**СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ
о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия**

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в некоторые решения Коллегии Евразийской экономической

 (полное наименование проекта решения

Комиссии»

Евразийской экономической комиссии (ЕЭК))

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Номер вопросаи его формулировка согласно опросному листу | Содержание ответа | Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа | Комментарийдепартамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза | Необходимость конкретизации норм, определяющих порядок представления предварительной информации в соответствии со статьей 11 Таможенного кодекса Евразийской экономической комиссии. | РУП «Белтаможсервис», Заполненный опросный лист направлен электронной почтой |  |
| 2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию. | Содержит уточнение норм в части регистрации и использования предварительной информации. Способствует снижению количества бумажных документов, необходимых для проведения таможенных операций; ускорению и упрощению совершения таможенных операций, связанных с ввозом товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза. Позволяет сформировать единую правоприменительную практику в рамках ЕАЭС в вопросе применения предварительного информирования | РУП «Белтаможсервис», Заполненный опросный лист направлен электронной почтой |  |
| 3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования. | Точно | РУП «Белтаможсервис», Заполненный опросный лист направлен электронной почтой |  |
| 4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий. | Уточнены нормы, определенные в ранее принятых Решениях. Определен порядок корректировки ПИ, сроки предоставления ПИ. Уточнения по сведениям по медико-санитарной декларации, для водного транспорта | РУП «Белтаможсервис», Заполненный опросный лист направлен электронной почтой |  |
| 5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния наусловия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)? Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования.Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности. | Альтернативных вариантов не представлено | РУП «Белтаможсервис», Заполненный опросный лист направлен электронной почтой |  |
| 6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза? | Нет | РУП «Белтаможсервис», Заполненный опросный лист направлен электронной почтой |  |
| 7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования? | Скорее всего, да | РУП «Белтаможсервис», Заполненный опросный лист направлен электронной почтой |  |
| 8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проектарешения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие?Если да, то какой переходный период необходим и почему? | Да - для проверки работоспособности систем и программных продуктов, при необходимости доработки и внесения разъяснений | РУП «Белтаможсервис», Заполненный опросный лист направлен электронной почтой |  |
| 9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием. | Нет | РУП «Белтаможсервис», Заполненный опросный лист направлен электронной почтой |  |
| Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.). | Содержание направленного предложения | Информацияо лице, направившем предложение, а также способе направления предложения | Информация департамента, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения) |
| 5 | 6 | 7 | 8 |
| Замечания и предложения по проекту Решения по вопросам внесения изменений в Порядки представления предварительной информации (Решения 51, 56, 57, 62) |
| Подпункт «а» пункта 1 проекта решения | Предлагаемые изменения по представлению предварительной информации в объеме не менее, чем сведения подпунктов «а»-«з» пункта 5 Порядка представления предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза водным транспортом, утвержденного Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10 апреля 2018 г.№ 51 увеличивают срок заблаговременного представления предварительной информации в 4 раза, но и вводят обязанность отдельной подачи части сведений из состава предварительной информации, что приведет к двукратной подаче таких сведений | Департамент развития предпринимательской деятельности, служебная записка от 19.05.2020 №10-7601/Э | Учтено |
| Исключить. Действующая редакция пункта 4 определила взаимоприемлемый баланс интересов всех заинтересованных сторон  | Общероссийское отраслевое объединение работодателей «Российская палата судоходства», письмо от 10.06.2020 №РПС-4-8/319 |
| Исключить. Привязка предварительной информации, представленной в расширенном составе сведений должна осуществляться на системном уровне и независимо от поданной предварительной информации перевозчиком. | Национальная ассоциация морских агентов, письмо от 08.06.2020 №НАМА-27/ЕЭС |
| Подпункт «в» пункта 1 проекта решения | Исключить. Действующая редакция соответствует положениям подпункта 2 пункта 1 статьи 89 Таможенного кодекса ЕАЭС  | Общероссийское отраслевое объединение работодателей «Российская палата судоходства», письмо от 10.06.2020 №РПС-4-8/319 | Учтено |
| Исключить. Статья 89 Таможенного кодекса ЕАЭС предусматривает формулировку «наличие/отсутствие» | Национальная ассоциация морских агентов, письмо от 08.06.2020 №НАМА-27/ЕЭС |
| Предлагается исключить, так как данное предложение противоречит ст. 89 ТК ЕАЭС, предусматривающей слова «наличие (отсутствие)». | Секретариат Комитета РСПП по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО, информация поступила на электронную почту |
| Подпункт «г» пункта 1 проекта решения | Необходимо конкретизировать положение данной нормы, уточнив, под какие именно запреты и ограничения попадают перевозимые экипажем товары и судовое снаряжение | Департамент развития предпринимательской деятельности, служебная записка от 19.05.2020 №10-7601/Э | Учтено |
| Исключить. Вводимое понятие «судовое снаряжение» не используется в Таможенном кодексе ЕАЭС, а личные вещи экипажа не относятся к товарам, в отношении которых представляется предварительная информация  | Общероссийское отраслевое объединение работодателей «Российская палата судоходства», письмо от 10.06.2020 №РПС-4-8/319 |
| Исключить. Предлагается использовать понятие не определенное Таможенным кодексом ЕАЭС «судовое снаряжение», личные вещи экипажа не относятся к товарам в отношении которых представляется предварительная информация | Национальная ассоциация морских агентов, письмо от 08.06.2020 №НАМА-27/ЕЭС |
| Предлагается исключить. Вводимое понятие "судовое снаряжение" не используется в Таможенном кодексе ЕАЭС.Согласно п. 6 ст. 2 ТК ЕАЭС понятия гражданского законодательства и других отраслей законодательства, используемые в настоящем Кодексе, применяются в каждом из государств-членов в том значении, в котором они используются в соответствующих отраслях законодательства государства-члена, если иное не установлено настоящим Кодексом.В Приложении к Конвенции по облегчению международного морского судоходства 1965 года (с поправками, включая резолюцию Международной морской организации FAL.8(32) дано следующее определение термину судовое снаряжению это предметы, за исключением судовых запасных частей, находящиеся и предназначенные для использования на судне, которые являются съемными, но не имеют расходуемого характера, включая такие принадлежности судна, как спасательные шлюпки, спасательные устройства, мебель, судовую аппарель и другие подобные предметы.В силу п. 6 ст. 2 ТК Союза определение, данное термину «судовое снаряжение» в Конвенции использовать не представляется возможным.Таким образом, указанный термин без определения его значения вводить в Решение нельзя, создается риск неверной классификации того или иного объекта.При этом данный пункт предписывает перевозчику включать в предварительную информацию (ПИ) «личные вещи экипажа», которые не являются товарами, предполагаемыми к ввозу на таможенную территорию ЕАЭС и предусмотрены ст. 89 ТК ЕАЭС. Личные вещи членов экипажа судна это личные вещи физических лиц и не имеют никакого отношения к ПИ. | Секретариат Комитета РСПП по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО, информация поступила на электронную почту |
| Подпункт «д» пункта 1 проекта решения | Предлагаемые изменения не позволяют возможным проведение сверки представляемых сведений по пункту 5 Порядка представления и сведениями, необходимыми для осуществления санитарно-эпидемиологического надзора. Необходимо обосновать в соответствии с каким документами будут представляться необходимые сведения и описать механизм их представления. | Департамент антимонопольного регулирования, служебная записка от 11.06.2020 №22-9131/Э | Дополнительная информация по предлагаемым изменениям Сверка сведений, заявленных в пункте 5 Порядка а со сведениями, указанными в морской медико-санитарной декларации, либо в разрешении (ограничении) свободной практики в порту в отношении пассажиров и членов экипажа проведена экспертами на 50-ом заседании (протокол от 18.12.2019 № 19-63/пр).  |
| Поддерживается предлагаемая редакция. Убраны излишние и нерациональные требования Роспотребнадзора. Набор сведений приведен в соответствии с требованиями ВОЗ и ограничен только перечнем полей морской медико-санитарной декларации (ММСД). Более того, перевозчик имеет возможность самостоятельно получить разрешение Роспотребнадзора (РНП) на свободную практику в порту или на постановку на карантинный рейд/причал и загрузить это решение в составе поданной предварительной информации и получить разрешение Роспотребнадзора через ФТС после подачи предварительной информации. | Национальная ассоциация морских агентов, письмо от 08.06.2020 №НАМА-27/ЕЭС |
| Подпункт «е» пункта 1 проекта решения | Предложенное дополнение необходимо скорректировать или исключить, поскольку пунктом 2 статьи 107 ТК ЕАЭС предусмотрено право Комиссии сокращать сведения, подлежащие в транзитной декларации в зависимости от категорий товаров, лиц, их перемещающих через таможенную границу Союза, и (или) вида транспорта, которым осуществляется перевозка (транспортировка) товаров | Департамент развития предпринимательской деятельности, служебная записка от 19.05.2020 №10-7601/Э | Отклонено Предлагаемое дополнение относится к уточняющей правке. Пунктом 2 статьи 107 ТК ЕАЭС определена компетенция Комиссии в части сокращения сведений, подлежащих указанию в транзитной декларации. Поскольку особенности указания сведений в транзитной декларации в зависимости от категорий товаров, лиц, их перемещающих через таможенную границу Союза, и (или) вида транспорта, которым осуществляется перевозка (транспортировка) товаров определяются отдельными актами Комиссии, то для точного соответствия состава сведений в транзитной декларации и предварительной информации необходима общая ссылка на эти акты.  В противном случае в предварительной информации всегда должен будет присутствовать весь состав сведений, определенный в статье 107.  Предлагаемая редакция позволяет в ряде случаев использовать сокращённый состав сведений. |
| Поддерживаются предлагаемые дополнения. | Национальная ассоциация морских агентов, письмо от 08.06.2020 №НАМА-27/ЕЭС |
| Подпункт «ж» пункта 1 проекта решения | Поддерживается. | Национальная ассоциация морских агентов, письмо от 08.06.2020 №НАМА-27/ЕЭС |  |
| Подпункт «з» пункта 1 проекта решения | Поддерживается. | Национальная ассоциация морских агентов, письмо от 08.06.2020 №НАМА-27/ЕЭС |  |
| Изложить пп. з) в следующей редакции:з) дополнить пункт 10 абзацами следующего содержания:«е) доставки продукции морского промысла, добытой (выловленной) и(или) произведенной во внутренних морских водах, территориальном море, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе государства-члена;Таможенные органы не вправе требовать предоставления предварительной информации в случаях, предусмотренных настоящим пунктом» | ПАО «НК «Роснефть»Подпунктом 10 д) Порядка представления предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза водным транспортом, утвержденного решением ЕЭК от 10.04.2018г. № 51, (далее- Порядок) предусмотрено, что предварительная информация (далее - ПИ) может не предоставляться при совершении судном перевозки грузов и (или) пассажиров между находящимися за пределами территорий государств-членов искусственными островами, сооружениями, установками и иными объектами, в отношении которых государства-члены обладают исключительной юрисдикцией, и территориями государств-членов, которые обладают исключительной юрисдикцией в отношении таких объектов.На практике формулировка «может не представляться» в ряде случае трактуется таможенными органами так, что решение о предоставлении/не предоставлении ПИ принимает таможенный орган. В этой связи предлагается дополнить указанный пункт 10 Порядка нормой о том, что требования о предоставлении ПИ в таких случаях не должны выдвигаться таможенными органами. | Частично учтено.Дополнение абзацем: «Таможенные органы не вправе требовать предоставления предварительной информации в случаях, предусмотренных настоящим пунктом» выходит за рамки компетенции Комиссии, установленной статьей 11 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза. |
| Подпункт «и» пункта 1 проекта решения | Поддерживается. Прописана измененная процедура дополнения уже поданной предварительной информации в соответствии с изменениями по пункта 4 – сначала подается только судовая часть, а потом она дополняется сведениями о грузовой части предварительной информации. | Национальная ассоциация морских агентов, письмо от 08.06.2020 №НАМА-27/ЕЭС |  |
| Дополнить пункт 1 проекта решения следующим абзацем | В подпункте «н» пункта 5 настоящего Порядка исключить слова (при наличии такой информации) | Секретариат Комитета РСПП по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО, информация поступила на электронную почту | По итогам обсуждения на экспертной группе 26.06.2020, Секретариатом Комитета РСПП по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО предложение снято |
| Подпункт «а» пункта 2 проекта решения | Предлагаемая редакция изменяет сроки представления предварительной информации, а также ставит соблюдение данного срока в зависимость от обстоятельств, на которые лицо, представляющее предварительную информацию не может повлиять. В связи с чем предлагается сохранить действующую норму либо обосновать либерализационный характер данной нормы | Департамент развития предпринимательской деятельности, служебная записка от 19.05.2020 №10-7601/Э | Дополнительные обоснования предлагаемой редакции: Для перевозчика данная норма носит улучшающий характер, так как отодвигает срок подачи предварительной информации на более позднее время. Для таможенных органов данная норма позволяет более четко контролировать нарушение срока представления предварительной информации, так как понятие «время ввоза» товаров на таможенную территорию не имеет определения.  |
| Подпункт «б» пункта 2 проекта решения | Не поддерживается расширение перечня сведений, поскольку данные изменения ухудшают правовое положение перевозчиков и таможенный представителей | Департамент развития предпринимательской деятельности, служебная записка от 19.05.2020 №10-7601/Э | Отклонено В соответствии с пунктом 4 статьи 11 ТК ЕАЭС представленная предварительная информация может использоваться при таможенном декларировании. Абзацем вторым пункта 3 статьи 278 ТК ЕАЭС определено, что сведения, подлежащие указанию в декларации на транспортное средство международной перевозки определяются Комиссией при определении порядка заполнения такой декларации. Решением Комиссии таможенного союза от 14.10.2010 № 422 «О форме таможенной декларации на транспортное средство и инструкции о порядке ее заполнения» утвержден состав сведений. Пунктом 9 инструкции о порядке заполнения таможенной декларации на транспортное средство в графе 3 определено указание сведений о марке, модели и типе транспортного средства. Отсутствие полного состава сведений не позволит осуществлять автоматическую обработку сведений и приводит к невозможности использования предварительной информации в качестве декларации транспортного средства международной перевозки. |
| Подпункт «г» пункта 2 проекта решения | С учетом предусмотренного Договором о Союзе и ТК ЕАЭС принципа единого таможенного регулирования в рамках Союза не поддерживается расширение практики применения страновых особенностей для одного из государств-членов Союза (РФ) в регулировании вопросов, унифицированных ранее . | Департамент развития предпринимательской деятельности, служебная записка от 19.05.2020 №10-7601/Э | Отклонено Правка, внесена в связи с дополнениями по сведениям, необходимым для оценки рисков. В соответствии со статьей 378 ТК Союза стратегия и тактика применения таможенными органами системы управления рисками, а также порядок ее функционирования устанавливаются законодательством государств-членов о таможенном регулировании.  |
| Необходимо обоснование изменений, указанных в подпункте «г» пункта 2 со ссылкой на соответствующие документы и нормативные правовые акты РФ, которые послужили причиной данных изменений | Департамент антимонопольного регулирования, служебная записка от 11.06.2020 №22-9131/Э |
| Подпункт «ж» пункта 2 проекта решения | Замечания аналогичны, изложенным в подпункте «е» пункта 1 проекта решения | Департамент развития предпринимательской деятельности, служебная записка от 19.05.2020 №10-7601/Э | ОтклоненоСм. пояснения по подпункту «е» пункта 1 проекта решения |
| Подпункт «а» пункта 3 проекта решения  | Замечания аналогичны, изложенным в подпункте «а» пункта 2 проекта решения | Департамент развития предпринимательской деятельности, служебная записка от 19.05.2020 №10-7601/Э | Отклонено См. пояснения по подпункту «а» пункта 2 |
| Подпункт «б» пункта 3 проекта решения | Не поддерживается расширение перечня сведений для Республики Армения поскольку такой подход ухудшает положение участника ВЭД. Необходимо обоснование данного предложения. | Департамент развития предпринимательской деятельности, служебная записка от 19.05.2020 №10-7601/Э | Отклонено Предлагаемое изменение относится к уточняющей редакционной правке. Новая редакция не изменяет количество сведений. |
| Исключить из подпункта «а» пункта 6 Порядка представления предварительной информации особенности для Республики Армения в связи с тем, что сведения о коде товаров и видов упаковок товаров указаны в пункте 5 Порядка | Департамент развития интеграциислужебная записка от 26.05.2020 №06-8022/Э | Отклонено В пункте 5 Порядка для кодов товаров и видов упаковок товаров для Республики Армения сделаны изъятия. Подпункт «а» пункта 6 Порядка определяет состав сведений, необходимый для совершения таможенных операций, связанных с уведомлением о прибытии товаров на таможенную территорию Союза в соответствии со статьей 88 Кодекса. Сведения о коде товаров и видов упаковок должны быть представлены перевозчиком для возможности использования предварительной информации в качестве уведомления о прибытии (подпункт 4 пункта 1 статьи 89 Таможенного кодекса ЕАЭС). В связи с особенностями применения пункта 5 для Республики Армения подпункт «а» содержит сведения о коде товаров и видов упаковок товаров. |
| Подпункт «в» пункта 3 проекта решения | Дополнить пункт сведениями в полном объеме, которые необходимы для формирования декларации на транспортное средство международной перевозки | Государственный таможенный комитет Республики Беларусь (письма от 04.06.2020 № 02-10/16719, от 24.06.22020 № 02-10/20502) | Отклонено Действующая норма уже содержит необходимые сведения |
| Подпункт «г» пункта 3 проекта решения | Замечания аналогичны, изложенным в подпункте «е» пункта 1 проекта решения | Департамент развития предпринимательской деятельности, служебная записка от 19.05.2020 №10-7601/Э | ОтклоненоСм. пояснения к подпункту «е» пункта 1 проекта решения |
| Подпункт «а» пункта 4 проекта решения | Предлагается оставить действующую редакцию либо обосновать выгоду перевозчика в информационно-аналитической справке | Департамент развития предпринимательской деятельности, служебная записка от 19.05.2020 №10-7601/Э |  Дополнительные обоснования предлагаемой редакцииСм. пояснения к подпункту «а» пункта 2 проекта решения. |
| Подпункт «б» пункта 4 проекта решения | Предлагается исключить дополнение поскольку расширяет практику применения страновых особенностей | Департамент развития предпринимательской деятельности, служебная записка от 19.05.2020 №10-7601/Э | Отклонено Сведения, определенные пунктом 5 Решения представляются в целях, предусмотренных подпунктом 1 пункта 2 статьи 11 Кодекса (для оценки рисков).  В соответствии с положениями статьи 378 ТК ЕАЭС стратегия и тактика применения таможенными органами СУР, порядок ее функционирования устанавливается законодательством государств-членов о таможенном регулировании.  В РФ в рамках двухсторонних международных соглашений при осуществлении информационного обмена предусмотрено наличие специального идентификатора поставки. Данный идентификатор используется системой управления рисков ФТС РФ для автоматической обработки и представления определенных преференций при осуществлении таможенного контроля.  |
| Необходимо представления обоснование включения дополнительных сведений для РФ | Департамент антимонопольного регулирования, служебная записка от 11.06.2020 №22-9131/Э |
| Подпункт «в» пункта 4 проекта решения | Исключить дополнительные сведения, поскольку такой подход ухудшает положение участников ВЭД либо представить дополнительные обоснования | Департамент развития предпринимательской деятельности, служебная записка от 19.05.2020 №10-7601/Э | ОтклоненоСм. пояснения по подпункту «б» пункта 2 проекта решения |
| Подпункт «д» пункта 4 проекта решения | Замечания аналогичны, изложенным в подпункте «е» пункта 1 проекта решения | Департамент развития предпринимательской деятельности, служебная записка от 19.05.2020 №10-7601/Э | ОтклоненоСм. пояснения к подпункту «е» пункта 1 проекта решения |
| По проектам решений | Учитывая, что изменения, предлагаемые в проектах решений касаются одного предмета регулирования, взаимосвязаны друг с другом и схожи по структуре предлагается их объединить в один документ  | Департамент развития интеграциислужебная записка от 26.05.2020 №06-8022/Э | Отклонено В соответствии с Приложением №2 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Евразийского экономического совета от 23.12.2014 №92 решения Коллегии, определяющие состав предварительной информации, порядок и сроки представления предварительной информации, лиц, которые обязаны либо вправе представлять предварительную информацию таможенным органам государств-членов, в зависимости от вида транспорта, которым осуществляется перевозка (транспортировка) товаров, и целей ее использования таможенным органом государства-члена (Решения Коллегии от 10.04.2018 г. №51, от 17.04.2018 г. №56, №57, от 24.04.2018 г. № 62) относятся к перечню чувствительных вопросов, по которым решение Коллегии принимается консенсусом. По решениям Коллегии, регламентирующим порядок регистрации представленной предварительной информации и порядок ее использования решение Коллегии принимается большинством.  Таким образом, несмотря на то, что указанные решения составляют комплект документов, регламентирующих предварительное информирование их объединение невозможно. |

Директор Департамента таможенной инфраструктуры \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Б.З. Байсеркеев

(директор (заместитель директора) департамента ЕЭК) (личная подпись) (инициалы, фамилия)

 « » июня 2020 г.