ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в раздел 19 главы II Единых санитарно- эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» от 13 февраля 2025 г. № 569

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в раздел 19 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» (далее соответственно – проект решения, ЕСТ), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 3 октября по 2 декабря 2024 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте ЕАЭС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106966/ria_03102024.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определены точно.

В качестве таких проблем департаментом-разработчиком обозначены:

- наличие фактов выявления в ходе осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) жидкостей антиобледенительных (код 3820 00 000 0 ТН ВЭД ЕАЭС), упакованных в потребительскую упаковку для розничной торговли, с содержанием метилового спирта в концентрации более 0,05 %;

- наличие фактов обращения импортных растворителей с содержанием метанола, когда на маркировке продукции метанол не заявлен.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

По информации департамента-разработчика, целью принятия проекта решения является защита жизни и здоровья населения государств – членов ЕАЭС посредством установления требований к безопасности антиобледенительных жидкостей и растворителей лакокрасочных материалов, которые позиционируются как химическая продукция, а также обеспечение прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции не окажет негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие направлено на обеспечение защиты жизни и здоровья человека от рисков вредного воздействия метанола, содержащегося в отдельных видах продукции, небезопасной в санитарном отношении.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Б.Т. Султанов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в раздел 19 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС не выявлены.

При этом следует отметить, что с учетом замечаний и предложений, поступивших в рамках публичного обсуждения, а также по результатам консультаций, проведенных по его итогам, в проекте решения было уточнено, что содержание метилового спирта (массовая доля) более 0,05% не допускается в антиобледенительных и охлаждающих жидкостях (код 3820 00 000 0 ТН ВЭД ЕАЭС), предназначенных для розничной продажи.

Такой подход позволит исключить риски возникновения избыточных ограничений для производства, оборота и использования соответствующих видов химической продукции, применяемых в сферах промышленности, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, заинтересованных в принятии проекта решения, указаны: население (потребители) государств – членов ЕАЭС, субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики химической продукции).

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан в полном объеме.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны: субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики химической продукции); государственные органы государств – членов ЕАЭС, уполномоченные

на осуществление государственной регистрации и проведение государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за безопасностью химической продукции, обрабатываемой на таможенной территории ЕАЭС.

По мнению департамента-разработчика, дополнение раздела 19 главы II ЕСТ положениями о недопустимости содержания метилового спирта в антиобледенительных жидкостях более 0,05% и использования метанола в качестве растворителя лакокрасочных материалов позволит:

- обеспечить отсутствие негативного влияния указанных видов химической продукции на здоровье человека;
- обеспечить более высокое качество и конкурентоспособность товаров, выпускаемых производителями государств – членов ЕАЭС,
- защитить рынок ЕАЭС от недоброкачественной и опасной для здоровья продукции, ввозимой на таможенную территорию ЕАЭС.

Перечень адресатов регулирования указан департаментом-разработчиком в полном объеме, а воздействие, оказываемое проектом решения на адресатов регулирования, описано надлежащим образом.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком указано, что с учетом того, что метанол обладает высокой токсичностью для человека, отсутствие в ЕСТ положений о недопущении содержания метилового спирта (массовая доля) в антиобледенительных жидкостях более 0,05% и использования метанола в качестве растворителя лакокрасочных материалов создает угрозу обращения на таможенной территории ЕАЭС продукции, небезопасной для здоровья населения.

Содержание устанавливаемых проектом решения основных правил поведения адресатов регулирования описано надлежащим образом.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

По информации департамента-разработчика, достижение цели регулирования осуществляется с помощью установления требований о недопущении содержания метилового спирта в антиобледенительных жидкостях (код 3820 00 000 0 ТН ВЭД ЕАЭС) более 0,05% и использования метанола в качестве растворителя лакокрасочных материалов. Предлагаемые изменения обеспечат отсутствие негативного влияния указанных видов химической продукции на здоровье человека и более высокое качество и конкурентоспособность товаров, выпускаемых производителями государств – членов ЕАЭС, а также позволят защитить рынок ЕАЭС от недоброкачественной и опасной для здоровья продукции, ввозимой на таможенную территорию ЕАЭС.

Механизм достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком надлежащим образом.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По информации департамента-разработчика, альтернативным вариантом предлагаемому регулированию может быть вариант «статус-кво».

Вместе с тем департаментом-разработчиком отмечено, что если раздел 19 главы II ЕСТ не будет дополнен требованиями о недопустимости содержания метилового спирта в антиобледенительных жидкостях (код 3820 00 000 0 ТН ВЭД ЕАЭС) более 0,05% и использования метанола в качестве растворителя лакокрасочных материалов, то данная практика правового регулирования указанного вопроса может привести к:

- увеличению риска отравлений населения государств – членов ЕАЭС при применении продукции, содержащей метанол, а также при использовании данной продукции не по назначению;
- нахождению на рынке ЕАЭС недоброкачественной и опасной для здоровья продукции, в том числе ввезенной из третьих стран;
- финансовым потерям представителей бизнеса и производителей химической продукции в случае регистрации случаев нанесения вреда здоровью (отравлений) населению и изъятия партий опасной продукции.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант** предлагаемому регулированию и **обоснована оптимальность** варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

По информации департамента-разработчика:

- реализация проекта решения не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности;
- в случае принятия проекта решения ожидается позитивный эффект в результате обеспечения высокого качества и конкурентоспособности антиобледенительных жидкостей и растворителей лакокрасочных материалов, выпускаемых производителями государств – членов ЕАЭС, а также свободный оборот указанной продукции на таможенной территории ЕАЭС.

С учетом приведенного департаментом-разработчиком обоснования, **полагаем возможным в целом согласиться с указанными выводами департамента-разработчика.**