

# **ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**

## **о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности**

**Наименование проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии.**

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в раздел 2.13 перечня товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее соответственно – проект решения, Комиссия, перечень). Указанный перечень является приложением № 2 к Решению Коллегии Комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 (далее – Решение № 30).

Проект решения подготовлен Департаментом таможенно-тарифного и нетарифного регулирования на основании инициативного предложения Российской Федерации.

### **1. Проблема, на решение которой направлен проект решения.**

На основании статьи 46 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее соответственно – Договор, Союз) в торговле с третьими странами применяются единые меры нетарифного регулирования.

Пунктами 4 и 37 Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (приложение № 7 к Договору) установлено, что решение о введении, применении и отмене мер нетарифного регулирования принимаются Комиссией. Товары, в отношении которых принято соответствующее решение, включаются в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами.

В соответствии с Решением № 30 порядок ввоза на таможенную территорию Союза товаров, включенных в раздел 2.13 «Ядовитые вещества, не являющиеся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ», определен Положением о ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза ядовитых веществ, не являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ (приложение № 19 к Решению № 30) (далее соответственно – Положение, ядовитые вещества, раздел 2.13).

Согласно Положению ввоз ядовитых веществ на таможенную территорию Союза осуществляется при наличии разрешительных документов (лицензия или заключение (разрешительный документ)),

представляемых таможенному органу государства-члена при прибытии ядовитых веществ на таможенную территорию Союза.

**Справочно:** так, в частности, на основании лицензии на импорт ядовитые вещества помещаются под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления (за исключением случая помещения под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления ядовитых веществ, являющихся образцами, ввозимыми для целей проведения регистрационных и научных исследований, экспертиз, испытаний и иных целей, ввоз которых осуществляется на основании заключения (разрешительного документа));

на основании заключения (разрешительного документа) ядовитые вещества помещаются под таможенные процедуры свободной таможенной зоны, свободного склада, переработки на таможенной территории, переработки для внутреннего потребления, реимпорта, а также под таможенную процедуру таможенного транзита для перевозки от таможенного органа в месте прибытия на таможенную территорию Союза до таможенного органа в месте убытия с таможенной территории Союза;

помещение ядовитых веществ под таможенную процедуру таможенного транзита для перевозки от таможенного органа в месте прибытия на таможенную территорию Союза до внутреннего таможенного органа осуществляется при наличии лицензии или заключения (разрешительного документа), представленных для помещения ядовитых веществ под иные таможенные процедуры.

В целях обеспечения жизни и здоровья граждан, охраны окружающей среды, осуществления контроля и противодействия незаконному обороту ядовитых веществ, обладающих опасными токсичными свойствами, Российская Сторона предложила включить в раздел 2.13 следующие вещества: хлороформ, синильную (цианистоводородную) кислоту и циклон.

**Справочно:** **хлороформ** – ядовитое вещество, вызывающее серьезные последствия для организма человека (способствует развитию хронических заболеваний сердечно-сосудистой системы, почек, печени, органов дыхания, влияет на репродуктивную функцию человека); **синильная (цианистоводородная) кислота** – токсичное и смертельно ядовитое вещество; **циклон** – ядовитое вещество на основе синильной кислоты.

Указанные вещества контролируются в государствах-членах Союза: так, хлороформ подлежит контролю в Республике Армения и Российской Федерации, синильная (цианистоводородная) кислота – в Республике Беларусь и Российской Федерации; циклон – в Республике Казахстан, Кыргызской Республике и Российской Федерации.

Ключевой проблемой, на решение которой направлен проект решения, является отсутствие нормативного правового основания для применения разрешительного порядка, определенного Положением, при ввозе на таможенную территорию Союза конкретных ядовитых веществ: хлороформа, синильной (цианистоводородной) кислоты и циклона, обладающих опасными токсичными свойствами для жизни и здоровья населения государств-членов Союза, окружающей среды.

## **2. Цель регулирования.**

Основной целью принятия проекта решения является совершенствование норм права Союза в целях исключения бесконтрольного ввоза на таможенную территорию Союза ядовитых веществ: хлороформа, синильной (цианистоводородной) кислоты и циклона.

## **3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

Проект решения направлен на защиту интересов: населения государств-членов Союза; уполномоченных и контролирующих (включая таможенные) государственных органов государств-членов Союза.

## **4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.**

Действие проекта решения направлено на:

участников внешнеторговой деятельности государств-членов Союза, осуществляющих ввоз ядовитых веществ: хлороформа, синильной (цианистоводородной) кислоты и циклона на таможенную территорию Союза;

государственные органы государств-членов Союза, уполномоченные на выдачу заключения (разрешительного документа) на ввоз ядовитых веществ, а также на выдачу лицензии на импорт указанных товаров;

таможенные органы государств-членов Союза, осуществляющие контроль за обеспечением соблюдения мер нетарифного регулирования;

Воздействие, оказываемое на адресатов предлагаемым регулированием, заключается:

в создании понятных правил для участников внешнеторговой деятельности при ввозе на таможенную территорию Союза ядовитых веществ: хлороформа, синильной (цианистоводородной) кислоты и циклона и получении необходимых разрешительных документов в соответствии с Положением;

в оформлении уполномоченными государственными органами государств-членов Союза разрешительных документов на ввоз ядовитых веществ на таможенную территорию Союза;

в проведении таможенными органами государств-членов Союза административных процедур в части обеспечения соблюдения мер нетарифного регулирования.

Проект решения будет способствовать:

повышению уровня защиты окружающей среды, жизни и здоровья населения государств-членов Союза путем исключения риска

бесконтрольного ввоза на таможенную территорию Союза опасных ядовитых веществ: хлороформа, синильной (цианистоводородной) кислоты и циклона;

созданию единого в рамках Союза регулирования в части ввоза указанных ядовитых веществ.

#### **5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).**

Проект решения предусматривает обязанности по оформлению/получению разрешительных документов, предусмотренных Положением, при ввозе на таможенную территорию Союза ядовитых веществ: хлороформа, синильной (цианистоводородной) кислоты и циклона.

#### **6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом Решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).**

В настоящее время ввоз на таможенную территорию Союза ядовитых веществ из раздела 2.13 осуществляется на основании разрешительных документов в соответствии с Положением.

Проектом Решения предусматривается дополнение раздела 2.13 тремя позициями: хлороформом, синильной (цианистоводородной) кислотой и циклоном и установлении нормативных правовых оснований для применения разрешительного порядка в соответствии с Положением.

#### **7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.**

В ходе работы по подготовке проекта решения Сторонами рассматривалось в качестве альтернативного предложения сохранение действующей редакции раздела 2.13 перечня и регулирования порядка ввоза ядовитых веществ: хлороформа, синильной (цианистоводородной) кислоты и циклона в соответствии с национальным законодательством.

Вместе с тем, учитывая возможные риски в случае бесконтрольного ввоза вышеуказанных веществ на таможенную территорию Союза, Сторонами признано необходимым распространить на вышеуказанные ядовитые вещества разрешительный порядок, определенный Положением, и обеспечить применение единых мер контроля за ввозом этих товаров.

В этой связи, по итогам обсуждения государствами-членами Союза предлагаемое проектом решения регулирование признано оптимальным.

## **8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения.**

Основанием для принятия проекта решения является:

статья 46 Договора, предусматривающая в торговле с третьими странами применение единых мер нетарифного регулирования;

пункты 4 и 37 приложения № 7 к Договору, определяющие, что решение о введении, применении или отмене мер (разрешительного порядка) принимаются Комиссией;

Решение № 30.

## **9. Сфера полномочий Комиссии, к которой относится проект решения.**

Проект решения подготовлен в рамках полномочий Комиссии в сфере нетарифного регулирования в соответствии с пунктом 3 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору).

## **10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.**

Принятие проекта решения не повлечет финансово-экономических последствий для бюджетов государств-членов Союза. При этом, реализация данного проекта решения предполагает дополнительные затраты субъектов предпринимательской деятельности в части необходимости получения разрешительных документов при ввозе хлороформа, синильной (цианистоводородной) кислоты и циклона на таможенную территорию Союза, в целях соблюдения мер нетарифного регулирования, действующих на таможенной территории Союза.

Вместе с тем, действующий в соответствии с Положением разрешительный порядок ввоза ядовитых веществ из раздела 2.13 является понятным и отработанным для участников внешнеторговой деятельности государств-членов Союза как по механизму реализации, так и в части сроков оформления разрешительных документов.

## **11. Предполагаемые сроки вступления проекта Решения в силу.**

Вступление в силу проекта решения предполагается по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

## **12. Ожидаемый результат регулирования.**

Принятие проекта решения позволит:

не допустить перемещение через таможенную границу Союза ядовитых веществ: хлороформа, синильной (цианистоводородной) кислоты и циклона, без соблюдения мер нетарифного регулирования;

повысить эффективность защиты окружающей среды, жизни и здоровья населения государств-членов Союза от негативного воздействия опасных ядовитых веществ.

### **13. Описание опыта государств-членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения (с обоснованием его прогрессивности и применимости).**

В ходе подготовки проекта решения проанализировано законодательство государств-членов Союза в части применения мер контроля в отношении указанных ядовитых веществ: хлороформа, синильной (цианистоводородной) кислоты и циклона.

***Справочно:** так, в частности, в Республике Армения хлороформ включен в список наркотических средств и психотропных веществ, в отношении контроля над оборотом которых, в Республике Армения устанавливаются определенные условия, утвержденный постановлением Правительства Республики Армения от 21 августа 2003 г. № 1129-N;*

*в Республике Беларусь синильная (цианистоводородная) кислота включена в список ядовитых веществ, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.08.20219 № 537;*

*в Республике Казахстан циклон включен в Перечень ядов, производство, переработка, приобретение, хранение, реализация, использование и уничтожение которых подлежит лицензированию, утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 16 февраля 2015 г. № 59;*

*в Кыргызской Республике циклон отнесен к группе сильнодействующих ядовитых веществ, в отношении которых действуют Правила безопасности при обращении с сильнодействующими ядовитыми веществами в Кыргызской Республике утвержденные постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 октября 2019 г. № 576;*

*в Российской Федерации хлороформ, синильная (цианистоводородная) кислота и циклон включены в номенклатуру сильнодействующих и ядовитых веществ, не являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ, на которые распространяется порядок ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 1996 г. № 278 (постановление Правительство Российской Федерации от 3 августа 1996 г. № 930).*

По итогам обсуждения Сторонами признано целесообразным установить единое регулирование в части ввоза на таможенную территорию Союза хлороформа, синильной (цианистоводородной) кислоты и циклона и применить к ним разрешительный порядок, определенный Положением.

### **14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения.**

В соответствии с разделом IX Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, по проекту решения предусмотрено проведение оценки регулирующего воздействия (ОРВ).

**15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения.**

**16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта решения, к основным сведениям о проекте решения и (или) о его подготовке.**

Проект решения рассмотрен на совещаниях представителей уполномоченных государственных органов Сторон и заседаниях подкомитета по таможенно-тарифному, нетарифному регулированию и защитным мерам Консультативного комитета по торговле в октябре и декабре 2025 г. и рекомендован к внесению на заседание Коллегии Комиссии в установленном порядке.