

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения о предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

«О сертификате обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов» (далее соответственно – сертификат обеспечения, обеспечение).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

В соответствии с пунктом 5 статьи 147 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – Кодекс) определение формы сертификата обеспечения, порядка его заполнения, в том числе в виде электронного документа, порядка представления и использования сертификата обеспечения отнесено к компетенции Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия).

Порядок заполнения и использования сертификата обеспечения в отношении товаров, перевозимых по одной транзитной декларации (далее – разовый сертификат обеспечения), утвержден Решением Коллегии Комиссии от 19 ноября 2019 г. № 199 (далее – Решение № 199)¹. Данное Решение не регулирует вопросы, связанные с использованием сертификата обеспечения при предоставлении генерального обеспечения в отношении товаров, перевозимых по нескольким транзитным декларациям (далее – генеральный сертификат обеспечения).

Возможность использования генерального обеспечения в отношении товаров, перевозимых по нескольким транзитным декларациям, предусмотрена Кодексом. При этом определение особенностей применения такого обеспечения в случае, когда помещение товаров под таможенную процедуру транзита будет осуществляться таможенным органом одного государства – члена Евразийского экономического союза (далее соответственно – государство-член, Союз), а генеральное обеспечение предоставлено таможенному органу другого государства-члена, отнесено Кодексом к компетенции международного договора. Такие особенности определены Соглашением об особенностях применения обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при перевозке (транспортировке) товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита (далее – Соглашение)². В частности, в качестве особенностей применения генерального обеспечения Соглашением предусмотрены:

возможность оформления сертификата обеспечения на общую сумму, превышающую размер предоставленного генерального обеспечения на 20 процентов (при соблюдении условий, определенных Соглашением) либо на 30 процентов (при соблюдении условий, определяемых Комиссией);

¹ Решение № 199 не применяется до введения в действие общего процесса «Обеспечение обмена электронными документами и (или) сведениями между таможенными органами государств-членов Евразийского экономического союза в процессе контроля перевозок товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита»

²Соглашение подписано 19.04.2022 (по состоянию на 15.02.2023 Соглашение ратифицировано в Республике Армения, Республике Беларусь, Кыргызской Республике и Российской Федерации)

подтверждением использования генерального обеспечения для таможенного органа отправления является не только наличие генерального сертификата в виде электронного документа, но и получение от таможенного органа, которому предоставлено генеральное обеспечение, сведений о возможности использования такого обеспечения в отношении товаров, перевозимых по конкретной транзитной декларации. Направление таких сведений возможно только при условии резервирования суммы обеспечения в отношении конкретной транзитной декларации в пределах суммы, указанной в генеральном сертификате (с последующим разрезервированием такой суммы при завершении действия таможенной процедуры таможенного транзита). При этом к компетенции Комиссии отнесено определение лиц, участвующих в обмене сведениями о возможности использования обеспечения, порядка взаимодействия таких лиц и оснований для разрезервирования суммы обеспечения.

В целях реализации положений Кодекса и Соглашения в части, касающейся предоставления генерального обеспечения при таможенном транзите, а также принимая во внимание существенную доработку Решения № 199, обусловленную определением особенностей заполнения генерального сертификата обеспечения и увязкой порядков использования разового и генерального сертификатов обеспечения, проект решения подготовлен в виде нового (самостоятельного) решения с признанием утратившим силу Решения № 199.

2. Цель регулирования.

Определение в соответствии с пунктом 5 статьи 147 Кодекса формы сертификата обеспечения, подтверждающего предоставление обеспечения в отношении товаров, перевозимых по одной или нескольким транзитным декларациям, порядка его заполнения и использования.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Субъекты предпринимательской деятельности (декларанты таможенной процедуры таможенного транзита, перевозчики государств – членов Союза и иностранные перевозчики, экспедиторы, получатели товаров, лица, выступающие в соответствии с законодательством государств-членов поручителями перед таможенными органами), таможенные органы государств-членов.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Субъекты предпринимательской деятельности (декларанты таможенной процедуры таможенного транзита, перевозчики государств-членов и иностранные перевозчики, экспедиторы, получатели товаров, лица, выступающие в соответствии с законодательством государств-членов поручителями перед таможенными органами), таможенные органы государств-членов.

Возможность использования генерального сертификата обеспечения для совершения нескольких транзитных перевозок, определение механизма резервирования и разрезервирования суммы обеспечения в отношении конкретной транзитной декларации в пределах суммы, указанной в генеральном сертификате обеспечения, возможность оформления сертификата (сертификатов) обеспечения на большую сумму, чем предоставлено генеральное обеспечение, сокращение

времени, необходимого для совершения таможенных операций, связанных с регистрацией и использованием сертификата обеспечения в виде электронного документа (разового и генерального), определение информационного взаимодействия таможенных органов государств-членов при использовании разового и генерального сертификатов обеспечения позволит снизить временные и финансовые затраты участников внешнеэкономической деятельности, обеспечить контроль применения обеспечения при таможенном транзите. В связи с этим воздействие проекта решения на адресатов регулирования ожидается положительным.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проект решения определяет:

1) форму сертификата обеспечения (аналогична форме, утвержденной Решением № 199 (за исключением графы 6 «Сведения о коммерческих и транспортных (перевозочных) документах и иные сведения»);

2) порядок заполнения сертификата обеспечения, предусматривающий особенности заполнения как разового, так и генерального сертификатов обеспечения;

Справочно:

К отличительным особенностям заполнения генерального сертификата отнесено:

неуказание в реквизитах структуры сертификата, соответствующих графе 6 «Сведения о коммерческих и транспортных (перевозочных) документах и иные сведения», сведений о коммерческих и транспортных (перевозочных) документах;

указание в реквизитах структуры сертификата, соответствующих графе 6 (под соответствующим номером), кодов товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, в отношении которых в целях подтверждения предоставления обеспечения может (либо не может) использоваться генеральный сертификат (соответствующий реквизит структуры сертификата не заполняется в случае использования генерального сертификата в отношении любых товаров);

возможность указания в реквизитах структуры сертификата, соответствующих графе 7 «Государство таможенного органа отправления», кодов нескольких государств-членов, таможенным органам которых предполагается подача транзитных деклараций;

заполнение лицом самостоятельно реквизитов структуры, соответствующих графе «В. Дата окончания срока действия»;

незаполнение таможенным органом отправления реквизитов структуры сертификата, соответствующих графе «D. Отметки таможенного органа отправления», при принятии сертификата в виде электронного документа (как генерального, так и разового) и др.

3) порядок использования сертификата обеспечения в отношении товаров, перевозимых по одной транзитной декларации, и внесения в такой сертификат изменений (дополнений);

Справочно:

Проект решения в этой части подготовлен на основе положений порядка использования сертификата обеспечения, утвержденного Решением № 199, при этом новый порядок доработан в части, касающейся:

аннулирования регистрации сертификата обеспечения и прекращения действия (погашения) сертификата обеспечения, исходя из подхода, что направление лицом обращения рассматривается не как основание для аннулирования регистрации сертификата обеспечения, а как основание для его погашения;

установления более коротких сроков, необходимых для совершения таможенных операций, связанных с регистрацией (отказом в регистрации), а также использованием разового сертификата в виде электронного документа (по аналогии с генеральным сертификатом) и др.

4) порядок использования сертификата обеспечения в отношении товаров, перевозимых по нескольким транзитным декларациям, и внесения в такой сертификат изменений (дополнений);

Справочно:

К базовым положениям порядка использования генерального сертификата обеспечения можно отнести следующие:

1) оформление генерального сертификата обеспечения исключительно в виде электронного документа;

2) представление генерального сертификата обеспечения в целях регистрации в таможенный орган лицом, предоставившим генеральное обеспечение (допускается его представление поручителем, если исполнение обязанности по уплате пошлин, налогов обеспечивается поручительством);

3) использование такого сертификата в любом таможенном органе при соблюдении положений пункта 1 статьи 147 Кодекса;

4) многократное использование генерального сертификата обеспечения в течение срока его действия, при этом такой срок определяется лицом, представившим генеральное обеспечение, самостоятельно с учетом способа предоставленного обеспечения;

5) использование генерального сертификата обеспечения в пределах суммы незарезервированного (свободного) остатка генерального обеспечения;

б) регистрация, принятие, погашение генерального сертификата обеспечения, внесение в него изменений, учет и контроль его использования осуществляются посредством информационной системы таможенными органами (как правило, в автоматическом режиме) и т.д.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие проекта позволит реализовать положения Кодекса и Соглашения в части, касающейся предоставления генерального обеспечения при таможенном транзите, обеспечит применение единого порядка заполнения и использования разового и генерального сертификатов обеспечения при совершении транзитных перевозок по таможенной территории Союза.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Проект решения предусматривает использование как действующего регулирования (применение одного (разового) сертификата в отношении одной транзитной перевозки), так и возможность применения одного (генерального) сертификата в отношении нескольких транзитных перевозок, что обеспечивает альтернативность регулирования.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

Проект решения разработан в соответствии с пунктом 5 статьи 147 Кодекса.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках компетенции Комиссии – таможенное регулирование (статья 32 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) и Кодекса (пункт 5 статьи 147).

В соответствии с пунктом 14 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.) Комиссией принимаются решения в пределах полномочий, установленных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и международными договорами в рамках Евразийского экономического союза, в порядке, предусмотренном указанным договором и Регламентом работы Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Применение одного генерального сертификата обеспечения при совершении нескольких транзитных перевозок (вместо оформления для каждой транзитной перевозки отдельного разового сертификата обеспечения), возможность оформления генерального сертификата обеспечения на большую сумму (на 20%)³, чем сумма предоставленного генерального обеспечения, приведет к снижению временных и финансовых издержек субъектов предпринимательской деятельности при таможенном транзите (и как следствие, стоимости транзитных перевозок).

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Срок вступления в силу (1 апреля 2024 года) определен с учетом сроков, необходимых для завершения ратификации в странах и, соответственно, вступления в силу Соглашения, а также доработки программных продуктов.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие проекта решения повысит привлекательность данного гарантийного механизма при осуществлении транзитных перевозок в рамках Союза.

³ Размер упрощений и условия их применения предусмотрены статьей 2 Соглашения

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

В настоящее время в Республике Беларусь и Российской Федерации в соответствии с национальным законодательством предусмотрена возможность использования сертификата обеспечения в виде электронного документа при перевозке товаров по территории этих государств. Практика использования генерального сертификата имеется только в Республике Беларусь. Подходы, используемые таможенными органами при работе с сертификатом обеспечения, учтены при разработке проекта решения.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист были размещены с 11 января по 10 февраля 2023 года на официальном сайте Евразийского экономического союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по электронному адресу https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0105750/ria_11012023.

В ходе обсуждения проекта решения комментарии, а также заполненные опросные листы в Комиссию не поступали. По результатам публичного обсуждения поступили замечания и предложения Департамента антимонопольной политики и Департамента развития интеграции ЕЭК. Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок информировал об отсутствии предложений по проекту решения. Поступившие предложения по проекту решения отражены в прилагаемой сводной информации.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

По проекту решения получено Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О сертификате обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов» от 3 марта 2023 г. № 450.

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия пришла к выводу, что проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку его принятие позволит участникам внешнеэкономической деятельности снизить издержки и расширить вариативность способов предоставления обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Работа по подготовке проекта решения проводилась совместно с экспертами таможенных служб государств-членов, включая специалистов в области информационных технологий, в формате экспертных заседаний.