

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении единой индикативной ставки акцизов на табачную продукцию в государствах – членах Евразийского экономического союза на 2029 год» от 26 сентября 2023 г. № 492

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «Об утверждении единой индикативной ставки акцизов на табачную продукцию в государствах – членах Евразийского экономического союза на 2029 год» (далее – проект решения), направленный Департаментом финансовой политики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 3 августа 2023 г. по 2 сентября 2023 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106164/ria_03082023.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что риски роста теневого рынка и объемов контрафактной продукции в связи со значительным повышением ставок акцизов на табачную продукцию в ряде государств – членов Союза и ее «перетоков» на территории государств – членов Союза с более низкими налоговыми ставками акцизов, обуславливают необходимость пересмотра текущего уровня единой индикативной ставки акцизов на сигареты с фильтром.

Кроме того, рост прямых расходов государств – членов Союза

на здравоохранение вследствие болезней, вызванных употреблением табака, является отрицательным эффектом, непосредственно влияющим на экономическую стабильность Союза.

Названные факторы, а также необходимость создания предсказуемых условий для функционирования рынка табачной продукции на таможенной территории Союза, углубления экономической интеграции, обеспечения прозрачной и предсказуемой налоговой политики на таможенной территории Союза, обуславливают целесообразность повышения единой индикативной ставки акцизов на сигареты с фильтром в Союзе в 2029 году с 35 до 45 евро за 1000 штук.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена не вполне верно.

По информации департамента-разработчика, цель принятия проекта решения заключается в повышении в 2029 году в рамках Союза единой индикативной ставки на сигареты с 35 до 45 евро за 1 000 штук.

Представляется, что повышение в 2029 году единой индикативной ставки на сигареты не может являться самоцелью регулирования.

В этой связи **в качестве целей регулирования департаменту-разработчику предлагается указать** обеспечение реализации положений Соглашения о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств – членов Евразийского экономического союза от 19 декабря 2019 года (далее – Соглашение); обеспечение экономических интересов государств – членов Союза (в том числе компенсации расходов государств – членов Союза на здравоохранение, обусловленных последствиями употребления табака); борьба с оборотом нелегальной табачной продукции (в частности, с «перетоком» табачной продукции из государств – членов Союза с более высокими ставками акцизов на табачную продукцию на территории государств – членов Союза с более низкими ставками акцизов на табачную продукцию).

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции не окажет негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит создать прозрачные предсказуемые условия для функционирования рынка табачной продукции на таможенной территории Союза.

Одновременно департаменту-разработчику необходимо доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Б.А. Сагинтаев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении единой индикативной ставки акцизов на табачную продукцию в государствах – членах Евразийского экономического союза на 2029 год»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены**.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения направлен на защиту интересов населения государств – членов Союза; участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих (намеревающихся осуществлять) производство и реализацию табачной продукции на таможенной территории Союза; уполномоченных органов государств – членов Союза, ответственных за планирование и установление ставок акцизов на табачную продукцию.

Департаментом-разработчиком указан **полный перечень** групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком обозначены субъекты предпринимательской деятельности государств – членов Союза (производители/продавцы табачной продукции), которые будут уплачивать акцизы на сигареты по повышенным ставкам, а также уполномоченные органы государств – членов Союза, которые в рамках исполнения положений Соглашения будут планировать изменение ставок акцизов на сигареты с фильтром с учетом уровня единой индикативной ставки на 2029 год в размере 45 евро с возможным диапазоном отклонения не более чем на 20% в меньшую или большую сторону.

Департаментом-разработчиком указан **полный перечень** адресатов регулирования, а воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, описано **надлежащим образом**.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, в рамках проекта решения предусматривается установление единой индикативной ставки акцизов на сигареты в государствах – членах Союза на 2029 год в размере 45 евро за 1 000 штук и возможный диапазон отклонения от нее не более чем на 20% в меньшую или большую сторону. Таким образом, фактические ставки акцизов на данный вид товара в государствах – членах Союза в 2029 году должны составлять от 36 до 54 евро за 1 000 штук.

Данный показатель выступает в качестве ориентира для государственных органов, планирующих ставки акцизов на сигареты с фильтром на пятилетний период, а также для производителей табачной продукции, планирующих свою финансово-хозяйственную деятельность.

Содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования департаментом-разработчиком описано надлежащим образом.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что принятие проекта решения позволит установить единую индикативную ставку акцизов на сигареты в государствах – членах Союза на 2029 год, что создаст предсказуемые условия для планирования финансово-хозяйственной деятельности участников рынка табачной продукции.

Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком **надлежащим образом.**

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком отмечено, что в качестве альтернативы возможно рассмотреть вариант сохранения текущей единой индикативной ставки акцизов на сигареты в размере 35 евро за 1 000 штук с возможным диапазоном отклонений от нее не более чем на 20% в большую или меньшую сторону. Однако в таком случае ряд государств – членов Союза к 2029 году превысят установленный размер единой индикативной ставки акцизов на сигареты с фильтром и Соглашение утратит актуальность.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом** рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию и **обоснована оптимальность** варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком

указано, что повышение уровня единой индикативной ставки акцизов на сигареты с фильтром в государствах – членах Союза приведет к подорожанию данного вида товара.

Расходы на уплату налогов субъектов предпринимательской деятельности, связанные с выпуском в обращение сигарет с фильтром, возрастут вследствие повышения ставки акцизов.

В целом представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.