

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения
Евразийской экономической комиссии
на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 января 2016 г. № 12» (далее соответственно – проект изменений, Комиссия).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Комиссии:

В соответствии с пунктом 9 Протокола о проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений (приложение № 10 к Договору о Евразийском экономическом союзе) Решением Коллегии Комиссии от 26 января 2016 г. № 12 утвержден Порядок организации проведения межлабораторных сравнительных испытаний (межлабораторных сличений) (далее – Порядок), направленный на установление единых согласованных требований к организации проведения межлабораторных сравнительных испытаний (межлабораторных сличений) (далее – МСИ), осуществляемых с целью проверки квалификации лабораторий (центров), выполняющих работы по оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза) и включенных в Единый реестр органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза (далее соответственно – испытательные лаборатории, Союз).

На заседании Подкомитета по координации работ в области обеспечения единства измерений Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер (далее – Подкомитет), состоявшемся 6 августа 2020 года, рассматривался вопрос по актуализации права Союза в области обеспечения единства измерений по предложениям Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь (далее – Госстандарт РБ). В рамках указанного вопроса также рассматривалось предложение Госстандарта РБ о целесообразности актуализации Порядка.

В целях исполнения пункта 2.6.4 Протокола заседания Подкомитета от 6 августа 2020 г. № 16-32/пр Госстандартом РБ подготовлен проект изменений в Порядок, направленный на уточнение и дополнение процедур проведения МСИ.

Проект изменений направлен на решение следующих проблем:

неоднозначное толкование и правовая неопределенность отдельных положений действующего Порядка, выявленные в рамках правоприменительной практики указанного Порядка, являющиеся причиной возникновения барьеров для ведения предпринимательской деятельности;

отсутствие описания процедур проведения МСИ, а также требований к провайдерам, программам сличений и образцам.

2. Цель регулирования:

Целями принятия проекта изменений являются:

обеспечение сопоставимости результатов исследований (испытаний) и измерений (далее – испытания), осуществляемых испытательными лабораториями, в целях защиты граждан и государств – членом Союз (далее – государства-члены) а от недостоверных результатов измерений;

устранение неоднозначности толкования и правовой неопределенности отдельных положений действующего Порядка, выявленные в рамках правоприменительной практики указанного Порядка, являющиеся причиной возникновения барьеров для ведения предпринимательской деятельности;

повышение эффективности использования механизма сличений как одной из форм повышения компетентности испытательных лабораторий, осуществляющих оценку (подтверждение) соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза;

повышение уровня качества лабораторного контроля в целом по отраслям промышленности государств-членов;

гармонизация подходов выполнения сличений с международными правилами;

гармонизация с правовыми основами в области оценки соответствия и обеспечения единства измерений в Союзе с целью создания условий для признания результатов испытаний и связанных с ними измерений.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Комиссии:

государства-члены (включая уполномоченные органы исполнительной власти государств-членов);

субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющих выпуск в обращение продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия;

население государств-членов (потребителей продукции).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

уполномоченные органы государств-членов;

провайдеры межлабораторных сравнительных испытаний (межлабораторных сличений) – организации, уполномоченные (аккредитованные) на выполнение программ проверок квалификации (далее – провайдер);

органы по аккредитации государств-членов, уполномоченные в соответствии с законодательством государства-члена на осуществление этой деятельности (далее – органы по аккредитации);

научно-методические центры по проведению межлабораторных сравнительных испытаний (межлабораторных сличительных испытаний, межлабораторных сличений) государств-членов;

испытательные лаборатории.

Проектом изменений регламентирует порядок действий указанных выше адресатов регулирования.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проект изменений не предполагает введение каких-либо ограничений на деятельность испытательных лабораторий по сравнению с существующими ограничениями в настоящее время.

Проект изменений предусматривает уточнение и конкретизацию:

функций провайдера;

процедур разработки и реализации программ межлабораторных сличений;

требований к образцам;

требований к обработке результатов испытаний и оформлению отчетов;

порядка формирования сводной информации о программах сличений.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Комиссии (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Проект изменений учитывает практику применения действующего Порядка.

Разработка проекта изменений обусловлено необходимостью установления процедур организации и проведения межлабораторных сличений, включая:

функции провайдеров;

процедуры разработки программ межлабораторных сличений;

требования к отчетам по результатам межлабораторных сличений;

процедуры взаимодействия провайдеров с уполномоченными органами по координации, научно-методическому обеспечению проверок квалификации государств-членов для целей:

- проведения анализа результатов реализации программ проверки квалификации;
- формирования предложений по организации новых программ проверки квалификации;
- формирования сводной информации по результатам реализации программ проверки квалификации и предоставление ее ежегодно в Комиссию;
- выполнения иных функций, определенных в соответствии с законодательством государств-членов.

Принятие проекта изменений позволит создать одинаковые условия проведения проверок квалификации и будет служить, в конечном итоге, обеспечению сопоставимости результатов исследований (испытаний) и измерений и обеспечению доверия к результатам исследований (испытаний) и измерений, осуществляемых испытательными лабораториями.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

1) В качестве альтернативы предлагаемому регулированию рассмотрено сохранение действующей редакции Порядка.

Вместе с тем такой подход не устранит неоднозначности толкования и правовой неопределенности отдельных положений, а также отсутствие подробного описания процедур проведения МСИ.

2) Также альтернативным путем решения может рассматриваться создание сети провайдеров Союза и проведение ими программ проверки квалификации.

Однако такой подход потребует внесения изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

В этой связи единственно верным и оптимальным вариантом регулирования является утверждение проекта изменений.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Комиссии:

пункт 9 Протокола о проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений (приложение № 10 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года);

пункт 3 Протокола о признании результатов работ по аккредитации органов по оценке соответствия (приложение № 11 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года);

пункт 14 приложения № 2 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий Комиссии, к которой относится проект решения Комиссии:

Техническое регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Комиссии для субъектов предпринимательской деятельности:

Программы проверки квалификации выполняются провайдерами на договорной основе. Принятие проекта изменений не оказывает влияния на совокупные расходы субъектов предпринимательской деятельности по сравнению с существующими в настоящее время расходами.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Комиссии в силу:

По истечении 1 года с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Результатом принятия проекта изменений является проведение согласованной политики при проведении проверки квалификации испытательных лабораторий. Приоритетное внимание при планировании программ проверок квалификации должно уделяться в тех видах измерений, которые предусмотрены для целей применения и оценки соответствия технических регламентов Союза.

Принятие проекта изменений обеспечит:

эффективное использование механизма сличений как одной из форм повышения компетентности испытательных лабораторий, осуществляющих оценку (подтверждение) соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза;

повышение уровня качества лабораторного контроля в целом по отраслям промышленности государств-членов;

гармонизацию подходов выполнения сличений с международными правилами, гармонизацию с правовыми основами в области оценки соответствия и обеспечения единства измерений в Союзе с целью создания условий для признания результатов испытаний и связанных с ними измерений.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения Комиссии (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Проект изменений учитывает опыт правоприменительной практики действующих актов Комиссии в части Порядка организации проведения межлабораторных сравнительных испытаний (межлабораторных сличений).

Утверждение изменений в порядок организации проведения межлабораторных сравнительных испытаний (межлабораторных сличений) в рамках Союза обеспечит уточнение и систематизацию процедур проведения МЛС.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Комиссии:

С 10 декабря 2021 года по 10 января 2022 года.

Проект изменений, информационно-аналитическая справка и опросный лист были размещены на официальном сайте Союза по адресу: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105010/ria_09122021.

Предложения по проекту изменений принимались Евразийской экономической комиссией до дня завершения публичного обсуждения включительно в письменной форме, в том числе путем заполнения опросного листа по проекту изменений в бумажном виде по адресу: 119121, г. Москва, Смоленский бульвар, д. 3/5, стр. 1, а также в электронном виде по адресу электронной почты dept_techregulation@ecommission.org.

Способ представления предложений к проекту изменений и материалам к нему:

В письменной форме в бумажном виде по адресу: 119121, г. Москва, Смоленский бульвар, д. 3/5, стр. 1, а также в электронном виде по адресу электронной почты dept_techregulation@ecommission.org.

Срок представления предложений к проекту изменений и материалам к нему 31 день.

Перечень лиц, письменно извещенных о размещении проекта изменений, информационно-аналитической справки и опросного листа:

- 1) Министерство экономики Республики Армения;
- 2) Министерство экономики Республики Беларусь;
- 3) Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь;
- 4) Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан;
- 5) Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики;
- 6) Министерство экономического развития Российской Федерации;
- 7) Министерство промышленности и торговли Российской Федерации;
- 8) Министерство национальной экономики Республики Казахстан;
- 9) Союз промышленников и предпринимателей Армении;
- 10) Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь;
- 11) Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»;
- 12) Кыргызский союз промышленников и предпринимателей (КСПП);
- 13) Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП);
- 14) ООО «Филип Моррис Армения»;
- 15) Республиканская ассоциация предприятий промышленности «БелАПП»;
- 16) Национальный альянс бизнес-ассоциаций;
- 17) Центр мониторинга законодательства и правоприменительной практики Российского союза промышленников и предпринимателей.

Предложения и замечания по проекту изменений, по средствам направления заинтересованными лицами заполненного опросного листа, в период проведения публичного обсуждения в Евразийскую экономическую комиссию не поступали.

Предложения и замечания по проекту изменений и комплекту документов к нему в период проведения публичного обсуждения поступили от Департамента развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии (служебная записка от 30 декабря 2021 г. № 10-30279/Э), от Департамента антимонопольного регулирования Евразийской экономической комиссии (служебная записка от 28 декабря 2021 г. № 22-30167/Э), от Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок Евразийской экономической комиссии (служебная записка от 10 января 2022 г. № 23-98/Э), от Департамента развития интеграции Евразийской экономической интеграции (служебная записка от 21 декабря 2021 г. № 06-29478/Э).

Поступило 8 замечания и предложения, из которых учтено – 3, отклонено – 5.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Комиссии:

Проект решения в соответствии с пунктом 141 Регламента работы прошел процедуру оценки регулирующего воздействия, получив заключение от 22 февраля 2012 г. № 385 о том, что проект решения в целом окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

С учетом рекомендации Рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решения Комиссии (далее – рабочая группа), изложенной в Заключении об оценке регулирующего воздействия проекта решения от 22 февраля 2012 г. № 385, конкретизирована формулировка подпункта «д» пункта 1.5 проекта изменений в части установления случаев наличия «каких-либо связей» провайдера с лабораториями – частниками МСИ.

Вместе с тем Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – Департамент) не принято следующее предложение рабочей группы:

Проект решения необходимо дополнить положениями, предусматривающими:

- возможность проведения МСИ в соответствии с программами МСИ, утвержденными до вступления в силу новой редакции проекта решения;
- признание МСИ, проведенных в соответствии с программами МСИ, утвержденными до вступления в силу новой редакции проекта решения, уполномоченными органами государств – членом Союза в целях проверки квалификации аккредитованных испытательных лабораторий (центров).

По мнению Департамента, установленный в проекте решения переходный период (изменения вступают в силу по истечении 1 года с даты его официального опубликования) является достаточным для организации работы провайдеров по проведению процедур МСИ. Указанный подход был единогласно согласован уполномоченными органами государств-членов.

Провайдер – это юридическое лицо, которое предлагает свои услуги, исходя из своей области аккредитации, а программа МСИ является документом, который оформляется согласно внутренним документам системы менеджмента провайдера, и является последовательностью действий, выполняемых провайдером при организации и проведении МСИ.

Таким образом, нет необходимости устанавливать переходные периоды к документу, оформляемому согласно процедурам системы менеджмента провайдера.

Результаты МСИ воспринимаются как улучшение деятельности лаборатории, хранятся в лаборатории и при прохождении процедуры аккредитации используются только сведения о том, что лаборатория участвовала в МСИ в период действия своей аккредитации.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта решения Комиссии, к основным сведениям о проекте решения Комиссии и (или) о его подготовке:

Проект изменений размещается для проведения публичного обсуждения в соответствии с пунктом 161 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.