

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Совета
Евразийской экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в приложение № 1 к Правилам определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» (далее соответственно – Комиссия, проект решения Совета Комиссии)

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Совета Комиссии

Проект решения Совета Комиссии подготовлен Департаментом конкурентной политики и политики в области государственных закупок Комиссии (далее – Департамент) в целях реализации поручения Совета Комиссии от 14 декабря 2022 г. № 53, а также совершенствования права Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

В развитие положений Протокола о порядке регулирования закупок к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее соответственно – Договор, ЕАЭС) о предоставлении национального режима при осуществлении государственных (муниципальных) закупок товарам, происходящим из государств-членов, приняты Правила определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок (утверждены Решением Совета Комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105) (далее – Правила).

Приложением № 1 к Правилам утверждены условия, производственные и технологические операции (далее – условия производства) при выполнении которых товар считается произведенным на территории государства – члена.

При этом действие Правил распространяется на государственные (муниципальные) закупки, в которых установлены преференции, ограничения и запреты в отношении товаров, происходящих из другого государства – члена и (или) третьих стран.

Проектом решения Совета Комиссии предусматриваются изменения в приложение № 1 к Правилам:

а) вводятся две новые отрасли «Тяжелое машиностроение» и «Измерительные приборы»;

б) устанавливаются условия производства в отношении 27 товарных позиций следующих отраслей:

- «Специальное машиностроение» (1 товарная позиция);
- «Электроника и радиоэлектроника» (17 товарных позиций);
- «Тяжелое машиностроение» (5 товарных позиций);
- «Измерительные приборы» (4 товарные позиции).

2. Цель регулирования

Совершенствование правовых механизмов и обеспечение беспрепятственного доступа товарам, поставщикам (потенциальным поставщикам), предлагающим такие товары, к государственным (муниципальным) закупкам одного государства – члена в государственных (муниципальных) другого, в которых установлены преференции, ограничения и запреты.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Совета Комиссии

Производители промышленных товаров государств – членов, а также потенциальные поставщики, предлагающие производимые такими производителями товары.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Производители промышленных товаров государств - членов, а также поставщики (потенциальные поставщики), предлагающие производимые такими производителями товары.

Подготовленные изменения позволят установить условия производства в отношении включаемых в приложение № 1 к Правилам промышленных

товаров, обеспечив им беспрепятственный доступ к государственным (муниципальным) закупкам. Страна происхождения таких товаров будет подтверждаться информацией из евразийского реестра промышленных товаров государств – членов, формируемого Комиссией.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Дополнительных ограничений в отношении адресатов регулирования проектом решения Совета Комиссии не предусмотрено.

Производители промышленных товаров государств – членов, а также поставщики (потенциальные поставщики), предлагающие такие товары, будут подтверждать страну происхождения таких товаров информацией из евразийского реестра промышленных товаров государств – членов, формируемого Комиссией.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Совета Комиссии (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Принятие проекта решения Совета Комиссии:

- позволит товарам государств-членов, условия производства к которым планируется включить в приложение № 1 к Правилам, получить беспрепятственный доступ к государственным (муниципальным) закупкам государств-членов, в которых установлены преференции, ограничения или запреты в отношении участия таких товаров в государственных (муниципальных) закупках;

- определит, что страна происхождения товаров, производимых в государстве – члене, условия производства к которым планируется включить в приложение № 1 к Правилам, будет подтверждаться единым документом – выпиской из евразийского реестра промышленных товаров государств – членов;

- поспособствует развитию кооперационных связей между производителями государств-членов.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

Отсутствие единообразного регулирования на наднациональном уровне может привести к препятствиям свободного перемещения товаров, производимых в государствах-членах, при предложении таких товаров в государственных (муниципальных) закупках государств-членов, если в таких закупках установлены преференции, ограничения или запреты.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Совета Комиссии

Пунктом 158 Регламента работы Комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23.12.2014 № 98, установлено, что Совет Комиссии имеет полномочия по утверждению Правил.

9. Сфера полномочий Комиссии, к которой относится проект решения Совета Комиссии

Государственные (муниципальные) закупки.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Совета Комиссии для субъектов предпринимательской деятельности

Принятие проекта решения Совета Комиссии не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Совета Комиссии в силу

Решение Совета Комиссии вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования

Обеспечение беспрепятственного доступа товарам и поставщикам (потенциальным поставщикам), предлагающим такие товары,

к государственным (муниципальным) закупкам одного государства – члена в государственных (муниципальных) закупках другого.

13. Описание опыта государств - членов ЕАЭС и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения Совета Комиссии (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

При разработке проекта решения Совета Комиссии был изучен опыт регулирования подобных отношений государств – членов.

Департаментом учтен подход, применяемый в Российской Федерации в части установления условий производства для подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».

Представители заинтересованных органов власти и производителей государств – членов признали целесообразность подготовки проекта решения Совета Комиссии, а также принимали активное участие в разработке соответствующих условий производства.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Совета Комиссии

Проведено в период с 01.06.2023 по 01.07.2023.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Совета Комиссии

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта решения Совета Комиссии, к основным сведениям о проекте решения Совета Комиссии и (или) о его подготовке.
