

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменения в подпункт 3 пункта 6 Инструкции о порядке
использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных
документов в качестве декларации на товары»
от 1 октября 2020 г. № 308**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменения в подпункт 3 пункта 6 Инструкции о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары» (далее соответственно – проект решения, Инструкция), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 21 июля по 20 августа 2020 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104169/ria_21072020.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения, **процедуры**, предусмотренные пунктами 154 – 161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке отмечено, что возможность применения упрощенного порядка таможенного декларирования возможна в отношении не всех типов гражданских пассажирских самолетов, временное нахождение и использование которых на таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) допускаются без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов.

Так, для гражданских пассажирских самолетов, указанных в пункте 6 перечня категорий товаров, временное нахождение и использование которых на таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) допускаются без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, утвержденного Решением Совета ЕЭК от 20 декабря 2017 г. № 109 (далее – Перечень), такая возможность применения упрощенного порядка таможенного декларирования установлена Решением Коллегии ЕЭК от 4 июня 2019 г. № 92.

При таможенном декларировании таких самолетов, помещаемых под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), в соответствии с подпунктом 3 пункта 6 Инструкции, в качестве декларации на товары допускается использование транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов с предоставлением письменного заявления, которые должны содержать сведения, необходимые для выпуска товаров. Указанные документы и заявление также могут использоваться в качестве декларации на товары при помещении этих самолетов под таможенную процедуру реэкспорта в целях завершения действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска), если ранее такие самолеты при их помещении под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) декларировались с предоставлением заявления.

Вместе с тем в отношении гражданских пассажирских самолетов, указанных в пункте 8 Перечня (с количеством пассажирских мест, указанным в схеме размещения пассажиров (LOPA), одобренной уполномоченным органом, ответственным за поддержание летной годности воздушных судов, не более чем на 35 человек, массой пустого снаряженного самолета более 28 000 кг, но не более 60 000 кг), **возможность применения такого упрощенного порядка таможенного декларирования при их помещении под такие таможенные процедуры в настоящее время не предусмотрена.**

Таким образом, в качестве проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком обозначено отсутствие возможности применения упрощенного порядка таможенного декларирования в отношении отдельных типов гражданских пассажирских самолетов, указанных в пункте 8 Перечня.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

По информации департамента-разработчика целью принятия проекта является установление возможности использования в качестве декларации на товары транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов с представлением заявления при таможенном декларировании гражданских пассажирских самолетов, указанных в пункте 8 Перечня.

При этом, по мнению департамента-разработчика, установление такого порядка таможенного декларирования в отношении рассматриваемых гражданских пассажирских самолетов позволит упростить и существенно сократить сроки их таможенного декларирования.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит распространить возможность применения упрощенного порядка таможенного декларирования на все типы гражданских пассажирских самолетов, временное нахождение и использование которых на таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) допускаются без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов.

Приложение: на 3 л. в 1экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в подпункт 3 пункта 6 Инструкции о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

По информации департамента-разработчика проект решения направлен на создание более комфортных условий для участников внешнеэкономической деятельности, являющихся декларантами гражданских пассажирских самолетов, указанных в пункте 8 Перечня, помещаемых под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), а также под таможенную процедуру реэкспорта в целях завершения действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска).

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиков указан **в полном объеме.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком обозначены декларанты.

По информации департамента-разработчика воздействие, оказываемое на указанных адресатов предлагаемым регулированием, заключается в установлении возможности не подавать таможенному органу декларацию на товары, заполненную в соответствии с Порядком заполнения декларации на товары по форме, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257 «О форме декларации на товары и порядке ее заполнения» (далее – Решение № 257), а применять упрощенный порядок в отношении гражданских пассажирских самолетов, указанных в пункте 8 Перечня, при их помещении под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) и таможенную процедуру реэкспорта в установленном случае.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика предлагаемые изменения выражаются в дополнении подпункта 3 пункта 6 Инструкции ссылкой на пункт 8 Перечня. Таким образом, в отношении гражданских пассажирских самолетов, указанных в пункте 8 Перечня, предусматривается возможность установления упрощенного порядка таможенного декларирования с использованием в качестве декларации на товары транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов с предоставлением заявления при их помещении под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), а также под таможенную процедуру реэкспорта в целях завершения действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска), если ранее такие самолеты при их помещении под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) декларировались с предоставлением заявления.

Департаментом-разработчиком **верно** описано содержание регулирования, предусмотренного проектом решения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что принятие проекта решения создаст правовую основу для применения упрощенного порядка таможенного декларирования в отношении рассматриваемой категории гражданских пассажирских самолетов. Установление предлагаемой нормы позволит декларанту использовать в качестве декларации на товары стандартные транспортные, коммерческие документы перевозчика и заявление при помещении таких самолетов под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), а также под таможенную процедуру реэкспорта в случае, установленном в подпункте 3 пункта 6 Инструкции.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.**

6. Сведения о рассматриваемых альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком был рассмотрен такой альтернативный вариант, как сохранение действующего регулирования. Вместе с тем по мнению департамента-разработчика в данном случае соответствующая проблема решена не будет, в связи с чем в отношении гражданских пассажирских самолетов, указанных в пункте 8 Перечня, будет применяться таможенное декларирование товаров в порядке, предусмотренном Решением № 257.

Департаментом-разработчиком приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также **надлежащим образом** рассмотрена альтернатива предлагаемому регулированию.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не повлечет дополнительных расходов для субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, департаментом-разработчиком также представлена информация о том, что принятие проекта решения будет способствовать снижению издержек декларантов, связанных с таможенным декларированием рассматриваемых самолетов гражданской авиации.

Принимая во внимание позитивную направленность проекта решения, **представляется возможным согласиться с указанными выводами департамента-разработчика.**