

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в форму ветеринарного сертификата
на экспортируемые на таможенную территорию Евразийского экономического
союза кожаное, рогокопытное, кишечное, пушное, меховое, овчинно-
меховое и мерлушковое сырье, шерсть и козий пух, щетину, конский волос,
перо и пух кур, уток, гусей и других птиц»
от 19 ноября 2019 г. № 275**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в форму ветеринарного сертификата на экспортируемые на таможенную территорию Евразийского экономического союза кожаное, рогокопытное, кишечное, пушное, меховое, овчинно-меховое и мерлушковое сырье, шерсть и козий пух, щетину, конский волос, перо и пух кур, уток, гусей и других птиц» (далее – проект решения), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 23 апреля 2019 г. по 22 июня 2019 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103504/ria_23042019.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что в соответствии с положениями формы № 32 ветеринарного сертификата, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 607, кожевенное, пушно-меховое, овчинно-меховое и мерлушковое сырье должно быть исследовано на сибирскую язву, но выполнение данного требования существенно увеличивает себестоимость кожевенного и овчинно-мехового сырья и является обременительным для субъектов предпринимательской деятельности.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

По информации департамента-разработчика, целями принятия проекта решения являются исключение избыточных требований при ввозе на таможенную территорию Союза подконтрольных товаров, гармонизация этих требований с международными стандартами и упрощение исполнения требований по методам консервирования.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие направлено на сокращение перечня сведений, подлежащих указанию в ветеринарных сертификатах на ввозимое на таможенную территорию Союза кожевенное и овчинно-меховое сырье боенского происхождения.

Одновременно рабочая группа рекомендует департаменту-разработчику доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в форму ветеринарного сертификата на экспортируемые на таможенную территорию Евразийского экономического союза кожаное, рогокопытное, кишечное, пушное, меховое, овчинно-меховое и мерлушковое сырье, шерсть и козий пух, щетину, конский волос, перо и пух кур, уток, гусей и других птиц»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- уполномоченные органы государств – членов Союза;
- субъекты предпринимательской деятельности;
- население государств – членов Союза;
- юридические лица государств – членов Союза.

В то же время, **считаем необходимым учитывать, что уполномоченные органы государств – членов Союза не могут быть отнесены к группе лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, а являются непосредственными адресатами регулирования.**

Кроме того, полагаем, что **перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан неточно, поскольку население государств – членов Союза не является непосредственным потребителем кожаного и овчинно-мехового сырья.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие контроль (надзор) за товарами, подлежащими ветеринарному контролю (надзору);
- субъекты предпринимательской деятельности, занимающиеся производством, хранением и реализацией товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору).

При этом, по мнению департамента-разработчика, предусмотренные проектом решения изменения будут способствовать упрощению торговли товарами, подлежащими ветеринарному контролю (надзору).

Следует отметить, что департаментом-разработчиком перечень адресатов регулирования указан не в полном объеме, поскольку их перечень необходимо дополнить участниками внешнеэкономической деятельности осуществляющие ввоз на таможенную территорию Союза кожевенного и овчинно-мехового сырья.

При этом воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, департаментом-разработчиком описано надлежащим образом.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проект решения устанавливает следующие обязательные правила поведения в отношении адресатов регулирования.

Кожевенное и овчинно-меховое сырье должно быть боенского происхождения и получено от животных, прошедших предубойный ветеринарный осмотр, а туши и внутренние органы подвергнуты послеубойной ветеринарно-санитарной экспертизе в полном объеме и допущены в реализацию без ограничений.

Сборное мерлушковое и пушно-меховое сырье должно быть исследовано на сибирскую язву.

Методы консервирования должны соответствовать требованиям страны-экспортера и обеспечивать ветеринарно-санитарную безопасность сырья.

Содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования, устанавливаемых проектом решения, департаментом-разработчиком указано в полном объеме.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком отмечено, что исключение необходимости проведения исследований на сибирскую язву каждой единицы кожевенного и овчинно-мехового сырья, при соблюдении определенных условий, снизит себестоимость данного вида сырья, а использование методов консервирования, принятых в стране-экспортере, упростит торговые процедуры при поставках сырья.

Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком надлежащим образом.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По информации департамента-разработчика, возможно применять методы консервирования, утвержденные в стране-импортере, однако данное требование может создать трудности, поскольку может потребовать применять консерванты, которые не используются в стране-экспортере.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке в качестве финансово-экономических последствий для субъектов предпринимательской деятельности департаментом-разработчиком указано, что применение ветеринарного сертификата формы № 32 с учетом предлагаемых изменений сократит расходы субъектов предпринимательской деятельности.

Представляется возможным согласиться с данным выводом департамента-разработчика, поскольку проект решения направлен на сокращение перечня сведений, подлежащих указанию в форме № 32 ветеринарного сертификата.