

СВОДКА ОТЗЫВОВ

по итогам публичного обсуждения проекта изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» (ТР ТС 028/2012) в части установления форм, схем и процедур оценки соответствия на основе типовых схем оценки Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44
(далее – проект изменений ТР ТС 028/2012)

№ п/п	Структурный элемент проекта изменений ТР ТС 028/2012 (документа, входящего в комплект документов к проекту изменений ТР ТС 028/2012)	Наименования государства - члена Евразийского экономического союза, органа государственной власти, организации, или лица государства - члена Евразийского экономического союза либо третьего государства, представивших замечание или предложение (отзыв) (номер письма и дата (при наличии))	Замечание и (или) предложение (отзыв)	Заключение разработчика проекта изменений в ТР ТС 028/2012
1	2	3	4	5
1.	По проекту в целом	Глеб Сумкин (05.08.2025), ООО «Пуск» от 5 августа 2025 г. № ПУ-011 (перенаправлено письмом Минпромторга	В проекте изменений не реализован механизм ввоза импортной продукции. Все предложенные типовые схемы сертификации требуют проведения испытаний в аккредитованной испытательной лаборатории. Так как взрывчатые вещества и изделия на их основе относятся к опасным грузам, то ввоз на территорию Российской Федерации отобранных образцов из-за рубежа для дальнейших	Отклонено. В соответствии с Протоколом о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) (далее соответственно – Договор, Протокол) оценка соответствия выпускаемой

		<p>России от 8 августа 2025 г. № 88485/16)</p>	<p>испытаний сборным грузом невозможен ввиду особенностей перевозки опасных грузов. В связи с этим предлагаем реализовать механизм ввоза всей заявленной партии импортной продукции по схеме 3с, до выдачи сертификата соответствия на основании Заявки, поданной заявителем в Орган по сертификации для ввоза территорию ЕЭАС, с применением условного выпуска таможенного органа. После условного выпуска таможенным органом в течении 3 месяцев орган по сертификации проводит отбор образцов для дальнейшей передачи на испытания в аккредитованную испытательную лабораторию с последующей выдачей сертификата на реализацию и выпуск таможенным органом.</p> <p>Также хотим отметить, что типовая схема 4с применяется для единичного изделия в случае, если исследования (испытания) и измерения для этого изделия не являются разрушающими.</p> <p>Данная схема не применима для ТР ТС 028/2012 так как все испытания являются разрушающими для всех типов изделий. Дополнительное положение в проекте изменений об обязательном использовании только аккредитованной испытательной лаборатории при исследовании типа по схеме сертификации 7с не является обязательным, так как согласно ГОСТ Р 58987-2020 «Оценка соответствия. Исследования типа продукции в целях оценки (подтверждения) соответствия продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического</p>	<p>в обращение продукции требованиям технических регламентов Союза осуществляется до выпуска ее в обращение. Сертификат для целей ввоза с применением условного выпуска таможенного органа будет противоречить определению, утвержденному в Протоколе, «сертификат соответствия техническим регламентам Союза» – документ, которым орган по сертификации удостоверяет соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технического регламента Союза (технических регламентов Союза), в том числе Порядку ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденному Решением Совета Комиссии от 12 ноября 2021 г. № 130. В части применения ГОСТ Р 58987-2020 отмечаем, что согласно Договору формы, схемы и процедуры оценки соответствия не устанавливается в технических регламентах Союза. Учитывая изложенное, а также принимая во внимание, что ГОСТ Р</p>
--	--	--	---	--

			союза» (далее – ГОСТ Р 58987-2020) проведение испытаний образцов продукции в аккредитованной испытательной лаборатории применяется в том случае, когда результаты проведенных заявителем испытаний вызывают сомнение в части безопасности продукции или включают не все характеристики, обеспечивающие ее безопасность.	58987-2020 не включен в Перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента таможенного союза «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» (ТР ТС 028/2012) и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования, утвержденный Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2018 г. № 218, то ГОСТ Р 58987-2020 не применим при оценке соответствия продукции требованиям ТР ТС 028/2012
2.	По пункту 2 проекта изменений ТР ТС 028/2012 (абзац первый пункта 1 статьи 7. Оценка соответствия ТР ТС 028/2012)	Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (письмо от 6 августа 2025 г. №1/40/4738)	<p>Абзац первый пункта 1 статьи 7 изложить в следующей редакции:</p> <p>Взрывчатые вещества и изделия на их основе, указанные в пункте 1 статьи 1 настоящего технического регламента, выпускаемые в обращение на таможенной территории Союза (в том числе, взрывчатые вещества и изделия на их основе, указанные в подпункте «а» пункта 1 статьи 1 настоящего технического регламента, имеющие разрешение на постоянное</p>	Принято.

			применение, выданное в соответствии с требованиями статьи 6 настоящего технического регламента), подлежат оценке соответствия требованиям настоящего технического регламента в форме подтверждения соответствия.	
3.	По пункту 2 проекта изменений ТР ТС 028/2012 (абзац первый пункта 2 статьи 7. Оценка соответствия ТР ТС 028/2012)	Вячеслав Гришко (30.07.2025), Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (направлено по электронной почте 12 августа 2025 года)	<p>Пункт 2 статьи 7 предлагается оставить в прежней редакции:</p> <p>«Для взрывчатых веществ и изделий на их основе, изготавливаемых для собственных нужд, подтверждение соответствия не требуется»</p> <p>Абсолютно все взрывчатые вещества выпускаются для производственных нужд. Таким образом получается, что взрывчатых веществ, которые перевозятся по дорогам общего пользования должны соответствовать ТР ТС, а которые не перевозятся по дорогам общего пользования – могут не соответствовать ТР ТС.</p> <p>В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», введенному Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ, выпуск продукции в обращение – это поставка или ввоз продукции (в том числе отправка со склада изготовителя или отгрузка без складирования) в целях распространения на территории Российской Федерации в ходе коммерческой деятельности на безвозмездной или возмездной основе.</p> <p>Таким образом, выезд на дороги общего пользования не является признаком выпуска продукции в обращение.</p>	Принято.

4.	По пункту 2 проекта изменений ТР ТС 028/2012 (абзац второй пункта 3 статьи 7. Оценка соответствия ТР ТС 028/2012)	Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» (письмо от 11 августа 2025 г. № 09339/17) Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (письмо от 6 августа 2025 г. №1/40/4738)	Абзац второй пункта 3 статьи 7 предусмотрен, что подтверждение соответствия взрывчатых веществ и изделий на их основе осуществляется в форме сертификации. Сертификация проводится органом по сертификации продукции, включенным в единый реестр органов по сертификации продукции, включенным в единый реестр органов по оценке соответствия Союза (далее – орган по сертификации продукции продукции), по одной из следующих схем. В этой связи считаем необходимым исключить дублирующее слово «продукции».	Принято.
5.	По пункту 2 проекта изменений ТР ТС 028/2012 (абзац пятый пункта 3 статьи 7. Оценка соответствия ТР ТС 028/2012)	Вячеслав Гришко Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (направлено по электронной почте 12 августа 2025 года)	В пункте 3 статьи 7. Оценка соответствия схеме 4с убрать из списка. Обоснование: Согласно пункту 19 Типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44, схема сертификации 4с применяется для единичного изделия в случае, если исследования (испытания) и измерения для этого изделия не являются разрушающими». При подтверждении соответствия по ТР ТС 028/2012 необходимо проверить показатели (параметры) взрывчатых веществ согласно требований ТР ТС 028/2012 ст. 5 п.2.4 и для изделий на основе взрывчатых веществ ст.5 п.2.6, п.2.7. Ни в одном случае испытаний для подтверждения показателей как взрывчатых веществ, так и изделий объект испытаний не сохраняется в неразрушенном виде. Все объекты испытаний разрушаются. Все	Принято.

			дальнейшие статьи в новой редакции оставить только в том случае, если описываемый ими порядок (предмет или процесс) отличается от такого же порядка (предмета или процесса) описанного в Постановлении № 44 ЕЭК от 18.04.2018. Например, нет никакого смысла описывать исследование типа.	
6.	По пункту 2 проекта изменений ТР ТС 028/2012 (абзац первый пункта 4 статьи 7. Оценка соответствия ТР ТС 028/2012)	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (направлено по электронной почте 12 августа 2025 года)	В абзаце первом пункта 4 статьи 7 внести редакторскую правку, после слов «на их основе» дополнить словами «на соответствие»	Принято.
7.	По пункту 2 проекта изменений ТР ТС 028/2012 (абзац второй пункта 4 статьи 7. Оценка соответствия ТР ТС 028/2012)	Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (письмо от 6 августа 2025 г. №1/40/4738)	В абзаце втором пункта 4 статьи 7 внести редакторскую правку: В слове «находится» букву «и» заменить буквой «я»	Принято.
8.	По пункту 2 проекта изменений ТР ТС 028/2012 (пункт 8 статьи 7. Оценка соответствия ТР ТС 028/2012)	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (направлено по электронной почте 12 августа 2025 года)	Пункт 8 статьи 7 предлагается исключить. Изготовитель обязан принимать меры по обеспечению стабильности процесса производства, соответствия изготавливаемых взрывчатых веществ и изделий на их основе требованиям настоящего технического регламента и осуществлять производственный контроль (на это есть прямое указание	Отклонено. С целью всесторонней проработки вопроса члены рабочей группы приняли решение дополнительно рассмотреть в рамках процедуры внутригосударственного согласования государств-членов: 1) норму пункта 8 проекта изменений в следующей редакции:

			<p>Федерального закона № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов») постоянно, а не только для схем 1с и 7с.</p> <p>Возможно в этом пункте имелся в виду анализ состояния производства, проводимый органом по сертификации продукции, тогда нужно полностью переработать данную формулировку.</p>	<p>«Изготовитель принимает все необходимые меры по обеспечению стабильности процесса производства и соответствия изготавливаемых взрывчатых веществ и изделий на их основе требованиям настоящего технического регламента, а также осуществляет производственный контроль (для схем 1с и 7с).»;</p> <p>2) дополнение пункта 6 статьи 7 ТР ТС 028/2012 абзацем в следующей редакции:</p> <p>«копия документов, подтверждающих обеспечение стабильности процесса производства и соответствия изготавливаемых взрывчатых веществ и изделий на их основе требованиям настоящего технического регламент (для схем 1с и 7с)».</p>
9.	<p>По пункту 2 проекта изменений ТР ТС 028/2012 (абзац первый пункта 12 статьи 7. Оценка соответствия ТР ТС 028/2012)</p>	<p>Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (письмо от 6 августа 2025 г. №1/40/4738)</p>	<p>Абзац первый пункта 12 статьи 7 изложить в следующей редакции:</p> <p>«Орган по сертификации продукции проводит периодическую оценку сертифицированных взрывчатых веществ и изделий на их основе в течение срока действия сертификата соответствия не реже 1 раза в течение 12 месяцев посредством:»</p> <p>Для исключения двоякого толкования слова год (текущий календарный год или год, отсчитываемый от определенного события –</p>	<p>Принято.</p>

			даты выдачи сертификата или проведения последней периодической проверки).	
10.	По пункту 2 проекта изменений ТР ТС 028/2012 (абзац десятый пункта 12 статьи 7. Оценка соответствия ТР ТС 028/2012)		<p>Абзац десятый пункта 12 статьи 7 изложить в следующей редакции:</p> <p>«Орган по сертификации продукции в течении 3-х рабочих дней вносит сведения о приостановлении или прекращении действия сертификата соответствия в единый реестр выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии.»»</p> <p>Для установления, конкретных временных сроков и их юридического закрепления (в предложенной редакции орган по сертификации продукции может осуществлять внесение сведений, указанных в абзаце, бесконечно долгое время).</p>	<p>Отклонено.</p> <p>Не является предметом ТР ТС 028/2012. Это процедурный вопрос ведения единого реестра для всех технических регламентов Союза целесообразно устанавливать в одном горизонтальном документе. Например, Типовые схемы_оценки соответствия, утвержденные Решением Совета Комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 (далее – Типовые схемы), Порядок формирования и ведения единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, утвержденный Решением Коллегии Комиссии от 26 сентября 2017 г. № 127 (далее – Порядок).</p> <p>Вместе с тем обращаем внимание, что в Комиссию поступила инициатива Российской Федерации с предложением о внесении изменений в части установления сроков в Типовые схемы, Порядок. Данная инициатива планируется к рассмотрению на совещании 15.10.2025</p>
11.	По пункту 2 проекта изменений ТР ТС 028/2012 (абзац второй подпункта 16.3		<p>Абзац второй подпункта 16.3 пункта 16 статьи 7 изложить в следующей редакции:</p> <p>«а) исследования (испытания) образца взрывчатых веществ и изделий на их основе, планируемого к производству (изготовлению),</p>	<p>Принято.</p>

	<p>пункта 16 статьи 7. Оценка соответствия ТР ТС 028/2012)</p>		<p>как типового представителя всех будущих взрывчатых веществ и изделий на их основе;».</p> <p>Для однозначности понимания и исключения различного толкования требований, устанавливаемых в абзаце.</p>	
--	--	--	---	--