

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

О внесении изменений в раздел 3 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Статьей 57 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор, Союз) установлено, что санитарные меры применяются в отношении подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров). К продукции (товарам), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), устанавливаются единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и процедуры.

Согласно Протоколу о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (Приложение № 12 к Договору) «единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) - документ, содержащий установленные ЕЭК обязательные для соблюдения требования, предъявляемые к подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товарам), направленные на предупреждение вредного воздействия на организм человека факторов среды обитания и обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека».

Государства-члены осуществляют санитарно-противоэпидемические мероприятия по недопущению ввоза на таможенную территорию Союза и оборота опасной для жизни, здоровья человека и среды его обитания подконтрольной государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров).

Правоприменительная практика и проведенный анализ действующих требований раздела 3 «Требования к материалам, реагентам, оборудованию, используемым для водоочистки и водоподготовки» главы II Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) (далее – Единые санитарные требования) выявили необходимость уточнения кодов ТН ВЭД ЕАЭС подконтрольной продукции, относящейся к области применения данного раздела, и органолептических показателей.

Подготовленный проект решения Коллегии Комиссии предусматривает внесение следующих изменений в раздел 3 главы II Единых санитарных требований:

уточнение кодов ТН ВЭД ЕАЭС продукции, на которую распространяются требования данного раздела, в части приведения их в соответствие с перечнем групп продукции, указанным в текстовой части области применения раздела;

приведение органолептических показателей, указанных в табличной части, в соответствие с перечнем критериев, указанных в пункте 3.3. (дополнить показателем «привкус (при 20 °С и 60 °С при исследованиях оборудования и материалов)» с нормативом «отсутствие» и изложить наименование показателя «запах» в редакции «запах (при 20 °С и 60 °С при исследованиях оборудования и материалов)»).

Предлагаемые изменения не затрагивают нормативные показатели безопасности, позволяют устранить имеющиеся разночтения в части указания наименований и товарных позиций ТН ВЭД ЕАЭС продукции, входящей в область применения раздела 3 главы II Единых санитарных требований, будут способствовать формированию единообразного подхода к оценке подконтрольной продукции, а также позволят защитить рынок Союза от недоброкачественной и опасной для здоровья продукции, ввозимой на территорию Союза.

2. Цель регулирования:

Основной целью принятия проекта решения является формирование единообразного подхода к оценке подконтрольной продукции, а также защита жизни и здоровья населения и обеспечение прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Население (потребители) государств-членов Союза, субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики материалов, реагентов, оборудования, используемого для водоочистки и водоподготовки).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики к материалам, реагентам, оборудованию, используемым для водоочистки и водоподготовки); государственные органы государств-членов Союза, уполномоченные на осуществление государственной регистрации и государственный надзор (контроль) за безопасностью материалов, реагентов, оборудования, используемого для водоочистки и водоподготовки, обращаемой на территории Союза.

Внесение предложенных изменений в раздел 3 главы II Единых санитарных требований позволит:

устранить имеющиеся разночтения в части указания наименований и товарных позиций ТН ВЭД ЕАЭС продукции, входящей в область применения данного раздела;

сформировать единообразный подход к оценке подконтрольной продукции;

защитить рынок Союза от недоброкачественной и опасной для здоровья продукции, ввозимой на территорию Союза;

ускорить выход продукции на рынок Союза.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Правоприменительная практика и проведенный в рамках реализации п. 4.14.3 Плана реализации Стратегии анализ действующих требований раздела 3 главы II Единых санитарных требований выявили необходимость уточнения кодов ТН ВЭД ЕАЭС подконтрольной продукции, относящейся к области применения данного раздела, и органолептических показателей.

Предлагаемые изменения не затрагивают нормативные показатели безопасности, позволяют устранить имеющиеся разночтения в части указания наименований и товарных позиций ТН ВЭД ЕАЭС продукции, входящей в область применения раздела 3 главы II Единых санитарных требований, будут способствовать формированию единообразного подхода к оценке подконтрольной продукции, а также позволят защитить рынок Союза от недоброкачественной и опасной для здоровья продукции, ввозимой на территорию Союза.

Проект решения не накладывает дополнительных ограничений на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку не предусматривает введение новых обязанностей, ограничений и (или) запретов либо изменение содержания существующих обязанностей, ограничений и (или) запретов, а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Достижение цели регулирования осуществляется посредством внесения следующих изменений в раздел 3 главы II Единых санитарных требований:

уточнение кодов ТН ВЭД ЕАЭС продукции, на которую распространяются требования данного раздела, в части приведения их в соответствие с перечнем групп продукции, указанным в текстовой части области применения раздела;

приведение органолептических показателей, указанных в табличной части, в соответствие с перечнем критериев, указанных в пункте 3.3. (дополнить

показателем «привкус (при 20 °С и 60 °С при исследованиях оборудования и материалов)» с нормативом «отсутствие» и изложить наименование показателя «запах» в редакции «запах (при 20 °С и 60 °С при исследованиях оборудования и материалов)».

Предлагаемые изменения не затрагивают нормативные показатели безопасности, будут способствовать формированию единообразного подхода к оценке подконтрольной продукции и ускорению ее выхода на рынок Союза, а также позволят защитить рынок Союза от недоброкачественной и опасной для здоровья продукции, ввозимой на территорию Союза.

По мнению Департамента СФС мер, ответственного за подготовку проекта решения, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров на территории Союза.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

Альтернативным вариантом предлагаемому регулированию может быть вариант «статус-кво».

Если в раздел 3 главы II Единых санитарных требований не будут внесены предложенные изменения, то данная практика правового регулирования указанного вопроса может привести к:

- сохранению правовой неопределенности в связи с имеющимися разночтениями в части указания наименований и товарных позиций ТН ВЭД ЕАЭС подконтрольной продукции;
- отсутствию единообразного подхода к оценке подконтрольной продукции;
- нахождению на рынке Союза недоброкачественной и опасной для здоровья продукции, в том числе ввезенной из третьих стран;
- торможению выхода на рынок материалов, реагентов, оборудования, используемого для водоочистки и водоподготовки.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК

Пункт 1 статьи 56 Договора и пункт 2 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (приложение № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года).

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК

Санитарные, ветеринарно-санитарные, карантинные фитосанитарные меры.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности

В случае принятия проекта решения ожидается позитивный эффект в результате формирования единообразного подхода к оценке подконтрольной продукции (материалов, реагентов, оборудования, используемого для водоочистки и водоподготовки), в том числе выпускаемой производителями государств-членов Союза, а также ускорение выхода данной продукции на рынок Союза и ее свободный оборот на территории Союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу

по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования, также предусмотрены переходные периоды в отношении сроков действия документов об оценке соответствия продукции обязательным требованиям, установленным актами, входящими в право Союза, или законодательством государства – члена Союза, а также производства, выпуска в обращение и обращения подконтрольной продукции.

12. Ожидаемый результат регулирования

Формирование единообразного подхода к оценке подконтрольной продукции (материалов, реагентов, оборудования, используемого для водоочистки и водоподготовки), в том числе выпускаемой производителями государств-членов Союза, ускорение выхода данной продукции на рынок Союза и ее свободный оборот на территории Союза, а также защита рынка Союза от недоброкачественной и опасной для здоровья продукции, в том числе ввезенной из третьих стран.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

При подготовке проекта решения были проанализированы санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к безопасности и подходы к оценке материалов, реагентов, оборудования, используемого для водоочистки и водоподготовки, содержащиеся в актах Союза и национальных законодательствах государств-членов Союза, а также опыт применения действующей редакции раздела 3 главы II Единых санитарных требований при проведении уполномоченными органами государств-членов Союза государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля).

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК

Подготовленный проект решения Коллегии Комиссии был размещен на правовом портале ЕАЭС с 11 октября 2024 г. по 13 декабря 2024 г. для проведения публичного обсуждения.

Срок публичного обсуждения – 60 календарных дней.

По результатам публичного обсуждения замечаний и предложений в Комиссию от представителей бизнеса не поступило.

Также поступили позиции об отсутствии замечаний и предложений

следующих департаментов ЕЭК:

Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики (служебная записка от 16.10.2024 № 18-18175/Э);

Департамента развития интеграции Евразийской экономической комиссии (служебная записка от 29.10.2024 № 06-19074/Э);

Департамента таможенной инфраструктуры Евразийской экономической комиссии (служебная записка от 07.11.2024 № 19-19637/Э);

Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок Евразийской экономической комиссии (служебная записка от 09.12.2024 № 23-21713/Э).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК

заключение от 13 февраля 2025 г. № 568

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Вопрос рассматривался на заседаниях рабочей группы по направлению «Гармонизация санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований» 20 ноября 2023 г. и 14 июня 2024 г., по итогам которого отмечена согласованная позиция о подготовке проекта решения Коллегии ЕЭК, предусматривающего внесение следующих изменений в раздел 3 главы II Единых санитарных требований:

дополнение области применения кодами ТН ВЭД ЕАЭС новых видов продукции, на которую распространяются требования данного раздела;

приведение органолептических показателей, указанных в табличной части, в соответствие с перечнем критериев, указанных в пункте 3.3. (дополнить показателем «привкус (при 20 °С и 60 °С при исследованиях оборудования и материалов)» с нормативом «отсутствие» и изложить наименование показателя «запах» в редакции «запах (при 20 °С и 60 °С при исследованиях оборудования и материалов)»).

Подготовленный проект решения Коллегии Комиссии одобрен на заседании Подкомитета по санитарным мерам Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер при Коллегии Комиссии (далее – Подкомитет, Консультативный комитет) 17 июля 2024 г.

Проект решения прошел публичное обсуждение в установленном порядке (срок - 60 календарных дней, с 11 октября 2024 г. по 13 декабря 2024 г.), по результатам которого замечаний и предложений от представителей бизнеса и Департаментов Комиссии не поступило. Сводка комментариев и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения, размещена на правовом портале Союза.

По итогам рассмотрения на заседании рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений

Комиссии 10 февраля 2025 г. сделан вывод об оказании позитивного влияния проекта решения на условия ведения предпринимательской деятельности.

Проект решения одобрен в целом на 59-ом заседании Консультативного комитета 16 апреля 2025 г. и доработан с учетом результатов совещания с уполномоченными органами государств-членов Союза в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения по обсуждению предложений Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, поступивших к заседанию Консультативного комитета.

В рамках подготовки материалов для правовой экспертизы проект решения был направлен в Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики Комиссии и Департамент таможенно-тарифного и нетарифного регулирования Комиссии для согласования в части кодов ТН ВЭД ЕАЭС, получены предложения в части дополнения проекта решения кодами ТН ВЭД ЕАЭС подконтрольной продукции, требования к которой содержатся в разделе 3 главы II Единых санитарных требований.

Доработанный проект решения рассмотрен с уполномоченными органами государств-членов Союза на заседании Подкомитета 26 ноября 2025 г. и одобрен для вынесения на повторное публичное обсуждение в установленном порядке.