

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «Об определении специального упрощения, предоставляемого уполномоченным экономическим операторам»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

В настоящее время в соответствии со статьей 18 Таможенного кодекса ЕАЭС (далее – Кодекс) уполномоченные экономические операторы (далее – УЭО), как и иные указанные в статье лица, обязаны представлять таможенным органам отчетность о хранящихся, перевозимых, реализуемых, перерабатываемых и (или) используемых товарах, а также о совершенных таможенных операциях.

Подпунктом 7 пункта 1 статьи 433 Кодекса установлено, что условием включения юридического лица в реестр УЭО наличие системы учета товаров, отвечающей установленным законодательством государств-членов о таможенном регулировании требованиям, позволяющей сопоставлять сведения, представленные таможенным органам при совершении таможенных операций, со сведениями о проведении хозяйственных операций и обеспечивающей доступ (в том числе удаленный) таможенных органов к таким сведениям. При этом Комиссия вправе определять типовые требования к системе учета товаров.

На данный момент проект решения Коллегии Комиссии, утверждающий Типовые требования к системе учета товаров, прошел публичное обсуждение и по результатам рассмотрения проекта Рабочая группа по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии пришла к выводу о том, что проект в целом может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку его принятие направлено на повышение уровня унификации требований к системе учета товаров, устанавливаемых в рамках национальных законодательств государств - членов ЕАЭС.

Наличие в настоящее время у каждого УЭО системы учета товаров, а также наличие в перспективе унифицированных требований к ней, делают представление УЭО отчетности лишним обременением, учитывая что у таможенного органа есть доступ к сведениям из этой системы.

2. Цель регулирования:

Упрощение деятельности УЭО и сокращение их издержек, связанных с подготовкой на периодической основе и представлением отчетности.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Юридические лица, претендующие на включение в реестр УЭО в

государствах – членах Союза, а также юридические лица, которым статус УЭО присвоен в соответствии с ТК ЕАЭС и принятым в соответствии с ним законодательством государств – членов Союза.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Юридические лица, включенные в реестр УЭО, а также юридические лица, претендующие на включение в реестр УЭО в государствах – членах Союза и таможенные органы государств – членов Союза.

Воздействие проекта на адресатов регулирования будет положительным.

Установление такого специального упрощения позволит УЭО не представлять отчетность по таможенным операциям, совершенным ими с применением специальных упрощений, либо представлять её только по требованию таможенного органа, если такое требование установлено законодательством государства-члена ЕАЭС.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Как показывает практика государств-членов ЕАЭС для УЭО установлена соответствующая отчётность, которая представляется, как на периодической основе, так и по требованию таможенного органа.

Проектом решения ЕЭК для такой категории участников ВЭД, как УЭО, устанавливается возможность отказаться от представления отчетности таможенному органу, содержащей информацию о хранящихся, перевозимых, реализуемых, перерабатываемых и (или) используемых товарах, т. е. о совершенных с ними таможенных операциях с применением предоставленных упрощений.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Предлагаемое проектом решения ЕЭК специальное упрощение обеспечит возможность отказаться от представления на периодической основе таможенному органу отчетности, связанной с совершением операций с применением упрощений, предоставляемых УЭО, а использовать данные из системы учета товаров.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативным вариантом может быть внесение соответствующих норм непосредственно в положения Кодекса, что займет более продолжительный период времени.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 5 статьи 437 ТК ЕАЭС.

В соответствии с пунктом 5 статьи 437 Кодекса установлено право Комиссии определять иные упрощения, предоставляемые УЭО.

Согласно пункту 129²⁹ приложения № 1 к Регламенту работы Комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, определение специальных упрощений, предоставляемых УЭО, входит в компетенцию Совета Комиссии.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения ЕЭК являются иные упрощения, предоставляемые УЭО и не содержащиеся в Кодексе, позволяющие расширить возможности УЭО по непредставлению отчетности, связанной с совершением операций с применением упрощений, предоставляемых УЭО.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения ЕЭК не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения наоборот позволит УЭО избежать расходов, связанных с ведением и подготовкой отчетности для таможенного органа.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

По истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования, но не ранее вступления в силу Типовых требований к системе учета товаров.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Сокращение издержек УЭО путем использования системы учета товаров, к сведениям из которой есть доступ у таможенного органа и отсутствие необходимости предоставления дополнительных сведений в виде дополнительной документации.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Опыт государств – членов Союза и международный опыт регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК отсутствует.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект решения Совета Комиссии, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 16.05.2025 на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.eaeunion.org/orv/3066/>.

Представление предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения – 30 календарных дней.

О размещении указанных документов были письменно извещены: Департамент развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 16.05.2025 № 18-8410/Э), все члены Рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, состав которой утвержден Решением Коллегии Комиссии от 31.03.2015 № 25 (служебная записка от 16.05.2025 № 18-8409/Э), а также координаторы от бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС (Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения, Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь, Республиканский союз участников таможенных отношений (Республика Беларусь), Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан, Кыргызский союз промышленников и предпринимателей, Российский союз промышленников и предпринимателей) письмом от 16.05.2025 № 18-292).

В ходе публичного обсуждения проекта решения Коллегии Комиссии предложения в форме заполненных опросных листов поступали на адрес электронной почты: spichenok@eecommission.org.

Поступили опросные листы от ПАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА» и от ПАО «ГАЗПРОМ НЕФТЬ».

Поступили заключения Департамента транспорта и инфраструктуры (служебная записка от 20.05.2025 № 20-8665/Э), Департамента развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 22.05.2025 № 10-8813/Э), Департамента таможенной инфраструктуры (служебная записка от 28.05.2025 № 19-9256), Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок (служебная записка от 10.06.2025 № 23-10169/Э).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Вопрос о целесообразности дальнейшего представления УЭО соответствующей отчётности при удаленном доступе таможенных органов к данным из системы учета УЭО впервые поднимался в рамках 6-го Форума УЭО и 48-го заседания Рабочей группы при Консультативном комитете по таможенному регулированию по развитию института УЭО в государствах – членах ЕАЭС, прошедших 3-4 июля 2024 года в г. Санкт-Петербурге.

В связи с этим, был разработан соответствующий проект решения ЕЭК, который эксперты обсудили на 49-ом и 50-ом заседаниях указанной Рабочей группы. В ходе этих заседаний (Протоколы от 04.12.2024 г. № 18-167/пр и от 25.03.2025 г. № 18-27/пр) проект решения ЕЭК был поддержан экспертами таможенных служб государств – членов ЕАЭС.