

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О признании утратившим силу решения Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 323».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

В настоящее время участники ВЭД, перемещающие подакцизные товары, подлежащие маркировке, не могут полноценно пользоваться преимуществами УЭО.

Проектом решения ЕЭК предлагается признать утратившим силу решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 323 (далее – Решение КТС), утверждающее перечень товаров, в отношении которых не могут применяться специальные упрощения, предоставляемые уполномоченным экономическим операторам (далее – УЭО), а именно это подакцизные товары, подлежащие маркировке, перечень которых определяется законодательством государств-членов Союза.

В соответствии с пунктом 6 статьи 437 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее ТК ЕАЭС) Комиссия вправе определять случаи и (или) категории товаров, при которых и (или) в отношении которых отдельные специальные упрощения, предусмотренные этой статьей, не применяются.

Но Решение КТС было разработано ещё в рамках Таможенного кодекса Таможенного союза. В то время наличие такого изъятия в отношении определенных товаров УЭО (сравнительно нового лица) было актуальным, а в настоящих условиях, возможно, не является столь очевидным с учетом уже накопленного опыта осуществления таможенного контроля в отношении таких товаров и необходимости дальнейшего развития института УЭО в государствах-членах Союза.

2. Цель регулирования:

Возможность УЭО применять предоставляемые им упрощения в отношении подакцизных товаров, подлежащих маркировке, тем самым позволив УЭО сократить издержки при перемещении подакцизных товаров, подлежащих маркировке и полноценно применять свой статус.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Юридические лица, претендующие на включение в реестр УЭО в государствах – членах Союза, а также УЭО.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

УЭО, а также юридические лица, претендующие на включение в реестр УЭО в государствах – членах Союза и таможенные органы государств – членов Союза.

Воздействие проекта на адресатов регулирования будет положительным, так как позволит оптимизировать издержки на хранение, декларирование товаров и т.д.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения ЕЭК предусматривается исключение изъятий в применении УЭО упрощений в отношении подакцизных товаров и соответственное расширение номенклатуры товаров, в отношении которых применяются специальные упрощения.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Проектом решения ЕЭК для такой категории участников ВЭД как УЭО предполагается отмена введенных ранее в период становления института УЭО в государствах – членах Союза ограничений для УЭО в применении упрощений при перемещении подакцизных товаров.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативным вариантом была возможность установления более узких случаев, при которых отдельные специальные упрощения, предусмотренные статьей 437 ТК ЕАЭС, не должны применяться, но государства-члены Союза не поддержали такое предложение.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

В соответствии с пунктом 6 статьи 437 ТК ЕАЭС Комиссия вправе определять случаи и (или) категории товаров, при которых и (или) в отношении которых отдельные специальные упрощения, предусмотренные этой статьей, не применяются, то в компетенцию Комиссии входит и отмена таких решений.

Проект решения ЕЭК принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения ЕЭК является

отмена решения Комиссии Таможенного союза, определяющего категории товаров, в отношении которых отдельные специальные упрощения, предусмотренные ТК ЕАЭС, не применяются.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

По истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования, но не ранее 1 апреля 2025 года.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Возможное сокращение издержек участников ВЭД, тем самым обеспечивающее вовлечение в программы УЭО большего числа участников ВЭД.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

В международных стандартах, в том числе Рамочных стандартах безопасности и упрощения мировой торговли ВТамО и Соглашении ВТО об упрощении процедур торговли не упомянута целесообразность установления ограничений либо изъятий в применении упрощений либо преимуществ для УЭО в зависимости от категории перемещаемых товаров.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект решения Коллегии Комиссии, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 27.03.2024 на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106562/ria_27032024.

Представление предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения – 30 календарных дней.

О размещении указанных документов были письменно извещены: Департамент развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 27.03.2024 № 18-6022/Э), все члены Рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, состав которой утвержден Решением Коллегии Комиссии от 31.03.2015 № 25

(служебная записка от 27.03.2024 № 18-6023/Э), а также координаторы от бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС (Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения, Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь, Республиканский союз участников таможенных отношений (Республика Беларусь), Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан, Кыргызский союз промышленников и предпринимателей, Российский союз промышленников и предпринимателей) и Ассоциация Европейского бизнеса в России (письмо от 27.03.2024 № 18-205).

В ходе публичного обсуждения проекта решения Коллегии Комиссии предложения в форме заполненных опросных листов поступали на адрес электронной почты: spichenok@ecommission.org.

Поступил опросный лист от Республиканского союза участников таможенных отношений (письмо от 26.04.2024 № 1-11/220).

Поступило заключение Департамента развития интеграции (служебная записка от 03.04.2024 № 06-6559/Э).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Необходимость отмены решения Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 323 была рассмотрена по инициативе Ассоциации профессиональных уполномоченных экономических операторов (АПУЭО) Российской Федерации, и в целом поддержана в ходе 44-го и 46-го заседаний Рабочей группы по развитию института уполномоченного экономического оператора в государствах – членах Евразийского экономического союза, состоявшихся, соответственно, 11-12 сентября 2023 года (Протокол № 18-112/пр) и 11-12 марта 2024 года (Протокол № 18-40/пр).