

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА **о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической** **комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения: О некоторых вопросах применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Пунктом 6 статьи 13 Соглашения по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны (далее соответственно – Соглашение, СЭЗ, СТЗ) в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, допускается совершение любых операций, если совершение таких операций соответствует условиям соглашения об осуществлении деятельности на территории СЭЗ, в том числе - потребление товаров.

При этом ни Соглашением, ни иным нормативно-правовыми актами с сфере таможенного регулирования не дается определение, что включает в себя термин «потребление товаров», а также не регламентируется порядок завершения таможенной процедуры СТЗ в отношении потребленных товаров.

Также статьей 15 Соглашения определено, что для вывоза товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, и (или) товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, с территории СЭЗ, на которой применяется таможенная процедура СТЗ действие таможенной процедуры СТЗ должно быть завершено.

При этом, на практике возникает необходимость временного вывоза товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, и (или) товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, с территории СЭЗ без завершения действия таможенной процедуры СТЗ, однако в Соглашении такая возможность не предусмотрена.

Все это создает определенные барьеры для субъектов предпринимательской деятельности – резидентов (участников, субъектов) СЭЗ (далее – резиденты СЭЗ). Полномочия ЕЭК на урегулирование данных вопросов отсутствуют.

В ходе работы над Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (далее соответственно – ТК Союза, Союз), в которой принимали участие представители бизнес-сообщества, данные проблемы были учтены, решение некоторых вопросов применения таможенной процедуры СТЗ было отнесено к компетенции ЕЭК.

Для реализации отсылочных норм ТК Союза разработан проект решения ЕЭК «О некоторых вопросах применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны» (далее – проект решения).

2. Цель регулирования: Целями проекта решения является регулирование отдельных вопросов применения таможенной процедуры СТЗ, и вступление в силу такого решения одновременно с ТК Союза.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: резиденты СЭЗ – юридические лица или индивидуальные предприниматели.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Субъекты предпринимательской деятельности – резиденты СЭЗ (экспортеры и импортеры), таможенные органы и их должностные лица.

Воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов – возможность решения некоторых проблемных вопросов применения таможенной процедуры СТЗ.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

В соответствии с проектом решения предлагается определить:

случаи, когда на территории СЭЗ допускается потребление товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, и (или) товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, иное, чем расходование (потребление) товаров при совершении предусмотренных подпунктом 4 пункта 1 статьи 205 ТК Союза операций по переработке товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, согласно приложению № 1;

условия, при которых с разрешения таможенного органа допускается вывоз товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, и (или) товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, с территории СЭЗ на остальную часть территории государства – члена Союза (далее – государство-член), на территории которого создана такая СЭЗ, для собственных производственных и технологических нужд резидента СЭЗ без завершения таможенной процедуры СТЗ, согласно приложению № 2;

условия, при которых с разрешения таможенного органа допускается вывоз товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, и (или) товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, с территории СЭЗ на остальную часть таможенной территории Союза, для совершения операций по переработке (обработке) товаров, изготовлению товаров, включая сборку, монтаж, подгонку, без завершения таможенной процедуры СТЗ, согласно приложению № 3;

Перечень частей территорий государств-членов, на которые допускается вывоз товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, и (или) товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, для собственных производственных и технологических нужд;

что резидентом СЭЗ обеспечивается возможность идентификации товаров.

Также для завершения действия таможенной процедуры СТЗ в случаях, предусмотренных приложением № 1 к проекту решения, утверждается соответствующий Порядок, в котором определяются:

лица, которые вправе подать заявление о завершении таможенной процедуры СТЗ;

сведения, которые указываются в этом заявлении;

документы, подтверждающие заявленные сведения, включая отчет о потреблении товаров, если представление такого отчета предусмотрено законодательством государств-членов таможенном регулировании.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие данного проекта решения позволит установить:

случаи иного потребления товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, и (или) товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, чем расходование (потребление) товаров при совершении операций по переработке товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ;

что вывоз товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, и (или) товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, на остальную часть территории единицы административно-территориального устройства государства-члена, на территории которой создана такая СЭЗ, для собственных производственных и технологических нужд допускается без завершения таможенной процедуры СТЗ при соблюдении определенных условий;

что вывоз товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, и (или) товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, на остальную часть территории государства-члена, на территории которого создана СЭЗ, без завершения таможенной процедуры СТЗ допускается для совершения иных операций по переработке (обработке), изготовлению товаров;

что действие таможенной процедуры СТЗ в случае, предусмотренном подпунктом 3 пункта 10 статьи 207 ТК Союза, завершается без помещения товаров под таможенные процедуры, установленные ТК Союза на основании решения таможенного органа.

Принятие проекта решения позволит устранить правовую неопределенность и обеспечит единообразный подход таможенных органов государств-членов.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Как альтернативные варианты решения проблемы можно рассмотреть:

1) Возможность сохранения действующего регулирования.

Не решается проблема, сохраняется правовая неопределенность;

2) Разработка и принятие рекомендации Коллегии ЕЭК по данному вопросу.

В соответствии с пунктом 13 Положения о Евразийской экономической комиссии рекомендации ЕЭК не имеют обязательного характера для государств-членов;

По мнению департамента-разработчика, предлагаемое проектом решения регулирование является оптимальным.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

В соответствии с подпунктом 5 пункта 1, подпунктами 4 и 5 пункта 4 статьи 205 и абзацем вторым пункта 11 статьи 207 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза), а также пунктами 128¹, 128², 128³ и 128⁴ приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках следующих сфер компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения обязанностей, ограничений и (или) запретов.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Предполагаемый срок вступления проекта решения в силу – по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования, но не ранее даты вступления в силу Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Принятие проекта решения позволит снизить издержки субъектов предпринимательской деятельности – резидентов СЭЗ и будет способствовать развитию производств и института СЭЗ на территории государств-членов.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

При разработке проекта решения был изучен опыт государств-членов.

Действующим в настоящее время Соглашением, затронутые проектом решения вопросы не регламентированы, что создает определенные барьеры для резидентов СЭЗ.

Представители государств-членов Союза (как со стороны государственных органов, так и со стороны бизнес-сообщества) признали целесообразность подготовки данного проекта решения ЕЭК.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Департаментом-разработчиком с 7 марта 2017 г. по 6 апреля 2017 г. проведено публичное обсуждение в рамках текущей оценки регулирующего воздействия проекта решения на условия ведения предпринимательской деятельности.

По результатам публичного обсуждения поступили заполненный опросный лист от ООО «КАСТАМОНУ ИНТЕГРЕЙТЕД ВУД ИНДАСТРИ» (Россия, ОЭЗ «Алабуга») и предложения Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК.

Проект решения размещен со 2 августа 2017 г. по 1 сентября 2017 г. для его повторного публичного обсуждения, с учетом того, что в результате доработки проекта решения департаментом-разработчиком в проект решения внесены существенные изменения, публичное обсуждение которых ранее не проводилось.

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены на официальном сайте ЕАЭС (Правовой портал ЕАЭС, раздел «Общественное обсуждение и оценка регулирующего воздействия».

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102392/ria_02082017).

Представление предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

О размещении указанных документов были письменно извещены:

члены Рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, состав которой утвержден Решением Коллегии ЕЭК от 31.03.2015 № 25;

сводный департамент ЕЭК;

координаторы от бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС: Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения, Республиканская ассоциация предприятий промышленности Республики Беларусь, Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь, Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан, Национальный Альянс Бизнес-ассоциаций Кыргызской Республики, Кыргызский союз промышленников и предпринимателей, Российский союз промышленников и предпринимателей, Ассоциация Европейского бизнеса в России.

По итогам публичного обсуждения поступили предложения Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК, которые, по возможности, учтены в проекте решения ЕЭК.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.