

# **ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**

## **о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения: О специальном упрощении, предоставляемом уполномоченному экономическому оператору.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Таможенным кодексом Таможенного союза (статья 41) предусмотрены специальные упрощения, которые могут быть предоставлены уполномоченному экономическому оператору (далее – УЭО), самыми востребованными из которых, исходя из практики работы государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), являются упрощения, связанные с совершением таможенных операций в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО, таких как временное хранение товаров и выпуск товаров.

При применении указанных упрощений возникает проблема, связанная с необходимостью доставки перевозчиком товаров в таможенный орган назначения в целях завершения таможенной процедуры таможенного транзита. Только после совершения такой таможенной операции перевозчик может доставить товар на территории УЭО для выполнения последующих действий, связанных с временным хранением, таможенным декларированием и выпуском товаров.

В результате для УЭО процесс получения товаров, а для перевозчика его доставка получателю (УЭО) затягиваются, что увеличивает издержки обоих и негативно отражается на конечной стоимости товара.

2. Цель регулирования:

Возможность осуществления доставки товаров перевозчиком в зону таможенного контроля, созданную в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО, в целях завершения таможенной процедуры таможенного транзита и размещения товаров на временное хранение в указанных помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО, т.е. совершения всей цепочки таможенных операций в указанных местах.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Участники внешнеэкономической деятельности, претендующие на включение в реестр уполномоченных экономических операторов, а также уполномоченные экономические операторы государств – членов Евразийского экономического союза.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Уполномоченные экономические операторы государств – членов Евразийского экономического союза и перевозчики.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Устанавливается возможность удобного взаимодействия УЭО, перевозчика и таможенного органа в рамках выстроенной цепочки таможенных операций, совершаемых на территориях УЭО, а именно:

- доставка товара в зону таможенного контроля, созданную в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО;

- завершение таможенной процедуры таможенного транзита в указанной зоне таможенного контроля;

- передача товаров на временное хранение в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО;

- выпуск товаров.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Посредством введения дополнительного упрощения, предоставляемого УЭО, исключается необходимость прибытия перевозчика с товаром в таможенный орган назначения для завершения таможенной процедуры таможенного транзита, а доставка товаров в указанных целях осуществляется непосредственно в зону таможенного контроля, созданную на территории УЭО.

Введение предусмотренного проектом решения ЕЭК упрощения, предоставляемого УЭО, позволит установить порядок завершения таможенной процедуры таможенного транзита на территории УЭО и определит действия УЭО и перевозчика при осуществлении таможенных операций, совершаемых в зоне таможенного контроля, созданной на территории УЭО.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Возможность доставки товара в зону таможенного контроля, созданную в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО, завершения в указанной зоне таможенного контроля таможенной процедуры таможенного транзита и размещение товаров в указанной зоне на временное хранение рассматривались при разработке проекта Таможенного кодекса ЕАЭС в рамках работы по подготовке редакции главы «Уполномоченный экономический оператор». В проекте Таможенного кодекса ЕАЭС предусмотрено такое упрощение для УЭО.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Подпункт 4 пункта 1 статьи 41 Таможенного кодекса Таможенного союза.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 41 Таможенного кодекса Таможенного союза «Уполномоченному экономическому оператору могут быть предоставлены иные специальные упрощения, предусмотренные таможенным законодательством таможенного союза».

Проект решения принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения ЕЭК являются условия осуществления деятельности лиц, включенных в реестр уполномоченных экономических операторов в государствах – членах ЕАЭС.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

По истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования (сентябрь-октябрь 2015 г.).

12. Ожидаемый результат регулирования:

Устанавливается «новое» специальное упрощение, предоставляемое уполномоченному экономическому оператору, применение которого обеспечит сокращение времени совершения таможенных операций и позволит установить особенности порядка завершения таможенной процедуры таможенного транзита, в отношении товаров, находящихся в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

До настоящего времени в Евразийском экономическом союзе не предпринимались шаги по предоставлению уполномоченному экономическому оператору иных специальных упрощений, предусмотренных таможенным законодательством Союза (подпункт 4 пункта 1 статьи 41 Таможенного кодекса Таможенного союза). При этом в Российской Федерации (часть 1 статьи 86 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311 – ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации») установлены следующие специальные упрощения, предоставляемые уполномоченному экономическому оператору:

- временное хранение товаров в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора без включения его в реестр владельцев складов временного хранения;

- проведение таможенных операций, связанных с выпуском товаров, находящихся в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора, включая завершение таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, следующих в адрес уполномоченного экономического оператора при их ввозе на территорию Российской Федерации.

Указанные упрощения, как видится, направлены на решение той же проблемы, связанной с завершением таможенной процедуры таможенного

транзита.

Подпункт g) пункта 7.3 статьи 7 «Меры по упрощению процедур торговли для уполномоченных операторов» Соглашения Всемирной торговой организации по упрощению процедур торговли говорит о том, что очистка товаров осуществляется на территории уполномоченного оператора или в другом месте, санкционированном таможенной, что в определенной степени затрагивает и операции по завершению транзита товаров.

Аналогичный подход к таможенной очистке грузов заложен в таможенном законодательстве Европейского союза, а именно, в Регламенте Европейской Комиссии No 2454/93, имплементирующем положения Таможенного кодекса ЕС (имплементационный акт), где предусмотрен доступ УЭО к упрощенным процедурам, в том числе в части транзита товаров (статьи 14, 373, 454).

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Вопросы установления упрощений, предоставляемых УЭО, неоднократно рассматривались экспертами и независимыми экспертами государств – членов ЕАЭС в рамках проведения заседаний рабочей группы по развитию института УЭО, созданной при Консультативном комитете по таможенному регулированию.

Указанные вопросы обсуждались прежде всего при подготовке редакции главы «Уполномоченный экономический оператор» проекта Таможенного кодекса ЕАЭС.