

*Форма информационно-аналитической справки
о последствиях влияния проекта решения Комиссии
на условия ведения предпринимательской деятельности (форма 2)*

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения: О внесении изменения в перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Организация и проведение международных выставок чрезвычайно сложное мероприятие. Вместе с тем, ни Конвенция о международных выставках (Париж, 22 ноября 1928 г.), ни типовые общие правила не предписывают строго определенных правил по помещению товаров, предназначенных для организации и проведения международных выставок, под те или иные таможенные процедуры и оставляют этот вопрос на усмотрение страны-организатора.

Организация международных выставок всегда связана и с крупными расходами: строительство и обустройство павильонов и других сооружений, ввоз оборудования, мебели, аксессуаров, рекламной и сувенирной продукции и т.д. Финансовую деятельность администрации международной выставки не следует смешивать с деятельностью коммерческого предприятия, поскольку она не преследует целей извлечения прибыли и не может, ввиду своего временного характера, обеспечить возмещение вложенных средств. Организаторы и участники международной выставки стремятся обеспечить финансовое равновесие и, не преследуя коммерческих целей, снизить финансовые и временные затраты.

При этом в государствах-членах ЕАЭС при ввозе иностранных товаров, предназначенных для организации и проведения международных выставок на практике применяются таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления и временного ввоза (допуска). Помещение под указанные таможенные процедуры осуществляется в порядке и на условиях предусмотренных Таможенным кодексом Таможенного союза (например, с уплатой таможенных пошлин, налогов, необходимостью идентификации ввозимых товаров), что зачастую может привести к дополнительным расходам у организаторов и участников международных выставок.

2. Цель регулирования: Целями проекта решения Комиссии являются предоставление возможности помещения иностранных товаров, предназначенных для организации и проведения международных выставок под специальную таможенную процедуру без уплаты таможенных пошлин, налогов и без

применения мер технического регулирования, что приведет к снижению издержек у организаторов и участников международных выставок, ускорению и упрощению совершения таможенных операций.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: Организаторы и участники международных выставок, субъекты предпринимательской деятельности.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Уполномоченные органы и уполномоченные организации, ответственные за организацию и проведение международной выставки, субъекты предпринимательской деятельности, являющиеся импортерами товаров, предназначенных для использования при организации и проведении международной выставки, участники международной выставки, таможенные органы государств-членов и их должностные лица.

Воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов - возможность помещения иностранных товаров, предназначенных для организации и проведения международных выставок под специальную таможенную процедуру без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер технического регулирования.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Товары предназначенные для организации и проведения официальных международных выставок (далее – международные выставки) могут помещаться под специальную таможенную процедуру на срок, не превышающий 6 месяцев с даты окончания проведения международной выставки, и могут использоваться в пределах территории государства – члена Евразийского экономического союза (далее – Союз), на которой проводится международная выставка, исключительно для целей организации и проведения международной выставки.

Не допускается использование указанных в части первой настоящего пункта товаров, помещенных под специальную таможенную процедуру, для какой-либо коммерческой деятельности, включая их реализацию либо отчуждение иным способом, предоставление данных товаров в аренду и оказание платных услуг с использованием таких товаров.

Не допускается помещение под специальную таможенную процедуру следующих товаров:

подакцизные товары в соответствии с законодательством государств – членов Союза, за исключением моторных транспортных средств товарной позиции 8703 и мотоциклов товарной позиции 8711 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза;

товары, запрещенные к ввозу на таможенную территорию Союза;

товары, ввоз которых на таможенную территорию Союза ограничен в соответствии с Единым перечнем.

Товары, помещенные под специальную таможенную процедуру, помещаются в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза, под иную таможенную процедуру, в том числе допускающую их вывоз с таможенной территории Союза, в сроки, установленные таможенным органом государства –

члена Союза, исходя из заявленных декларантом целей и сроков использования таких товаров. Установленные условия не применяются к указанным товарам, полностью потребленным в ходе организации и проведения международной выставки, при представлении в таможенный орган государства – члена Союза документов, выданных уполномоченным органом или уполномоченной организацией и подтверждающих, что такие товары полностью потреблены в ходе организации и проведения международной выставки.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Проектом решения предлагается допустить помещение под специальную таможенную процедуру иностранных товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза и предназначенных для организации и проведения международных выставок без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер технического регулирования. Таким образом, принятие данного проекта решения позволит помещать указанные товары под специальную таможенную процедуру без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер технического регулирования., что в свою очередь позволит снизить издержки организаторов и участников выставки, ускорить и упростить совершение таможенных операций.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Решение проблемы снижения издержек у организаторов и участников международных выставок возможно несколькими способами.

Первым вариантом является заявление организаторами и участниками международной выставки таможенной процедуры временного ввоза (допуска). Товары помещаются под данную таможенную процедуру с условным освобождением, полным или частичным, от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования с последующим помещением под таможенную процедуру реэкспорта. При этом, одним из условий помещения товаров под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) является возможность идентификации товаров, помещаемых под эту таможенную процедуру, при их последующем таможенном декларировании с целью завершения таможенной процедуры временного ввоза (допуска). Данное условие может быть невыполнимым при ввозе некоторых категорий товаров (строительные и отделочные материалы, рекламная, сувенирная продукция и т.д.).

Кроме того, не допускается помещение под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) пищевых продуктов, напитков, расходных материалов и образцов, за исключением случаев их ввоза в единичных экземплярах в рекламных и (или) демонстрационных целях или в качестве выставочных экспонатов либо промышленных образцов.

Вторым вариантом решения проблемы может быть предоставление освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины в отношении указанных товаров, путем внесения изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации (далее – Решение КТС от 27.11.2009 № 130). При рассмотрении данного варианта следует принимать во внимание разовый характер международной

выставки. Также необходимо учитывать имеющийся опыт Российской Федерации по решению организационных вопросов, связанных с ввозом товаров в целях организации и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи (далее – Игры). Опыт и правоприменительная практика российской стороны показали неэффективность для решения поставленных задач предоставления освобождения от ввозной таможенной пошлины в отношении товаров, ввозимых в целях проведения Игр, и было признано целесообразным исключение подпункта 7.1.7, содержащего соответствующую норму, из пункта 7 Решения КТС от 27.11.2009 № 130. Наряду с этим, перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру был дополнен пунктом 9, позволяющим помещать товары, предназначенные для организации и проведения Игр под специальную таможенную процедуру без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Согласно пункту 3 статьи 202 Таможенного кодекса Таможенного союза специальная таможенная процедура устанавливается законодательством государства-члена Таможенного союза в соответствии с условиями и в отношении категорий товаров, определенных решением Комиссии.

В соответствии с пунктом 6 Приложения № 1 к Регламенту работы Комиссии определение категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую процедуру относится к функциям и полномочиям Совета Комиссии.

Решение Совета Комиссии принимается консенсусом.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках следующих сфер компетенции Комиссии – таможенное регулирование, таможенно-тарифное и нетарифное регулирование, техническое регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения Комиссии является перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения Комиссии обязанностей, ограничений и (или) запретов. Дополнительные доходы у субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть за счет снижения издержек при таможенном оформлении. Так как принятие данного проекта решения позволит помещать товары, предназначенные для организации и проведения международных выставок под специальную таможенную процедуру без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер технического регулирования.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии предполагаемый срок вступления проекта решения в силу - по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования: снижение издержек у организаторов и участников международных выставок, ускорение и упрощение совершения таможенных операций.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

При разработке проекта решения был изучен опыт организации и проведения международной выставки ЭКСПО-2012 (Йосу, Корея), а также Правила таможенного оформления грузов ЭКСПО-2015 (Милан).

Так при организации и проведении Международной специализированной выставки ЭКСПО-2012 в Йосу (Корея) вся выставочная площадка была заявлена как специальная экономическая зона. Допускался ввоз без уплаты таможенных пошлин, налогов следующих иностранных товаров:

1) Товары или материалы для выставок;

2) Строительные материалы для строительства, эксплуатации или вывоза объектов с выставки, в том числе такие строительные материалы, как цемент, краски, клеи, фанера и т.д., а также машины, аппараты и оборудование, и другие материалы, необходимые для их эксплуатации;

3) Мебель, аксессуары, офисная техника, расходные материалы и т.д., используемые официальными участниками для выполнения своих обязанностей;

4) Витрины, стенды, дисплейные счетчики и т.д., используемые в выставках и мероприятиях официальных участников;

5) Товары предназначенные для распространения среди посетителей на выставочной площадке, в том числе следующие:

5.1) рекламные брошюры, каталоги, плакаты или другие подобные печатные материалы;

5.2) сувениры стоимостью менее 5 долл. США, которые раздавались бесплатно (например, значки и шариковые ручки).

Ввоз товаров осуществлялся с применением запретов и ограничений.

Товары, ввозимые при организации и проведении Всемирной выставки ЭКСПО-2015 в Милане разделены на следующие категории:

1) Товары, предназначенные для строительства или обустройства выставочного павильона.

Ввоз таких товаров осуществляется по упрощенной процедуре временного ввоза и товары должны быть идентифицируемы для последующей идентификации при вывозе. Для подачи заявления на импорт в режиме временного ввоза подается карнет АТА.

2) Товары, предназначенные для потребления в рамках нормальной деятельности.

Такая категория товаров ввозится с освобождением от уплаты пошлин и включает товары, которые будут распространяться бесплатно в пределах выставочного павильона или в рамках официальных мероприятий и приемов (пищевые продукты, безалкогольные напитки, образцы, брошюры, рекламные

материалы), за исключением алкоголя, табачной продукции и топливных материалов.

3) Транспортные средства и топливо, предназначенные для Генерального комиссара Государственного участника.

4) Товары, предназначенные для потребления в работе Офиса Генерального секретаря Государственного участника.

Таким образом, при проведении вышеуказанных международных выставок также были представлены освобождение от уплаты таможенных пошлин, а также возможность применения упрощенных процедур таможенного оформления.

Опыт организации и проведения международных выставок ЭКСПО-2012 и ЭКСПО-2015 может быть применен к экономическим условиям функционирования Союза и учитывался при разработке проекта решения Комиссии.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

В период с 3 апреля по 3 мая 2015 г. проведено публичное обсуждение проекта решения Комиссии в рамках текущей оценки регулирующего воздействия.

Проект решения Комиссии, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены на официальном сайте Союза:

дата размещения – 3 апреля 2015 г.

место размещения – официальный сайт Союза, <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/>

способ представления предложений, а также заполнения опросного листа – с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, на электронную почту.

срок представления предложений, а также заполнения опросного листа – 30 календарных дней, по 3 мая 2015 г.

Информация о начале проведения публичного обсуждения направлялась в:

сводный департамент, членам рабочей группы (служебная записка от 07.04.2015 № 18-400/э);

координаторам от бизнес-сообщества каждого государства-члена и представителям бизнес-сообщества (РУП «Национальный выставочный центр «БелЭкспо», Белорусская ТПП, АО «НК Астана-ЭКСПО-2017», ТПП Российской Федерации (письмо от 07.04.2015 № 18-166).

Предложения и замечания по проекту решения в ходе проведения публичного обсуждения и заполненные опросные листы в Комиссию не поступали.

Поступило обращение от РУП «Национальный выставочный центр «БелЭкспо» об отсутствии предложений и дополнений к проекту решения и поддержке его принятия (письмо от 30.04.2015 № 01-17/445).

Сводная информация размещена на сайте Союза.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Получено заключение об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК от 15.07.2015 № 19. По мнению Рабочей группы по проведению ОРВ, проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности.

Замечания Рабочей группы по проекту решения и информационно-аналитической справке учтены Департаментом-разработчиком.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект решения направлялся Комиссией в заинтересованные государственные органы и бизнес-сообщества Сторон и доработан с учетом ряда поступивших предложений и замечаний.

АО «НК Астана ЭКСПО-2017» направлены предложения по проекту решения. Предложения были учтены при доработке проекта решения.

ТПП Российской Федерации, выставочное унитарное предприятие «Белинтерэкспо» Белорусской ТПП, логистические операторы Республики Беларусь, предоставляющие услуги в рамках осуществления выставочно-ярмарочной деятельности, РУП «НВЦ БелЭКСПО» предложений и замечаний по проекту решения не имеют.

Проект решения был рассмотрен на 22-м заседании Консультативного комитета по таможенному регулированию, состоявшемся 1 июня 2015 г.

По мнению департамента-разработчика принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.