

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия  
проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии  
«О требованиях к сооружениям, помещениям (частям помещений)  
и (или) открытым площадкам (частям открытых площадок), на территории  
которых будет осуществляться временное хранение товаров, завершение  
действия таможенной процедуры таможенного транзита и (или) проводиться  
таможенный контроль, к транспортным средствам и работникам  
юридического лица, претендующего на включение (включенного)  
в реестр уполномоченных экономических операторов  
с выдачей свидетельства второго или третьего типов»  
от 20 апреля 2017 г. № 135**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О требованиях к сооружениям, помещениям (частям помещений) и (или) открытым площадкам (частям открытых площадок), на территории которых будет осуществляться временное хранение товаров, завершение действия таможенной процедуры таможенного транзита и (или) проводиться таможенный контроль, к транспортным средствам и работникам юридического лица, претендующего на включение (включенного) в реестр уполномоченных экономических операторов с выдачей свидетельства второго или третьего типов» (далее соответственно – проект решения, Требования), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 15 февраля 2017 г. по 17 марта 2017 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

[https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101893/ria\\_15022017](https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101893/ria_15022017).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

**Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена верно.**

В качестве обоснования проблемы в информационно-аналитической справке департамент-разработчик указал отсутствие единых требований к сооружениям, помещениям (частям помещения) и (или) открытым площадкам (частям открытых площадок), на территории которых будет осуществляться временное хранение товаров, завершение действия таможенной процедуры таможенного транзита и (или) проводиться таможенный контроль (далее – территория УЭО), к транспортным средствам и работникам юридического лица, претендующего на включение (включенного) в реестр уполномоченных экономических операторов с выдачей свидетельства второго или третьего типов.

Отсутствие указанных требований не позволит таможенному органу провести проверку соблюдения условия, предусмотренного подпунктом 4 пункта 3 статьи 433 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, при рассмотрении вопроса о включении в реестр уполномоченных экономических операторов с выдачей свидетельства второго и третьего типа, что препятствует включению юридического лица в реестр уполномоченных экономических операторов с выдачей свидетельства второго и третьего типа и, соответственно, применению ряда специальных упрощений, предусмотренных Таможенным кодексом Евразийского экономического союза.

**Цель регулирования департаментом-разработчиком определена точно.**

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является установление унифицированных требований для обеспечения возможности включения лиц в реестр уполномоченных экономических операторов с выдачей свидетельства второго и третьего типов.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит обеспечить реализацию норм Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, предусматривающих предоставление юридическим лицам, включенным в реестр уполномоченных экономических операторов с выдачей свидетельства второго или третьего типа, дополнительных преимуществ и упрощений при совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля.

Вместе с тем в целях обеспечения однозначного толкования положений проекта решения и недопущения установления избыточных обязанностей участников внешнеэкономической деятельности **рабочая группа обращает внимание на необходимость доработки отдельных положений проекта решения** с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- корректировки подпункта «л» пункта 2 Требований в части уточнения положений о пределах взвешивания и метрологической погрешности весового оборудования сооружений, помещений (частей помещений) и (или) открытых площадок (частей открытых площадок) юридического лица, претендующего на включение (включенного) в реестр уполномоченных экономических операторов с выдачей свидетельства второго или третьего типа;

- изменения формулировки предложения первого пункта 3 Требований в части установления необходимости предоставления мест, оборудованных оргтехникой, для использования должностными лицами таможенных органов не на постоянной основе, а на время совершения ими таможенных операций, проведения таможенного контроля, оформления таможенных документов, а также в части конкретизации перечня оргтехники, которой должны быть оборудованы такие места;

- исключения пункта 4 Требований, предусматривающего дополнительную разрешительную процедуру по согласованию с таможенным органом в порядке, установленном законодательством государств – членом Союза о таможенном регулировании, пределов сооружений, помещений (частей помещений) и (или) открытых площадок (частей открытых площадок) в виде графического изображения участка территории;

- уточнения формулировок абзацев третьего и четвертого пункта 6 Требований, предусматривающих наличие профессиональной подготовки лиц, отвечающих за:

  - организацию безопасности юридического лица, в том числе охрану его сооружений, помещений, открытых площадок;

  - применение автоматизированной информационной системы, содержащей меры защиты информации.

Одновременно рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития  
предпринимательской деятельности ЕЭК,  
заместитель руководителя рабочей группы

Б.Б. Бекешев

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О требованиях к сооружениям, помещениям (частям помещений) и (или) открытым площадкам (частям открытых площадок), на территории которых будет осуществляться временное хранение товаров, завершение действия таможенной процедуры таможенного транзита и (или) проводиться таможенный контроль, к транспортным средствам и работникам юридического лица, претендующего на включение (включенного) в реестр уполномоченных экономических операторов с выдачей свидетельства второго или третьего типов»

**1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.**

1. В соответствии с подпунктом «л» пункта 2 Требований, наряду с другим оборудованием сооружений, помещений (частей помещений) и (или) открытых площадок (частей открытых площадок), является необходимым наличие весового оборудования с **различными пределами взвешивания и метрологической погрешностью**, установленной законодательством государства – члена Союза для обеспечения необходимых измерительных процедур, обеспечивающего возможность взвешивания товаров, предполагаемых для размещения в сооружениях, помещениях (части помещения) и (или) на открытых площадках (частях открытых площадок), в частности на паллетах, поддонах и другой многооборотной тары, обычно применяемой для транспортировки товаров.

Полагаем, что применение формулировки «с различными пределами взвешивания» на практике приведет к неоднозначному толкованию и предъявлению избыточных требований (например, недопустимость наличия нескольких весов с одинаковыми пределами).

В этой связи подпункт «л» пункта 2 Требований предлагается изложить в следующей редакции:

**«л) наличие весового оборудования (средств измерений) с пределами взвешивания и показателями точности измерений, соответствующими требованиям законодательства государств – членов Евразийского экономического союза, обеспечивающего возможность взвешивания товаров, предполагаемых для размещения в сооружениях, помещениях (части помещения) и (или) на открытых площадках (частях открытых площадок), в частности на паллетах, поддонах и другой многооборотной тары, обычно применяемой для транспортировки товаров;».**

2. Согласно предложению первому пункта 3 Требований на территории сооружений, помещений (частей помещений) **должны быть предусмотрены места, оборудованные оргтехникой**, которые могут быть использованы должностными лицами таможенных органов при совершении таможенных операций, проведении таможенного контроля, а также оформлении таможенных документов, в том числе актов таможенного осмотра, таможенного досмотра.

Из буквального толкования указанного положения следует, что на территории сооружений, помещений (частей помещений) рабочие места, оборудованные оргтехникой, должны быть предусмотрены на постоянной основе.

Вместе с тем считаем необходимым уточнить, что такие места могут предоставляться должностным лицам таможенного органа **исключительно на время** совершения ими таможенных операций, проведения таможенного контроля, а также оформления таможенных документов, в том числе актов таможенного осмотра, таможенного досмотра

Кроме того, в целях исключения различной правоприменительной практики по вопросу об установлении требований к оргтехнике, которой следует оборудовать рабочие места, полагаем целесообразным также предусмотреть в рассматриваемом положении перечень такой оргтехники.

В этой связи предложение первое пункта 3 Требований предлагается изложить в следующей редакции:

**«3. На территории сооружений, помещений (частей помещений) по требованию таможенного органа должностным лицам такого органа предоставляются рабочие места, оснащенные оргтехникой (компьютером, принтером, сканером и аппаратом факсимильной связи), на время совершения ими таможенных операций, проведения таможенного контроля, а также оформления таможенных документов, в том числе актов таможенного осмотра, таможенного досмотра.».**

3. Пунктом 4 Требований предусмотрено, что пределы сооружений, помещений (части помещения) и (или) открытых площадок (частей открытых площадок), на территории которых будет осуществляться временное хранение товаров, завершение таможенной процедуры таможенного транзита и (или) проводиться таможенный контроль, в виде графического изображения участка территории с указанием его границ, места расположения с привязкой к местности (адрес местонахождения и места пересечения пределов лицами, товарами и транспортными средствами) **должны быть согласованы с таможенным органом в порядке, установленном законодательством государств – членом о таможенном регулировании.**

Принимая во внимание наименование проекта решения и предмет его правового регулирования полагаем, что положение пункта 4 Требования не устанавливает непосредственно требование к территории УЭО, а вводит дополнительную разрешительную процедуру.

Вместе с тем пределы территории УЭО, оформленные в виде графического изображения, необходимы таможенному органу исключительно на этапе рассмотрения заявления о включении в реестр уполномоченных экономических операторов.

В этой связи и в целях оптимизации структуры Требований пункт 4 Требований предлагается исключить, а подпункт «г» пункта 2 Требований изложить в следующей редакции:

«г) сооружения, помещения (части помещений) и (или) открытые площадки (части открытых площадок), на территории которых будет осуществляться временное хранение товаров, завершение действия таможенной процедуры таможенного транзита и (или) проводиться таможенный контроль должны быть обозначены в порядке, установленном законодательством государств-членов о таможенном регулировании в соответствии с пунктом 4 статьи 319 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, для обозначения зон таможенного контроля, а их **пределы оформлены в виде графического изображения участка территории с указанием его границ, места расположения с привязкой к местности (адрес местонахождения и места пересечения пределов лицами, товарами и транспортными средствами);».**

4. В соответствии с абзацем третьим пункта 6 Требований, работники юридического лица, претендующего на включение (включенного) в реестр уполномоченных экономических операторов с выдачей свидетельства второго или третьего типа, отвечающие за организацию безопасности юридического лица, в том числе охрану сооружений, помещений, открытых площадок, на территории которых будет осуществляться (осуществляется) временное хранение товаров, завершение

действия таможенной процедуры таможенного транзита и (или) проводиться таможенный контроль, должны иметь профессиональную подготовку.

Из указанного положения не представляется возможным однозначно установить, о какой подготовке и в какой сфере идет речь, а также каким образом такая подготовка позволит обеспечить безопасность юридического лица, в том числе охрану территории УЭО и сохранность товаров.

При этом формулировка абзаца третьего пункта 6 Требований ограничивает круг лиц, которые могут быть приняты на работу на соответствующие должности, а именно лиц, у которых отсутствует профессиональная подготовка в сфере обеспечения безопасности, в том числе охраны, но имеется опыт работы в рассматриваемой сфере.

Аналогичное замечание также относится к абзацу четвертому пункта 6 Требований, предусматривающему положение о необходимости наличия профессиональной подготовки у лиц, отвечающих за применение автоматизированной информационной системы, содержащей меры защиты информации.

Кроме того, положения абзацев второго и четвертого пункта 6 Требований ограничивают юридических лиц в возможности привлечения для оказания соответствующих услуг специализированных организаций, отвечающих за совершение таможенных операций или техническое сопровождение и обслуживание автоматизированных информационных систем, содержащих меры защиты информации.

В этой связи пункт 6 Требований предлагается изложить в следующей редакции:

«6. Работники юридического лица, претендующего на включение (включенного) в реестр уполномоченных экономических операторов с выдачей свидетельства второго или третьего типа (далее – юридическое лицо), должны **соответствовать** следующим требованиям:

- лица, в чьи должностные обязанности входит организация и (или) совершение таможенных операций, должны иметь профессиональную подготовку **в сфере таможенного дела** и (или) опыт работы **в данной сфере** не менее 2-х лет, **за исключением случаев, когда таможенные операции совершаются от имени и по поручению лица, таможенным представителем;**

- лица, отвечающие за организацию безопасности юридического лица, в том числе охраны сооружений, помещений, открытых площадок, на территории которых будет осуществляться (осуществляется) временное хранение товаров, завершение действия таможенной процедуры таможенного транзита и (или) проводиться таможенный контроль, **должны иметь** профессиональную подготовку **в сфере обеспечения безопасности, в том числе охраны, и (или) опыт работы**

**в данной сфере, не менее 2-х лет, за исключением случаев, когда охрана осуществляется специализированными охранными организациями;**

**- лица, отвечающие за применение автоматизированной информационной системы, содержащей меры защиты информации, должны иметь профессиональную подготовку в сфере информационных технологий и (или) опыт работы в данной сфере не менее 2-х лет, за исключением случаев, когда техническое сопровождение и обслуживание таких систем осуществляется организациями, специализирующимися в сфере информационных и телекоммуникационных технологий.».**

## **2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны лица, претендующие на включение в реестр уполномоченных экономических операторов государств – членов Союза.

Вместе с тем на основании статьи 465 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза Требования должны соблюдаться также при подаче заявления о включении в реестр уполномоченных экономических операторов с выдачей свидетельства третьего типа юридическими лицами, которым статус уполномоченного экономического оператора присвоен в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза и принятым в соответствии с ним законодательством государств – членов Союза.

**Полагаем, что департаментом-разработчиком указан неполный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

## **3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.**

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования указаны импортеры, экспортеры, перевозчики, владельцы складов временного хранения и таможенные органы государств – членов Союза.

**Полагаем, что департаментом-разработчиком указан неполный перечень адресатов регулирования, поскольку положения проекта решения также затрагивают права и законные интересы юридических лиц, ранее уже включенных в реестр уполномоченных экономических операторов.**

#### **4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).**

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указано, что проектом решения предлагается установить единые требования.

Требования к территориям УЭО являются оптимальными для юридического лица, обратившегося в таможенный орган по вопросу включения в реестр уполномоченных экономических операторов с точки зрения обустройства зданий, сооружений и открытых площадок и их технического оснащения, необходимого для осуществления таможенного контроля в отношении товаров, находящихся на указанных территориях, возможности завершения действия таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, а также осуществления временного хранения товаров, и представляют собой набор требований, которые в том или ином виде предъявляются к зонам таможенного контроля. Требования составлены таким образом, чтобы исключить возможность несанкционированного доступа к товарам, находящимся под таможенным контролем, неправомерных действий с ними посторонних лиц, которые могут привести к негативным последствиям для потенциального и действующего уполномоченного экономического оператора.

Требования к транспортным средствам уполномоченного экономического оператора, осуществляющего перевозку (являющегося перевозчиком) товаров, находящихся под таможенным контролем, устанавливаются с учетом из действующей нормы таможенного законодательства государств – членов Союза, согласно которой указанные транспортные средства должны быть допущены к международной перевозке грузов под таможенными пломбами и печатями.

Требования к работникам устанавливаются с учетом из требований, предъявляемых к работникам (специалистам), ответственным за совершение таможенных операций с товарами, учитывая необходимость квалифицированного подхода к совершению таможенных операций. Удовлетворение таким требования позволит минимизировать ошибки при совершении таможенных операций, и сократить потенциальную возможность приостановления действия свидетельства о включении в реестр уполномоченных экономических операторов и исключении из такого реестра.

**Полагаем, что департаментом-разработчиком в полной мере раскрыто содержание устанавливаемых проектом решения обязательных правил поведения адресатов регулирования.**

**5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).**

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что проектом решения устанавливаются четко сформулированные единые требования к территориям УЭО, транспортным средствам и работникам уполномоченного экономического оператора.

Полагаем, что департаментом-разработчиком приведено полное мотивированное описание причинно-следственной связи между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

**6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.**

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что альтернативные варианты не рассматривались.

Вместе с тем переходные положения Таможенного кодекса Евразийского экономического союза предусматривают возможность до урегулирования вопроса Комиссией применять законодательство государств – членов Союза. В данном случае это приведет к различной правоприменительной практике при наличии и применении в государствах – членах Союза таких актов.

В этой связи полагаем, что департаментом-разработчиком приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.