

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Правила оформления свидетельства
о государственной регистрации продукции»
от 30 сентября 2022 г. № 425

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Правила оформления свидетельства о государственной регистрации продукции» (далее соответственно – проект решения, Правила, СГР), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 6 июля 2022 г. по 5 августа 2022 г. (с учетом необходимости оперативного принятия проекта решения срок его публичного обсуждения сокращен с 60 до 30 календарных дней).

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105483/ria_05072022.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **в целом соблюдены**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определены точно.

По информации департамента-разработчика, проблемами, на решение которых направлена разработка проекта решения, являются:

- недостаточная оперативность процедур, необходимых для осуществления перемещения товаров между государствами – членами Союза и транзита товарных потоков, в том числе перемещаемых в (из) третьи страны;

- неблагоприятные последствия для субъектов предпринимательской деятельности, вызванные экономическими санкциями и ограничениями, вводимыми третьими странами.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

По информации департамента-разработчика, целями разработки проекта решения являются:

- облегчение условий ведения предпринимательской деятельности путем временного упрощения процедур государственной регистрации отдельных видов товаров в период действия специальных экономических мер;

- реализация комплекса мер, обеспечивающих временное снижение нагрузки на хозяйствующие субъекты государств – членов Союза, а также насыщение рынка государств – членов Союза необходимой продукцией;

- минимизация неблагоприятных последствий для бизнеса в условиях экономических санкций и ограничений, вводимых третьими странами.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие будет способствовать ускорению и упрощению процедуры выдачи СГР (на временной основе).

При этом департаменту-разработчику **рекомендуется в дальнейшем проработать совместно с уполномоченными органами государств – членов Союза предложение об обеспечении постоянного действия упрощений, вносимых в Правила проектом решения (в том числе по итогам анализа практики их применения).**

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Б.А. Сагинтаев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Правила
оформления свидетельства
о государственной регистрации
продукции»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения направлен на защиту интересов субъектов предпринимательской деятельности (производителей и поставщиков подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров)).

Вместе с тем в информационно-аналитической справке предлагается уточнить, что проект решения направлен на защиту интересов субъектов предпринимательской деятельности, являющихся изготовителями, уполномоченными изготовителями лицами или продавцами (импортерами) продукции, подлежащей государственной регистрации в рамках Союза.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров)).

Кроме того, департаментом-разработчиком отмечено, что реализация проекта решения приведет к временному упрощению процедур государственной регистрации отдельных видов товаров.

Вместе с тем в информационно-аналитической справке предлагается уточнить, что адресатами регулирования являются субъекты предпринимательской деятельности, являющиеся изготовителями, уполномоченными изготовителями лицами или продавцами (импортерами) продукции, подлежащей государственной регистрации в рамках Союза.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проект решения не накладывает ограничений на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку не предусматривает введение новых обязанностей, ограничений и (или) запретов либо изменение содержания существующих обязанностей, ограничений и (или) запретов, а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности.

При этом департаментом-разработчиком отмечено, что проектом решения в течение 180 дней с даты его вступления в силу предполагается временное упрощение процедур государственной регистрации отдельных видов товаров на соответствие Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 (далее – ЕСТ).

Вместе с тем департаментом-разработчиком содержание регулирования, предусмотренного проектом решения, не описано и не раскрыт перечень обязательных правил поведения адресатов регулирования.

В этой связи, департаменту-разработчику в информационно-аналитической справке предлагается указать основные положения проекта решения, которые направлены на изменение обязательных правил поведения адресатов регулирования, а именно:

- сокращение срока выдачи СГР с 30 календарных до 15 рабочих дней;
- исключение необходимости предоставления копии договора с испытательной лабораторией (центром) или письма испытательной лаборатории (центра) при предоставлении проб (образцов) продукции, изготовленной вне таможенной территории Союза, в целях проведения исследований (испытаний) и измерений для подтверждения соответствия продукции требованиям ЕСТ.

Кроме того, срок действия проекта решения по итогам его доработки был увеличен со 180 дней до 12 месяцев с даты вступления в силу проекта решения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

По информации департамента-разработчика, достижение цели регулирования осуществляется с помощью установления в условиях применения специальных экономических мер, временных мер по упрощению, в том числе предусматривающих:

- сокращение срока выдачи СГР с 30 календарных до 15 рабочих дней;
- исключение необходимости предоставления копии договора с испытательной лабораторией (центром) или письма испытательной лаборатории (центра) при предоставлении проб (образцов) продукции, изготовленной вне таможенной территории Союза, в целях проведения исследований (испытаний) и измерений на ее соответствие ЕСТ.

В этой связи, по мнению департамента-разработчика, реализация положений проекта решения будет способствовать облегчению условий ведения предпринимательской деятельности.

Полагаем, что департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования раскрыта в полном объеме.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По информации департамента-разработчика, в качестве альтернативы предлагаемому регулированию рассмотрены варианты сохранения действующего регулирования и установления соответствующих мер в рамках законодательств государств – членов Союза.

Вместе с тем, по мнению департамента, сохранение действующего регулирования, может привести к неблагоприятным последствиям для субъектов предпринимательской деятельности в условиях, вызванных экономическими санкциями и ограничениями, вводимыми третьими странами, а установление соответствующих мер в рамках законодательств государств – членов Союза не соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и может привести к возникновению препятствий для свободного обращения товаров на таможенной территории Союза.

В этой связи наиболее оптимальным вариантом регулирования является принятие проекта решения.

Департаментом-разработчиком в полном объеме обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрены альтернативные варианты предлагаемому регулированию.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком отмечено, что реализация проекта решения окажет позитивный эффект в результате упрощения процедур государственной регистрации отдельных видов товаров на соответствие ЕСТ.

Полагаем возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика о финансово-экономических последствиях принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.