

## СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

### о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «О форме транзитной декларации и порядке ее заполнения».

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1	2	3	4
1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?	Отсутствие в действующем порядке заполнения транзитной декларации технологии фиксации совершения таможенных операций, предусмотренных Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 13.12.2017 № 170 порядка заполнения транзитной декларации в виде электронного документа, особенностей заполнения транзитной декларации при перевозке (транспортировке) товаров двумя и более видами транспорта, а также необходимость установления упрощений при заполнении транзитной декларации в зависимости от вида транспорта, на котором перевозятся (транспортируются) товары. Определена достаточно точно.	ООО «Восход»  Поступило по эл. почте	-
2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.	Соответствует. Порядок подробно описывает особенности заполнения ТД при перевозке (транспортировке) товаров двумя и более видами транспорта, а также при применении упрощений при заполнении транзитной декларации в зависимости от вида транспорта, на котором перевозятся (транспортируются) товары	ООО «Восход»  Поступило по эл. почте	-
3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на	Определена точно	ООО «Восход»  Поступило по эл. почте	-

защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.			
4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий.	Ограничений по сравнению с действующим регулированием не выявлено	ООО «Восход» Поступило по эл. почте	-
5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)? Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования. Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.	Вариант приемлем, но не проработана проблема уведомления таможенного органа о подаче предварительной транзитной декларации	ООО «Восход» Поступило по эл. почте	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?	Не выявлено	ООО «Восход» Поступило по эл. почте	-
7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?	Да	ООО «Восход» Поступило по эл. почте	-
8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему?	Нет	ООО «Восход» Поступило по эл. почте	-
9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.	Нет	ООО «Восход» Поступило по эл. почте	-
10. Иные вопросы, включенные в опросный лист департаментом-разработчиком:	-		-

<p>11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).</p>	Да	ООО «Восход» Поступило по эл. почте	-
<p>12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.</p>	Внешекономическая деятельность. Перевозчики государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) и иностранные перевозчики, экспедиторы, декларанты таможенной процедуры таможенного транзита, получатели товаров, иные лица, обладающие полномочиями в отношении товаров и отвечающие за организацию перевозки (транспортировки) товаров, таможенные представители	ООО «Восход» Поступило по эл. почте	-
<p>13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения предпринимательской деятельности. Приведите обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.).</p> <p>Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?</p>	Предложений нет. Издержки не предвидятся	ООО «Восход» Поступило по эл. почте	-
<p>14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа, пожалуйста, выберите следующее:</p> <p>указанное положение противоречит целям регулирования или существующей проблеме либо не способствует достижению целей регулирования;</p> <p>имеет характер технической ошибки, создает правовую неопределенность или содержит смысловое (логическое) противоречие;</p> <p>приводит к избыточным действиям или, наоборот, необоснованно ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности;</p> <p>создает существенные риски для ведения предпринимательской деятельности;</p>	-	-	-

<p>способствует возникновению необоснованных прав органов власти или их должностных лиц либо допускает возможность избирательного применения правовых норм по их усмотрению;</p> <p>приводит к невозможности совершения субъектами предпринимательской деятельности действий по выполнению обязательных требований проекта решения ЕЭК (например, в связи с отсутствием инфраструктуры, организационных или технических условий, информационных технологий) либо предусматривает исполнение регуляторных требований не самым оптимальным способом (например, на бумажном носителе, а не в электронном виде);</p> <p>способствует необоснованному изменению экономической ситуации в какой-либо отрасли или нескольких связанных отраслях;</p> <p>не соответствует обычаям делового оборота, сложившимся в отрасли, либо существующим международным практикам регулирования ведения бизнеса.</p>			
<p>Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).</p>	<p>Содержание направленного предложения</p>	<p>Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения</p>	<p>Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК</p>
5	6	7	8
<p>Проект Решения в целом</p>	<p>Проектом решения предполагается утвердить форму и порядок заполнения транзитной декларации (далее - форма ТД, Порядок заполнения ТД). В настоящее время данный вопрос регулируется решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 289 «О форме и порядке заполнения транзитной декларации» (далее - Решение № 289).</p> <p>Полагаем, что в проекте решения целесообразно предусмотреть положения о признании утратившим силу Решения № 289, а также в качестве основания издания проекта решения указать пункт 12 статьи 142 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза(далее - ТК Союза), поскольку проект решения содержит особенности применения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, перевозимых по таможенной территории Евразийского экономического союза различными (двумя и более) видами транспорта.</p>	<p>Российская Федерация</p> <p>Письмо Минэкономразвития России от 20.08.2018 № Д12и-2238</p>	<p>Учтено.</p>
<p>Проект Решения в целом</p>	<p>В соответствии с установленной Таможенным кодексом Евразийского экономического союза возможностью заполнения транзитной декларации не только в виде документа на</p>	<p>Департамент развития предпринимательской</p>	<p>Учтено.</p>

	<p>бумажном носителе, но и в виде электронного документа, проектом решения предлагается утвердить новую форму транзитной декларации, а также порядок ее заполнения.</p> <p>Вместе с тем действующие в настоящее время форма транзитной декларации и инструкция о порядке ее заполнения утверждены Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 289 (далее - Решение № 289), однако проект решения не предусматривает признание их утратившими силу полностью или в части, дублирующей положения проекта решения и проекта порядка.</p> <p>Полагаем, что принятие проекта решения в представленной редакции может привести к правовой коллизии ввиду наличия в нормативных правовых актах Союза двух различных форм транзитной декларации, а также различных порядков по их заполнению, что, в свою очередь, может привести к дополнительным временным издержкам участников внешнеэкономической деятельности при взаимодействии с таможенными органами государств - членов Союза.</p> <p>В связи с изложенным, считаем необходимым дополнить проект решения новым пунктом, предусматривающим признание Решения № 289 утратившим силу полностью, либо в части, дублирующей и (или) противоречащей положениям проекта решения.</p>	<p>деятельности</p> <p>Поступило служебной запиской от 10-13749/Э от 22.08.2018</p>	
<p>Проект Решения в целом</p>	<p>В проекте решения следует предусмотреть положения о внесении изменений в Решение Коллегии Комиссии от 13 декабря 2017 г. № 170 «О некоторых вопросах применения таможенной процедуры таможенного транзита» (далее - Решение № 170) в части изменения ссылок на Решение № 289.</p>	<p>Российская Федерация</p> <p>Письмо Минэкономразвития России от 20.08.2018 № Д12и-2238</p>	<p>Учтено.</p>
<p>Проект Порядка в целом</p>	<p>Считаем необходимым дополнить Проект порядка заполнения транзитной декларации (далее – Порядок) разделом, содержащим описание порядка внесения изменений (дополнений) в сведения, заявленные в транзитной декларации после выпуска товаров (помещения под таможенную процедуру таможенного транзита) по инициативе декларанта.</p> <p>Такой раздел можно изложить по аналогии с разделом 4 Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10.12.2013 N 289 «О внесении изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары, и признании утратившими силу некоторых решений Комиссии Таможенного союза и Коллегии Евразийской экономической комиссии».</p> <p>Бизнес сталкивается на практике с тем, что в связи с отсутствием в действующем праве Евразийского экономического союза и законодательстве Российской Федерации о таможенном деле порядка внесения изменений и (или) дополнений в сведения, указанные в транзитной декларации после выпуска товаров декларантам процедуры отказывают во внесении таких изменений.</p> <p>При этом технические ошибки в некоторых графах транзитной декларации могут нести неблагоприятные последствия для декларанта процедуры.</p> <p>Отсутствие подобной возможности ведет к необратимым последствиям для бизнеса, связанным с несением чрезмерной ответственности, в том числе в рамках дел об административных правонарушениях.</p> <p>Подтверждением изложенного является судебная практика по делам А56-3611/2016 и А56-60928/2017.</p> <p>В основе судебных дел А56-3611/2016 и А56-60928/2017 лежит следующая ситуация,</p>	<p>Группа компаний "Континент"</p> <p>Поступило по эл. почте</p>	<p>Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.</p>

возникшая на практике.

В целях оказания услуг клиенту по перевозке груза, ООО «Континент Шиппинг» был заключен с клиентом договор на оказание услуг по транспортной экспедиции, в соответствии с которым ООО «Континент Шиппинг» является Экспедитором. В целях оказания услуг Клиенту Экспедитором был заключен договор с Перевозчиком. Фактически именно Перевозчик осуществлял перевозку товара, что подтверждается документально.

При подаче транзитной декларации декларантом (Экспедитором) была допущена техническая ошибка, в результате которой не был указан фактический Перевозчик (указан Экспедитор).

В результате допущенной технической ошибки при заполнении транзитной декларации, Экспедитор был привлечен к административной ответственности по факту нарушения установленным таможенным органом отправления срока таможенного транзита. При этом, фактически перевозка осуществлялась Перевозчиком и срок таможенного транзита был нарушен им.

Отсутствие законодательной базы, регламентирующей порядок внесения декларантом (заинтересованным лицом) изменений в транзитную декларацию, послужило основанием Балтийской таможней отказать Экспедитору во внесении изменений ( в части указания Перевозчика) после выпуска, которые обусловлены фактическими обстоятельствами конкретной перевозки и подтверждены документально.

В результате указанного выше Экспедитор был привлечен к административной ответственности, возникшей в связи с допущенной технической ошибкой и отсутствия законодательной базы, позволяющей эту техническую ошибку исправить, что противоречит как принципам административного законодательства, так и таможенного в целом.

Принимая во внимание вышеизложенное, можно утверждать, что отсутствие законодательной базы, позволяющей внести изменения в транзитную декларацию после выпуска при допущенных различных технических ошибках, влечет невозможность устранения этих ошибок и порождает основания для применения различных мер ответственности для декларанта.

Также дополнительно, в соответствии с действующим законодательством, а именно п. 8 ст. 111 ТК ЕАЭС с момента регистрации таможенная декларация становится документом, свидетельствующим о фактах, имеющих юридическое значение.

При этом, законодатель не разграничивает применимо к указанному выше тексту декларацию на товары и транзитную декларацию.

Соответственно, сведения, указанные в транзитной декларации также являются юридически значимым фактом с момента ее регистрации.

Таким образом, указание сведений, заявленных в транзитной декларации, может привести к наступлению ответственности, предусмотренной главой 16 КОАП РФ также как и при заявлении сведений в декларации на товары.

При этом законодательно определены механизмы внесения изменений в сведения, указанные декларации на товары, в том числе и после выпуска, однако в части изменения сведений, указанных в транзитной декларации после выпуска такие механизмы не определены, что приводит к невозможности изменения сведений, указанных в транзитной декларации после выпуска при наличии такой же ответственности.

Транзитная декларация является «промежуточным документом», сведения указанные в

	<p>транзитной декларации дублируются при помещении товара под выбранную процедуру, при этом декларацию на товары после выпуска изменить можно, а транзитную декларацию-нет.</p> <p>Указанное выше обстоятельство приведет к несоответствию сведений, указанных в ДТ и ТД, что может вызвать сложности при постановке товара на учет.</p>		
Проект Порядка в целом	<p>Вопрос о включении в проект решения положений, касающихся применения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, транспортируемых трубопроводным транспортом либо по линиям электропередачи (пункты 23, 25 и 31 Порядка заполнения ТД) требует дополнительной проработки, учитывая положения подпункта 3 пункта 6 статьи 142 ТК Союза.</p> <p>Решением № 289 установлено, что в случае таможенного декларирования товаров, перемещаемых по линиям электропередачи и трубопроводным транспортом, транзитная декларация подается по форме декларации на товары, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257 «Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций», заполненной в соответствии с Инструкцией о порядке заполнения декларации на товары, утвержденной Решением № 289.</p> <p>Стандартная транзитная декларация никогда не применялась в отношении товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи, поскольку не учитывает по своей сущности особенности транспортировки и учета таких товаров. Транзитная декларация не предполагает возможность использования временного периодического таможенного декларирования, поскольку под товарной партией в ТД понимаются товары, транспортируемые по одному транспортному документу, которого не существует до начала перемещения в отчетном периоде.</p> <p>Кроме того, из приложенной к проекту решения информационно-аналитической справки следует, что проект решения направлен на урегулирование, в том числе проблемы отсутствия в действующем порядке технологии фиксации совершения таможенных операций, предусмотренных Решением № 170.</p> <p>При этом указанное решение к товарам, перемещаемым трубопроводным транспортом, не применяется, поскольку реализует положения статей ТК Союза, не применяемых к таким товарам согласно пункту 7 статьи 294 ТК Союза.</p> <p>В этой связи считаем необходимым включить в проект решения соответствующую норму, предусматривающую особый порядок декларирования товаров, перемещаемых по линиям электропередачи и трубопроводным транспортом, в связи с технологическими особенностями перемещения указанных товаров, а также с учетом положений статьи 294 ТК Союза.</p>	<p>Российская Федерация</p> <p>Письмо Минэкономразвития России от 20.08.2018 № Д12и-2238</p> <p>ПАО «Газпром»</p> <p>Поступило письмом от 28.08.2018 № 05-882</p> <p>ТПП РФ</p> <p>Поступило письмом от 04.09.2018 № 25/0463</p>	Учтено.
Пункт 1 проекта Порядка	<p>После слов «Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее- Кодекс)» предлагаем добавить букву «и».</p>	<p>ГТС при ПКР</p> <p>Поступило по эл. почте</p>	Учтено.
Пункт 3 проект Порядка	<p>Предлагаем изложить в следующей редакции: «Для целей настоящего Порядка под одной товарной партией понимаются товары, перевозимые (транспортируемые) от одного отправителя в адрес одного получателя: по одному транспортному (перевозочному) документу (за исключением случая, предусмотренного в абзаце четвертом настоящего пункта), в том числе, если перевозка (транспортировка) товаров осуществляется воздушным видом транспорта двумя и более рейсами;</p>	<p>ООО «С7 Карго»</p> <p>Поступило по эл. почте</p>	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.

	<p>по нескольким транспортным (перевозочным) документам (в случае, если перевозка (транспортировка) товаров осуществляется двумя и более видами транспорта и декларантом товаров выступает лицо, указанное в пункте 3 статьи 143 Кодекса либо в пункте 2 статьи 304 Кодекса.».</p> <p><u>Обоснование:</u> В соответствии с технологическими особенностями перевозки товаров воздушным видом транспорта партия товара, сопровождаемая одним транспортным (перевозочным) документом не всегда может быть полностью загружена на одно воздушное судно. В связи с чем, возникает необходимость перевозки товаров несколькими рейсами, при этом дробление партии не представляется возможным по причине отсутствия дополнительных комплектов товаросопроводительных документов.</p> <p>Более того, в соответствии с п. 20 Порядка в гр. 18 транзитной декларации предусмотрена возможность указания номеров рейсов при перевозке (транспортировке) товаров воздушным транспортом для идентификации транспортных средствах, на которых начинается перевозка (транспортировка) товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита.</p>		
Пункт 6 проекта Порядка	<p>Пунктом 6 проекта порядка предусмотрено, что транзитная декларация в виде электронного документа может содержать сведения технического характера, необходимые для автоматизированной обработки транзитной декларации.</p> <p>При этом указанным пунктом устанавливается, что такие технические сведения указываются лицом, заполняющим транзитную декларацию, либо формируются информационной системой в соответствии с составом, определяемым структурой транзитной декларации в виде электронного документа.</p> <p>Отмечаем, что проект порядка не содержит определения «сведения технического характера» в связи с чем неясен их перечень и порядок указания при заполнении декларантом транзитной декларации в виде электронного документа.</p> <p>Вместе с тем полагаем, что установление для декларанта дополнительной обязанности по указанию в транзитной декларации технических сведений нецелесообразно ввиду формирования таких сведений исключительно информационной системой по результатам заполнения соответствующих граф транзитной декларации в виде электронного документа (в соответствии с пунктами 12-43 проекта порядка).</p> <p>Учитывая изложенное, считаем необходимым в пункте 6 проекта порядка слова «указываются лицом, заполняющим транзитную декларацию, либо» исключить.</p>	<p>Департамент развития предпринимательской деятельности</p> <p>Поступило служебной запиской от 10-13749/Э от 22.08.2018</p>	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Пункт 7 проекта Порядка	<p>Предлагаем детализировать лицо, которое будет представлять и куда будет предоставляться электронный вид таможенной декларации и будет ли предоставление электронного вида таможенной декларации обязательным при подаче транзитной декларации в виде документа на бумажном носителе.</p>	<p>ГТС при ПКР</p> <p>Поступило по эл. почте</p>	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Пункт 7 проекта Порядка	<p>В пункте 7 Порядка заполнения ТД слова «заполняется на листах бумаги формата А4 в 1 экземпляре» необходимо заменить словами «заполняется на листах бумаги формата А4 в 3 экземплярах (по одному экземпляру для таможенного органа отправления и таможенного органа назначения и перевозчика)» (по аналогии с пунктом 5 Инструкции о порядке заполнения транзитной декларации, утвержденной Решением № 289).</p>	<p>Российская Федерация</p> <p>Письмо Минэкономразвития России от 20.08.2018 № Д12и-2238</p>	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Пункт 9 проекта	<p>Последний абзац пункта 9 Порядка заполнения ТД после слов «и оттиском печати</p>	<p>Российская Федерация</p>	Решение о возможности

Порядка	этого лица» предлагается дополнить словами «(за исключением физических лиц)».	Письмо Минэкономразвития России от 20.08.2018 № Д12и-2238	учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Пункт 11 проекта Порядка	<p>Пунктом 11 Порядка предусмотрено, что Графа 55 транзитной декларации заполняется подающим ее лицом, если на момент подачи транзитной декларации имеются сведения о предполагаемых грузовых операциях и о замене транспортного средства.</p> <p>В соответствии с Решением ЕЭК от 13.12.2017 № 170 уведомление о совершении операций по разгрузке (перегрузке) направляется в таможенный орган в виде электронного документа, составленного в произвольной форме документа на бумажном носителе или электронной копии документа на бумажном носителе, в связи с чем возникает вопрос: возможно ли в случае указания соответствующих сведений в гр. 55 ТД, считать обязанность по уведомлению таможенного органа о совершении грузовых операций и замене транспортного средства исполненной без направления дополнительного уведомления?</p> <p>В случае если это возможно, предлагаем изложить абзац 4 п. 11 Порядка следующим образом:</p> <p>«при таможенном декларировании товаров с целью уведомления таможенного органа о совершении операций по разгрузке, перегрузке (перевалке), в том числе с транспортного средства одного вида транспорта на транспортное средство другого вида транспорта, и иных грузовых операциях с товарами (далее – грузовые операции с товарами), а также замене транспортных средств, перевозящих (транспортирующих) такие товары (далее – замена транспортных средств) (в случае, если на момент подачи транзитной декларации имеются все сведения о предполагаемых грузовых операциях с товарами, а также замене транспортных средств, подлежащие указанию в графе);».</p>	ООО «С7 Карго»  Поступило по эл. почте	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Пункт 12 проекта Порядка	В пункте 12 Порядка заполнения ТД (графа 1 «Декларация»), во втором подразделе графы предлагаем предусмотреть признак «ПТД» – для предварительного декларирования товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, а также дополнительные признаки для случаев, когда до помещения под таможенную процедуру таможенного транзита товары помещались под какую-либо таможенную процедуру, и перемещения товаров военного назначения.	Российская Федерация  Письмо Минэкономразвития России от 20.08.2018 № Д12и-2238	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Пункт 17 проекта Порядка	В пункте 17 Порядка заполнения ТД (графа 6 «Всего мест») следует откорректировать слово «поддонах», изложив в соответствующем падеже.	Российская Федерация  Письмо Минэкономразвития России от 20.08.2018 № Д12и-2238	Учтено.
Пункт 22 проекта Порядка	<p>В пункте 22 Порядка заполнения ТД (графа 19 «Конт.») предлагаем предусмотреть подраздел, в котором следует указывать код типа контейнера.</p> <p>Дополнительно предлагаем рассмотреть положение об обязательности заполнения графы символом «1» (перевозка товаров осуществляется в контейнере) для случаев, когда перевозка по таможенной территории Евразийского экономического союза осуществляется с использованием двух и более видов транспорта и декларантом товаров выступает лицо, указанное в пункте 3 статьи 143 ТК Союза.</p>	Российская Федерация  Письмо Минэкономразвития России от 20.08.2018 № Д12и-2238	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.

	При этом применение «мультимодального транзита» на данном этапе целесообразно ограничить перевозками товаров в контейнерах.		
Пункт 23 проекта Порядка	<p>В пункте 23 Порядка заполнения ТД (графа 22 «Валюта и общая сумма по счету») предлагаем исключить два последних абзаца, предусматривающих отказ от заполнения графы в случаях:</p> <p>«при перевозке (транспортировке) иностранных товаров воздушным и автомобильным транспортом по договору авиаперевозки с использованием международной авианакладной;</p> <p>при перевозке (транспортировке) товаров трубопроводным транспортом либо по линии электропередачи.»</p> <p>Наличие сведений об общей стоимости товаров при перевозках автомобильным транспортом (в том числе в рамках договора авиаперевозки с использованием международной авианакладной) необходимо для расчета (в том числе автоматизированного) суммы обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при таможенной процедуре таможенного транзита.</p> <p>Кроме того, иностранные товары, перемещаемые по линиям электропередачи, не помещаются под таможенную процедуру таможенного транзита в соответствии с подпунктом 3 пункта 6 статьи 142 ТК Союза.</p>	Российская Федерация	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Пункт 24 проекта Порядка	В пункте 24 Порядка заполнения ТД (графа 26 «Вид транспорта внутри страны») необходимо предусмотреть указание кода вида транспорта не только для перевозок товаров двумя и более видами транспорта, но и в случае перевозки одним видом транспорта.	Российская Федерация	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Пункт 25 проекта Порядка	<p>В соответствии с подпунктом 35 пункта 1 статьи 2 ТК ЕАЭС «таможенное декларирование» – заявление таможенному органу с использованием таможенной декларации сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и (или) иных сведений, необходимых для выпуска товаров.</p> <p>Принимая во внимание, что проект Порядка определяет правила заполнения транзитной декларации в электронной или письменной форме, полагаем излишним перечисление для каких целей необходимо указывать сведения о товаре в графе 31.</p> <p>Предлагаем абзацы 2 – 4 пункта 25 проекта Порядка исключить.</p>	АСМАП	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Пункт 25 проекта Порядка	<p>1. В пункте 25 Порядка заполнения ТД (Графа 31 «Грузовые места и описание товара») слова «идентификации товара» заменить словами: «идентификации товара и отнесения его к коду ТЫ ВЭД ЕАЭС на уровне не менее первых 6 знаков», четвертый абзац изложить в редакции: «отнесения товара к компонентам разобранного товара, указанным в соответствующем предварительном решении о классификации или решении о классификации».</p> <p>Кроме того, необходимо предусмотреть, что в случае перемещения компонентов разобранного товара и заявления кода ТН ВЭД ЕАЭС готового товара в графе 31 «Грузовые места и описание товара» следует указывать описание компонента товара, соответствующее указанному в предварительном решении о классификации или в решении о классификации.</p> <p>2. В абзаце 14 пункта 25 Порядка заполнения ТД слова «цифровым способом</p>	Российская Федерация	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.

	<p>количества упаковок по каждому виду, а также данные об их маркировке» заменить словами «цифровым способом количества упаковок по каждому виду, а также данные о маркировке на упаковке товара».</p> <p>3. В абзаце 18 предложение «В случае если данные сведения совпадают со сведениями, указанными в графе 18 транзитной декларации, сведения под номером 3 не указываются» предлагаем изложить в редакции: «В случае если данные сведения совпадают со сведениями, указанными в графе 18 транзитной декларации, под номером 3 указывается «см. графу 18 ТД»».</p>		
Пункт 25 проекта Порядка	<p>Абзацами восьмым-пятнадцатым пункта 25 проекта порядка (Графа 31 «Грузовые места и описание товаров») предлагается определить способ отражения в транзитной декларации информации о количестве грузовых мест, занятых товаром - в зависимости от полноты заполнения упаковки (при перевозке товара, имеющего упаковку).</p> <p>При этом действующая в настоящее время Инструкция о порядке заполнения транзитной декларации, утвержденная Решением № 289, предусматривает, что при заполнении Графы 31 «Грузовые места и описание товаров» декларант указывает сведения только о количестве грузовых мест для товаров, имеющих упаковку (вне зависимости от полноты ее заполнения).</p> <p>В этой связи данное нововведение требует дополнительного обоснования целесообразности указания сведений о количестве грузовых мест занятых товаром в зависимости от полноты заполнения упаковки с учетом того, что форма транзитной декларации и порядок ее заполнения, утверждаемые проектом решения, предусматривают обязанность указания декларантом сведений об общем числе товаров (Графа 5 «Всего товаров») и общем числе грузовых мест товаров (Графа 6 «Всего мест»).</p> <p>Вместе с тем, полагаем, что предусмотренные абзацами восьмым- пятнадцатым пункта 25 проекта порядка положения могут привести к дополнительным временным и финансовым издержкам участников внешнеэкономической деятельности, связанным с необходимостью учета и соблюдения нового требования при компоновке партий товаров, а также сложности при оформлении транзитной декларации перевозчиком, который не является собственником товаров и может не участвовать в процессе их упаковки.</p>	<p>Департамент развития предпринимательской деятельности</p> <p>Поступило служебной запиской от 10-13749/Э от 22.08.2018</p>	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Пункт 28 проекта Порядка	<p>В пункте 28 Порядка заполнения ТД (графа 35 «Вес брутто (кг.)») после слов «за исключением контейнеров» слова «и другого транспортного оборудования» заменить словом «(поддонов)».</p>	<p>Российская Федерация</p> <p>Письмо Минэкономразвития России от 20.08.2018 № Д12и-2238</p>	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Пункт 29 проекта Порядка	<p>В пункте 29 Порядка заполнения ТД (графа 40 «Предшествующий документ») после слов «номер таможенного документа государства, сопредельного с государством - членом Союза (при наличии) (в случае, когда товары прибыли на таможенную территорию Союза)» дополнить словами: «(номер MRN _ movement reference number)», а также дополнить абзацем: «номер предварительной информации о товарах, ввозимых на таможенную территорию Союза, если в отношении декларируемых товаров была подана предварительная информация в целях совершения таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру таможенного транзита (в том числе для использования в качестве транзитной декларации)».</p>	<p>Российская Федерация</p> <p>Письмо Минэкономразвития России от 20.08.2018 № Д12и-2238</p>	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Пункт 32 проекта	Предлагаем предусмотреть указание сведения о водителе транспортного средства.	ГТС при ПКР	Решение о возможности

Порядка		Поступило по эл. почте	учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Пункт 32 проекта Порядка	<p>Пункт 32 Порядка в части заполнения гр. 44 ТД содержит ссылку на необходимость указания сведений о договоре транспортной экспедиции если товары перевозятся (транспортируются) двумя и более видами транспорта. Предлагаем изложить абзаца 10 пункта 32 Порядка следующим образом:</p> <p>«договор транспортной экспедиции, либо иной договор в соответствии с которым товары перевозятся (транспортируются) двумя и более видами транспорта и декларантом выступает лицо, указанное в подпункте 1 пункта 1 статьи 83 Кодекса, либо лицо государства-члена, которое в соответствии с законодательством этого государства-члена обладает полномочиями в отношении таких товаров, и обеспечивает организацию такой перевозки (транспортировки);».</p> <p><u>Обоснование:</u> Для воздушного транспорта основанием для перевозки товаров, например, воздушным и автомобильным транспортом является авианакладная в соответствии с Резолюцией ИАТА 660А. Также необходимо оценить, насколько гармонизировано национальное законодательство всех государств-членов Союза в части транспортной экспедиции.</p>	ООО «С7 Карго» Поступило по эл. почте	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Пункт 32 проекта Порядка	<p>В пункте 32 Порядка заполнения ТД (графа 44 «Дополнит, информация/ Представл. документы/ Сертификаты и разрешения») следует включить договор об оказании услуг с таможенным представителем для случаев, когда указанное лицо осуществляет декларирование товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита от имени и по поручению декларанта.</p> <p>Предложение «Сведения о каждом документе указываются в транзитной декларации в виде документа на бумажном носителе с новой строки» предлагаем изложить в редакции: «В транзитной декларации в виде документа на бумажном носителе сведения о каждом документе указываются с новой строки».</p> <p>В Порядке заполнения ТД необходимо исключить дублирование пункта 32 с последующим изменением нумерации.</p>	Российская Федерация  Письмо Минэкономразвития России от 20.08.2018 № Д12и-2238	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Пункт 32 проекта Порядка	<p>1. В пункте 32 Порядка заполнения ТД (графа 50 «Принципал») необходимо предусмотреть указание номера документа, свидетельствующего о включении лица в реестр таможенных представителей для случаев, когда указанное лицо осуществляет декларирование товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита от имени и по поручению декларанта, а также реквизиты организации в соответствии со структурой, указанной в пунктах 40-43 Порядка заполнения ТД.</p> <p>2. В шестом абзаце указанного пункта Порядка заполнения ТД после слов «сведения о перевозчике» дополнить словами «(о нескольких перевозчиках)», исключив слова: «за исключением случаев, когда перевозка (транспортировка) товаров осуществляется двумя и более видами транспорта и декларантом товаров выступает лицо, указанное в пункте 3 статьи 143 Кодекса».</p> <p>3. Предложение «Сведения указываются в транзитной декларации в виде документа на бумажном носителе с новой строки, а в транзитной декларации в виде электронного документа - в соответствующих реквизитах структуры транзитной декларации.» изложить в редакции: «В транзитной декларации в виде документа на бумажном</p>	Российская Федерация  Письмо Минэкономразвития России от 20.08.2018 № Д12и-2238	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.

	носителе сведения указываются с новой строки, а в транзитной декларации в виде электронного документа — в соответствующих реквизитах структуры транзитной декларации.».		
Пункт 32 проекта Порядка	<p>Пунктом 32 проекта порядка предлагается установить, что в Графе 50 «Принципал» будут указываться сведения, предусмотренные пунктами 40-43 проекта порядка, о лице, выступающем декларантом.</p> <p>При этом отмечаем, что таким лицом может являться как отправитель, так и получатель товара, сведения о которых, предусмотренные пунктами 40-43 проекта порядка, будут указываться в Графе 2 «Отправитель» (в соответствии с пунктом 13 проекта порядка) и Графе 8 «Получатель» (в соответствии с пунктом 18 проекта порядка).</p> <p>В связи с этим, в целях исключения дублирования сведений, подлежащих указанию в транзитной декларации, считаем необходимым доработать пункт 32 проекта порядка установив в нем, что в случае если принципалом выступает отправитель или получатель товаров, то в Графе 50 «Принципал» делается соответствующая пометка без указания сведений о лице, выступающем декларантом, предусмотренных пунктами 40-43 проекта порядка.</p>	<p>Департамент развития предпринимательской деятельности</p> <p>Поступило служебной запиской от 10-13749/Э от 22.08.2018</p>	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Пункт 35 проекта Порядка	В пункте 35 Порядка заполнения ТД (Графа 55 «Перегрузки») слова «где совершены грузовые операции и (или) замена транспортных средств» заменить словами «где совершены (или запланированы) грузовые операции и (или) замена транспортных средств».	<p>Российская Федерация</p> <p>Письмо Минэкономразвития России от 20.08.2018 № Д12и-2238</p>	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Пункт 36 проекта Порядка	В пункте 36 Порядка заполнения ТД (Графа «С. Таможенный орган отправления») предложение «Сведения под номерами «1» и «2» указываются в транзитной декларации в виде документа на бумажном носителе с новой строки» изложить в редакции: «В транзитной декларации в виде документа на бумажном носителе сведения под номерами «1» и «2» указываются с новой строки».	<p>Российская Федерация</p> <p>Письмо Минэкономразвития России от 20.08.2018 № Д12и-2238</p>	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Пункты 37-39 проекта Порядка	В пунктах 37 - 39 Порядка заполнения ТД (графы D, F, I) предложение «Сведения в графе указываются в транзитной декларации в виде документа на бумажном носителе с новой строки» заменить словами: «В транзитной декларации в виде документа на бумажном носителе сведения в графе указываются с новой строки».	<p>Российская Федерация</p> <p>Письмо Минэкономразвития России от 20.08.2018 № Д12и-2238</p>	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Пункт 39 проекта Порядка	В пункте 39 Порядка заполнения ТД (графа «I. Контроль таможенного органа назначения») после слов «Выявлены признаки АП» исключить слова «с указанием маршрута перевозки товаров».	<p>Российская Федерация</p> <p>Письмо Минэкономразвития России от 20.08.2018 № Д12и-2238</p>	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Пункт 39 проекта Порядка	Пункт 39 Порядка заполнения ТД требует доработки в части более детального указания (ссылки) на конкретные товары и их количество (из общего перечня заявленных в ТД товаров), в отношении которых проставляется запись «Транзит завершен», поскольку в случае частичной недоставки товаров необходима однозначная идентификация тех	<p>Российская Федерация</p> <p>Письмо Минэкономразвития</p>	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято

	<p>товаров, в отношении которых распространяется данная отметка.</p> <p>Так, например, в случае частичной недоставки товаров, проставление отметки «Транзит завершен» предлагаем сопровождать ссылкой «Товар № ___» с указанием порядкового номера товара в соответствии с первым подразделом графы 32 ТД и количественных характеристик доставленного товара, а в случае доставки всех товаров проставлять отметку «Транзит завершен в полном объеме».</p>	России от 20.08.2018 № Д12и-2238	после дополнительной проработки.
Пункт 39 проекта Порядка	<p>Проставление отметки «Транзит прекращен» в графе «I», предусмотренной для таможенного органа назначения, требует дополнительного обоснования в связи с тем, что пунктом 10 Порядка совершения таможенных операций, связанных с завершением и прекращением действия таможенной процедуры таможенного транзита, утвержденного Решением № 170, совершение данной операции относится к компетенции таможенного органа отправления.</p> <p>Полагаем, что при внесении изменений в Решение № 170, связанных с переизданием Решения № 289, целесообразно рассмотреть вопрос о дополнении его положениями, предусматривающими, что в случае частичной недоставки товаров прекращение действия таможенной процедуры таможенного транзита осуществляется должностным лицом таможенного органа назначения (в момент завершения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении доставленных товаров).</p>	Российская Федерация  Письмо Минэкономразвития России от 20.08.2018 № Д12и-2238	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Пункт 40 проекта Порядка	В пункте 40 Порядка заполнения ТД предлагаем исключить некорректную ссылку на графу 1 формы ТД.	Российская Федерация  Письмо Минэкономразвития России от 20.08.2018 № Д12и-2238	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Пункт 40 проекта Порядка	<p>Подпункт 3) сведения о юридическом лице или организации, не являющейся юридическим лицом, созданных в соответствии с законодательством государств-членов содержит положения о необходимости указания налогового номера. Предлагаем абз. 3 изложить следующим образом:</p> <p>«налоговый номер для юридических лиц, созданных в соответствии с законодательством государств-членов Союза (в соответствии с пунктом 43 настоящего Порядка)».</p> <p><u>Обоснование:</u> данные особенности установлены национальным законодательством, иностранные организации не имеют возможности указать сведения о налоговом номере в соответствии с п. 43 Порядка.</p>	ООО «С7 Карго»  Поступило по эл. почте	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Пункт 40 проекта Порядка	<p>Данным пунктом проекта Порядка предусмотрено указание в транзитной декларации налогового номера лица (в соответствии с пунктом 43 проекта Порядка) в отношении резидентов государств – членов ЕАЭС. Для Российской Федерации это идентификационный номер налогоплательщика (ИНН), который позволяет при проведении таможенного контроля и использовании системы управления рисками однозначно идентифицировать участника внешнеэкономической деятельности.</p> <p>Предлагаем исключить из состава сведений о лицах, подлежащих указанию в транзитной декларации, основной государственный регистрационный номер (ОГРН) (для Российской Федерации) как избыточный.</p> <p>Обращаем внимание, что для других государств – членов ЕАЭС предусмотрено указание в транзитной декларации исключительно налогового номера лица.</p>	АСМАП  Поступило по эл. почте	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.

Пункты 40-43 проекта Порядка	Предлагаем пункты 40-43 Порядка заполнения ТД, устанавливающие правила заполнения граф 2 «Отправитель», 8 «Получатель» и 50 «Принципал», изложить в качестве отдельного приложения к Порядку заполнения ТД.	Российская Федерация  Письмо Минэкономразвития России от 20.08.2018 № Д12и-2238	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Форма ТД	Форму ТД предлагаем дополнить графой 37 «Процедура», в которой предусмотреть указание двузначного кода предшествующей таможенной процедуры в случае, если до помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита товары были помещены под какую-либо таможенную процедуру для автоматизации совершения таможенных операций.	Российская Федерация  Письмо Минэкономразвития России от 20.08.2018 № Д12и-2238	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.
Форма ТД	Название графы 18 в форме ТД необходимо привести в соответствие с пунктом 21 Порядка заполнения ТД.	Российская Федерация  Письмо Минэкономразвития России от 20.08.2018 № Д12и-2238	Решение о возможности учета представленного предложения и (или) о его отклонении будет принято после дополнительной проработки.

Директор Департамента  
таможенного законодательства  
и правоприменительной практики

(директор (заместитель директора)  
департамента ЕЭК)

(личная подпись)

Д.В. Некрасов

(инициалы, фамилия)

« 14 » сентября 2018 г.