

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА **о последствиях влияния проекта решения Евразийской** **экономической комиссии на условия ведения** **предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения: «О Порядке представления, сбора, обобщения информации о выявленных случаях обращения опасной продукции, которая причинила вред и (или) нанесла ущерб жизни и (или) здоровью человека, имуществу, окружающей среде, жизни и (или) здоровью животных и растений, и в отношении которой приняты меры и ее размещения в общих информационных ресурсах интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза» (далее соответственно – проект решения, проект Порядка, государства-члены, Союз).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Евразийской экономической комиссии:

Ключевыми проблемами, на решение которых направлен проект решения, являются низкий уровень информированности и отсутствие взаимодействия уполномоченных органов государств-членов и Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) об опасной продукции, которая причинила вред и (или) нанесла ущерб жизни и (или) здоровью человека, имуществу, окружающей среде, жизни и (или) здоровью животных и растений, и в отношении которой приняты меры по предотвращению причинения вреда (в том числе по изъятию и отзыву опасной продукции) (далее – продукция, причинившая вред).

2. Цель регулирования:

Целями регулирования являются:

– обеспечение юридическими лицами или физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, их

уполномоченными представителями, в том числе изготовителями, уполномоченными изготовителем лицами, импортерами и продавцами, осуществляющими производство и (или) реализацию продукции, безопасности продукции, включенной в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526 (далее – единый перечень), в отношении которой не приняты или не вступили в силу технические регламенты Союза и не установлены в соответствии с законодательством государств-членов обязательные требования безопасности, а также не включенной в единый перечень, на всех стадиях ее жизненного цикла (при проектировании (включая изыскания), производстве, строительстве, монтаже, наладке, эксплуатации, хранении, перевозке, реализации и утилизации);

- обеспечение установления в государствах-членах ответственности за выпуск в обращение и обращение в рамках Союза продукции, причинившей вред;

- обеспечение информационного взаимодействия между уполномоченными органами государств-членов и Комиссией;

- обеспечение информированности граждан и их объединений, населения (потребителей), а также субъектов предпринимательской деятельности, выпускающих в обращение продукцию;

- обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан и их объединений, в том числе субъектов предпринимательской деятельности.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

– уполномоченные органы государств-членов, заинтересованные в обеспечении безопасности обращаемой на рынке Союза продукции, включенной в единый перечень, в отношении которой не приняты или не вступили в силу технические регламенты Союза и не установлены в соответствии с законодательством государств-членов обязательные требования безопасности, а также не включенной в единый перечень;

– субъекты предпринимательской деятельности, выпускающие в обращение продукцию;

– граждане и их объединения, население (потребители) государств-членов.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

– уполномоченные органы государств-членов, заинтересованные в обеспечении безопасности обращаемой на рынке Союза продукции, включенной в единый перечень, в отношении которой не приняты или не вступили в силу технические регламенты Союза и не установлены в соответствии с законодательством государств-членов обязательные требования безопасности, а также не включенной в единый перечень;

– Комиссия.

Проектом решения определены правила представления, сбора, обобщения информации о продукции, причинившей вред, и ее размещения в общих информационных ресурсах интегрированной информационной системы Союза.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения устанавливается обязанность уполномоченных органов государств-членов предоставлять в Комиссию информацию о продукции, причинившей вред, и осуществлять ее актуализацию.

Также проектом решения предусмотрена обязанность размещения Комиссией указанной информации в общих информационных ресурсах интегрированной информационной системы Союза.

Проект решения не содержит положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Комиссии (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Проектом решения предусмотрено определение правил представления, сбора, обобщения информации о выявленных на территории Союза случаях обращения продукции, причинившей вред, а также обмена указанной информацией, в том числе:

- об уполномоченном органе государства-члена, выявившем случай обращения продукции, причинившей вред;

- о дате установления случая обращения продукции, причинившей вред;

- о наименовании и (или) обозначении продукции, причинившей вред;

об изготовителе (уполномоченном изготовителем лице, импортере) продукции, причинившей вред;

о юридическом лице или физическом лице, зарегистрированном в качестве индивидуального предпринимателя, у которого выявлена продукция, причинившая вред;

о документе об оценке соответствия на продукцию, выданном в национальной системе оценки соответствия государства-члена;

о выявленных нарушениях нормативного правового акта, предусмотренного законодательством государства-члена;

о мероприятиях, проведенных уполномоченным органом государств-члена по изъятию и отзыву продукции, причинившей вред;

иные сведения, имеющие отношение к продукции, причинившей вред.

Проект решения учитывает действующую практику и определяет процедуры, ранее не предусмотренные актами Союза.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативы предлагаемому регулированию может выступить сохранение сложившейся практики, а именно – отсутствие какого-либо порядка представления, сбора, обобщения информации о продукции, причинившей вред, и ее размещения в общих информационных ресурсах интегрированной информационной системы Союза.

Вместе с тем указанный вариант не решает имеющейся проблемы, связанной с низким уровнем информированности и отсутствием взаимодействия уполномоченных органов государств-членов и Комиссии о случаях обращения продукции, причинившей вред.

В этой связи наиболее оптимальным вариантом представляется утверждение порядка представления, сбора, обобщения информации о выявленных случаях обращения продукции, причинившей вред, и ее размещения в общих информационных ресурсах интегрированной информационной системы Союза.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Комиссии:

Пункт 1 статьи 53 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года;

пункт 2 статьи 7 Соглашения о порядке обращения в рамках Евразийского экономического союза продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами Евразийского экономического союза, и правилах обеспечения безопасности такой продукции от 3 февраля 2020 года;

пункт 42⁷ Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий Комиссии, к которой относится проект решения Комиссии:

Техническое регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Комиссии для субъектов предпринимательской деятельности:

Отсутствуют.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Комиссии в силу:

По истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Обеспечение безопасности продукции, включенной в единый перечень, в отношении которой не приняты или не вступили в силу технические регламенты Союза и не установлены в соответствии с законодательством государств-членов обязательные требования безопасности, а также не включенной в единый перечень, на всех стадиях ее жизненного цикла (при проектировании (включая изыскания), производстве, строительстве, монтаже, наладке, эксплуатации, хранении, перевозке, реализации и утилизации), установление в государствах-членах ответственности за выпуск в обращение и обращение в рамках Союза продукции, причинившей вред, обеспечение информационного взаимодействия между уполномоченными органами государств-членов и Комиссией, информированность граждан и их объединений, населения (потребителей), а также субъектов предпринимательской деятельности, выпускающих в обращение продукцию, а также обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан и их объединений, в том числе субъектов предпринимательской деятельности.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения Комиссии (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

В настоящее время представление, сбор, обобщение информации о выявленных случаях обращения продукции, причинившей вред, и ее размещение в информационных ресурсах государств-членов не осуществляются.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Комиссии:

С 26 июня 2024 года по 26 июля 2024 года.

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист были размещены на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106756/ria_25062024.

Предложения по проекту решения принимались Комиссией до дня завершения публичного обсуждения включительно в письменной форме, в том числе путем заполнения опросного листа по проекту решения, в бумажном виде – по адресу: Летниковская ул., д. 2, стр. 1, стр. 2, г. Москва, 115114 и (или) в электронном виде – по адресу электронной почты dept_techregulation@eecommission.org.

Перечень лиц, письменно извещенных о размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа:

1. Министерство экономики Республики Армения.
2. Министерство здравоохранения Республики Армения.
3. Министерство окружающей среды Республики Армения.
4. Инспекционный орган по надзору за рынком Республики Армения.
5. Инспекционный орган по безопасности пищевых продуктов Республики Армения.
6. Инспекционный орган градостроительной, технической и пожарной безопасности Республики Армения.
7. Инспекционный орган охраны природы и недр Республики Армения.

8. Инспекционный орган здравоохранения и труда Республики Армения.

9. Государственная некоммерческая организация «Национальный орган по аккредитации» Министерства экономики Республики Армения.

10. Министерство экономики Республики Беларусь.

11. Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь.

12. Министерство здравоохранения Республики Беларусь.

13. Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

14. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

15. Республиканское унитарное предприятие «Белорусский государственный центр аккредитации».

16. Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан.

17. Комитет технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан.

18. Министерство здравоохранения Республики Казахстан.

19. Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан.

20. Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан.

21. Министерство экологии и природных ресурсов Республики Казахстан.

22. Министерство внутренних дел Республики Казахстан.

23. Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Национальный центр аккредитации» Комитета

технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан.

24. Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики.

25. Министерство здравоохранения Кыргызской Республики.

26. Министерство водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики.

27. Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики.

28. Министерство внутренних дел Кыргызской Республики.

29. Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики.

30. Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики.

31. Министерство энергетики Кыргызской Республики.

32. Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики.

33. Кыргызский центр аккредитации при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики.

34. Министерство экономического развития Российской Федерации.

35. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

36. Министерство внутренних дел Российской Федерации.

37. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

38. Министерство здравоохранения Российской Федерации.

39. Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

40. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

41. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

42. Министерство транспорта Российской Федерации.

43. Министерство энергетики Российской Федерации.

44. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

45. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

46. Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии.

47. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

48. Федеральная служба по контролю за алкогольным и табачным рынками.

49. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования.

50. Федеральная служба по аккредитации.

51. Менеджеру по внешним связям Общества с ограниченной ответственностью «Филип Моррис Армения» В.А. Погосян.

52. Главному советнику Республиканской ассоциации предприятий промышленности «БелАПП» Е.В. Коношенко.

53. Управляющему директору – директору департамента экономической интеграции Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» А.Б. Данишеву.

54. Руководителю секретариата Национального альянса бизнес-ассоциаций И.Д. Гелетюку.

55. Директору Центра мониторинга законодательства и правоприменительной практики Российского союза промышленников и предпринимателей И.В. Котелевской.

56. Президенту Союза промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения А.В. Казаряну.

57. Председателю Союза некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь А.Д. Харлапу.

58. Председателю Президиума, исполняющему обязанности Председателя Правления Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» Р.А. Баталову.

59. Президенту Кыргызского союза промышленников и предпринимателей Д.Т. Ибраеву

60. Президенту Российского союза промышленников и предпринимателей А.Н. Шохину.

В период проведения публичного обсуждения проекта решения в Комиссию поступило 4 предложения, в том числе 1 заполненный опросный лист по проекту решения. Перечень лиц и организаций, от которых поступили предложения:

1. Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь;

2. Республиканское унитарное предприятие «Белорусский государственный институт метрологии».

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Комиссии:

Получено заключение об оценке регулирующего воздействия от 5 сентября 2024 г. № 542 (далее – ЗОРВ).

С учетом ЗОРВ и позиций уполномоченных органов государств-членов наименование проекта решения скорректировано и изложено в редакции «О Порядке представления, сбора, обобщения информации о выявленных случаях обращения опасной продукции, которая причинила вред и (или) нанесла ущерб жизни и (или) здоровью человека, имуществу, окружающей среде, жизни и (или) здоровью животных и растений, и в отношении которой приняты меры и ее размещения в общих информационных ресурсах интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза».

Кроме того, соответствующим образом скорректированы наименование проекта Порядка и его положения.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта решения Комиссии, к основным сведениям о проекте решения Комиссии и (или) о его подготовке:

Отсутствует.