ЧЛЕНОВ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА К ТОВАРАМ, ВВОЗИМЫМ НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА»), а также РКТС от 23.09.11	Отклонено Товары животного происхождения несут риски распространения болезней животных, в том числе общих для человека и животных. Исключение из состава продукции животного происхождения одного компонента и его замена на компонент растительного происхождения не изменяет степень рисков для этой продукции. Товар, произведенный

			№ 810, поскольку фактически накладывает на молочную пищевую продукцию, содержащую менее 50 мас. % молочного жира (т.н. композитная продукция) обязанность сопровождения вет сертификатом при ввозе на территорию Союза и ветеринарный контроль. Предлагаемая формулировка текста: Готовые пищевые продукты, на основе растительных жиров, содержащие более 50 мас. % молочного жира, в другом месте не поименованные *.	из сырья с заменой молочного жира, содержит в своем составе и иные составляющие (важнейшее из них – белок) животного происхождения.
2		Департамент функционирования внутренних рынков	После включения указанных товаров в Перечень они будут подлежать ветеринарному контролю (надзору) при их ввозе на территорию Евразийского экономического союза (далее – Союз) и (или) перемещении между государствами-членами Союза (далее – государства-члены), в том числе будет требоваться сопровождение ветеринарными сертификатами при их перемещении между государствами-членами Союза. В качестве обоснования дополнения Перечня приводятся выявленные случаи содержания в молоке и молочной продукции антибиотиков, однако не указывается, существуют ли случаи выявления антибиотиков именно в продукции, предлагаемой к включению в Перечень, а также количество и динамика таких случаев. Также не представлено обоснование того, что данная продукция может нести в себе эпизоотические риски. Следует отметить, что ветеринарно-санитарные требования к	Отклонено Для товаров (продукции), включаемых в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), будет требоваться ветеринарный сертификат при их ввозе на территорию Союза. Аналогичная мера будет применяться при перемещении этих товаров (продукции) между государствами-членами Союза. Положением о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции),

			перемещению между государствами-членами молока, полученного от крупного и мелкого рогатого скота, и молочных продуктов, установленные Решением Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе», не содержат требований по показателям содержания в молоке или молочной продукции антибиотиков. Показатели содержания в молоке и продуктах переработки молока антибиотиков установлены в техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), утвержденном Решением Комиссии Таможенного союза от 09 декабря 2011 г. № 880. Контроль содержания антибиотиков в молоке и молочной продукции осуществляется в процессе государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союз в порядке, установленным законодательством государств-членов. В данной связи отмечаем избыточность предлагаемого регулирования и отмечаем недостаточность приведённого обоснования для дополнения Перечня товарами, соответствующими кодам ТН ВЭД ЕАЭС: 1901 90 910 0, 1901 90 990 0, 2106 90 920 0, 2106 90 980 4, 2106 90 980 5, 2106 90 980 9.	подлежащих ветеринарному контролю (надзору), предусмотрен отбор проб от ввозимых на территорию Союза товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), с целью проведения лабораторных исследований на соответствие требованиям Союза. Эпизоотические риски товара, изготовленного из сырья с заменой молочного жира, кроме прочего, связаны с его производством и последующем хранением на тех же производственных площадках, оборудовании, складах, что и товар, производимый из натурального молока. Перечисленные условия могут быть факторами передачи возбудителей болезней человека и животных через указанные товары.
--	--	--	--	---

3		Департамент развития предпринимательской деятельности	В информационно-аналитической справке в качестве обоснования проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком указана невозможность классификации предлагаемых к включению в Единый перечень товаров («сыроподобной продукции») в качестве сырного продукта, а также наличие в этих товарах ксенобиотиков. В этой связи следует отметить, что определение понятия «сырный продукт» предусмотрено техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (далее – ТР ТС 033/2013), в соответствии с которым сырным продуктом является молокосодержащий продукт, произведенный в соответствии с технологией производства сыра. Вместе с тем Решением Совета ЕЭК от 10 ноября 2017 г. № 102 в ТР ТС 033/2013 внесены изменения, в соответствии с которыми вместо определения термина «сырный продукт» вводится дефиниция понятия «молокосодержащий продукт с заменителем молочного жира, произведенный по технологии сыра», которым признается молокосодержащий продукт с заменителем молочного жира, произведенный в соответствии с технологией производства сыра, то есть охватывается классификация наименований товаров, предлагаемых проектом решения для включения в Единый	Отклонено Предлагаемая к включению в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), продукция не подпадает под действие технического регламента Союза «О безопасности молока и молочной продукции». Включение данных товаров в Перечень позволит осуществлять эффективный контроль при их ввозе на территорию Союза. Принятие проекта не повлечет за собой необходимость оформления дополнительного к предусмотренному пунктом 13 ТР ТС 033/2013 ветеринарного сопроводительного документа. В обоих случаях подразумевается один и тот же ветеринарный сертификат.
---	--	---	---	--

			перечень. При этом в соответствии с ТР ТС 033/2013 на молокосодержащие продукты с заменителем молочного жира, произведенные по технологии сыра, распространяются требования, установленные ТР ТС 033/2013 в отношении молочной продукции, включая: - требования пункта 13 ТР ТС 033/2013 о сопровождении молочной продукции ветеринарным сертификатом, в том числе подтверждающим эпизоотическое благополучие; - требования приложения № 4 к ТР ТС 033/2013 о предельно допустимых уровнях содержания потенциально опасных веществ, относящихся к категории ксенобиотиков (включая левомицетин (хлорамфеникол), антибиотики тетрациклиновой группы, пенициллины). Указанные изменения вступают в силу с 15 июля 2018 года. Требования о предельно допустимых уровнях содержания антибиотиков (включая левомицетин, антибиотики тетрациклиновой группы, пенициллины) также установлены в отношении всех видов продуктов переработки молока (вне зависимости от массовой доли молочного жира) приложением 3 к техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции». Кроме того, предлагаемое для включения в Единый перечень наименование товара «Готовые пищевые продукты из сыра	Коды ТН ВЭД ЕАЭС, фигурирующие в проекте, включены в него на основании статистических данных по ввозимым на территорию ЕАЭС товарам данной категории, полученных белорусской стороной, инициировавшей разработку проекта изменений в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору).
--	--	--	--	---

			товарных позиций 0401-0404 ТН ВЭД ЕАЭС, не содержащие молочного жира или содержащие менее 1,5 мас. % молочного жира, кроме пищевых продуктов в виде порошка из сырья товарных позиций 0401-0404 ТН ВЭД ЕАЭС» не соотносится с наименованием товарной позиции 1901 ТН ВЭД ЕАЭС, в которую включаются готовые пищевые продукты из сырья товарных позиций 0401-0404 ТН ВЭД ЕАЭС в привязке не к массовой доле молочного жира (либо его отсутствию), а в привязке к массовой доле какао (или его отсутствию) в пересчете на полностью обезжиренную основу. При этом субпозиция 1901 90 990 0 ТН ВЭД ЕАЭС является «корзиночной» и в ней классифицируется также «остаточные» виды готовых пищевых продуктов, не содержащих составляющие животного происхождения. Таким образом, включение в Единый перечень товаров, предусмотренных кодами 1901 90 910 0 и 1901 90 990 0 ТН ВЭД ЕАЭС, предусмотренное подпунктом «а» пункта 1 проекта решения, приведет к установлению избыточных требований и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, в части возникновения дублирования контроля за соблюдением требований технических регламентов Союза и ветеринарных требований, а также к установлению дублирующих процедур по сопровождению товаров не только	
--	--	--	---	--

			декларацией о соответствии, но и ветеринарным сертификатом. В свою очередь, предлагаемое для включения в Единый перечень наименование товара «Готовые пищевые продукты, на основе растительных жиров, содержащие менее 50 мас. % молочного жира», предусмотренное подпунктом «б» пункта 1 проекта решения, не соответствует наименованиям предусмотренных этим же подпунктом проекта решения субпозиций ТН ВЭД ЕАЭС: - в коде 2106 90 920 0 ТН ВЭД ЕАЭС классифицируются готовые пищевые продукты, не содержащие молочных жиров или содержащие менее 1,5 мас.% (а не менее 50 мас. %) молочного жира; - в коде 2106 90 980 4 ТН ВЭД ЕАЭС классифицируются пригодные для употребления в пищу смеси или готовые продукты из животных или растительных жиров или масел или их фракций, содержащие более 15 мас.% (а не менее 50 мас. %) молочного жира; - в коде 2106 90 980 5 ТН ВЭД ЕАЭС классифицируется сырное фондю, которое не изготавливается на основе растительных жиров; - в коде 2106 90 980 9 ТН ВЭД ЕАЭС, являющемся так называемой «корзиночной» субпозицией, классифицируются все остальные пищевые продукты, не поименованные или не включенные в иных	
--	--	--	--	--

			кодах ТН ВЭД ЕАЭС, независимо от сырья, являющегося основой для их изготовления, а также массовой доли в них молочного жира. В этой связи включение в Единый перечень всех иных готовых пищевых продуктов, изготовленных на основе растительных жиров и содержащих менее 50 мас. % молочного жира, требует дополнительного, в том числе, научного обоснования. Учитывая изложенное, принятие проекта решения в представленной редакции не поддерживается. В качестве альтернативного варианта предлагается рассмотреть вопрос о подготовке проекта решения Коллегии ЕЭК о классификации «сыроподобных продуктов» в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС в целях формирования единообразной практики их достоверного таможенного декларирования, в том числе для целей контроля соблюдения запретов и ограничений.	
4	Готовые пищевые продукты из сырья товарных позиций 0401-0404 ТН ВЭД ЕАЭС, не содержащие молочного жира или содержащие менее 1,5 мас. % молочного жира, кроме пищевых продуктов в виде порошка из сырья	Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики	Следует отметить, что в подсубпозиции 1901 90 990 0 ТН ВЭД ЕАЭС классифицируются готовые пищевые продукты из сырья 0401-0404 ТН ВЭД ЕАЭС в виде порошка. Таким образом, из наименования предлагаемой новой позиции Единого перечня необходимо исключить слова «, кроме пищевых продуктов в виде порошка из сырья товарных позиций 0401-0404 ТН ВЭД ЕАЭС». Графу «Код ТН ВЭД» Единого перечня полагаем необходимым изложить в	Принято из 1901 90 910 0 - Готовые пищевые продукты из сырья товарных позиций 0401-0404 ТН ВЭД ЕАЭС, не содержащие молочного жира или содержащие менее 1,5 мас. % молочного жира, кроме пищевых продуктов в

	товарных позиций 0401-0404 ТН ВЭД ЕАЭС*		следующей редакции: «Код в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС» согласно терминологии, используемой в Таможенном кодексе Союза (пункт 1 статьи 20 Таможенного Кодекса Союза). Кроме того, учитывая наличие примечания к Единому перечню, которым предусмотрено, что для целей использования настоящего перечня необходимо руководствоваться как кодом ТН ВЭД ЕАЭС, так и наименованием товара, полагаем необходимым исключить из графы «Код ТН ВЭД» слово «из», встречающееся во всех приведенных классификационных кодах Единого перечня.	виде порошка из сырья товарных позиций 0401-0404 ТН ВЭД ЕАЭС* из 1901 90 990 0 - Готовые пищевые продукты из сырья товарных позиций 0401-0404 ТН ВЭД ЕАЭС, содержащие 1,5 мас. % молочного жира и более, кроме пищевых продуктов в виде порошка из сырья товарных позиций 0401-0404 ТН ВЭД ЕАЭС*
--	--	--	---	--